



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPANJA

Številka: 410-254/2019

Datum: 9. 10. 2019

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE PTUJ

- ZADEVA:** Predlog za obravnavo na 10. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Ptuj
- NASLOV:** **Predlog Odloka o proračunu Mestne občine Ptuj za leto 2020**
- PRIPRAVIL:** Oddelek za javne finance
Benjamin Panikvar, vodja oddelka
- PRAVNA
PODLAGA:** 23. člen Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in 91. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07, 1/09, 2/14, 7/15, 9/17 in 7/19)
- POROČEVALEC:** Benjamin Panikvar, vodja oddelka
- PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za finance, ostali odbori
- PREDLOG
SKLEPA:** Mestni svet Mestne občine Ptuj sprejme predlog Odloka o proračunu Mestne občine Ptuj za leto 2020 v predloženem besedilu in ga posreduje v javno razpravo.

Nuška GAJŠEK,
županja Mestne občine Ptuj

Priloge:

- predlog odloka z obrazložitvijo
 - predlog sklepa o izvedbi javne razprave
-

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18-ZSPDSL-1 in 30/18), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZfisP, 96/15-ZIPRS1617, 80/16-ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819 in 13/18) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na ____ seji, dne _____, na predlog županje sprejel

ODLOK

o proračunu Mestne občine Ptuj za leto 2020

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom Mestna občina Ptuj za leto 2020 določa proračun, postopke izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. člen

- (1) S proračunom se zagotavljajo sredstva za financiranje nalog, ki jih v skladu z ustavo in zakonom izvaja Mestna občina Ptuj.
- (2) Za izvrševanje proračuna je županja odgovorna mestnemu svetu.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

3. člen

- (1) Proračun Mestne občine Ptuj za leto 2020 se določi v višini **33.213.228,25 EUR**.
- (2) V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji.
- (3) Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

- v evrih

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2020
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	28.580.267,34
TEKOČI PRIHODKI	21.455.144,11
70 DAVČNI PRIHODKI	16.035.147,00
700 Davki na dohodek in dobiček	12.495.980,00
703 Davki na premoženje	3.180.906,00
704 Domači davki na blago in storitve	355.761,00
706 Drugi davki	2.500,00
71 NEDAČNI PRIHODKI	5.419.997,11
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	4.190.547,00
711 Takse in pristojbine	27.100,00

712 Globe in druge denarne kazni	99.300,00
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	1.534,15
714 Drugi nedavčni prihodki	1.101.515,96
72 KAPITALSKI PRIHODKI	400.000,00
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	200.000,00
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	200.000,00
73 PREJETE DONACIJE	82.129,20
730 Prejete donacije iz domačih virov	82.129,20
731 Prejete donacije iz tujine	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	6.642.994,03
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	2.516.140,16
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	4.126.853,87
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	0,00
787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	0,00
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	32.161.620,25
40 TEKOČI ODHODKI	9.237.467,86
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	3.074.335,39
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	493.811,28
402 Izdatki za blago in storitve	4.713.160,19
403 Plačila domačih obresti	130.000,00
409 Rezerve	826.161,00
41 TEKOČI TRANSFERI	9.960.596,88
410 Subvencije	132.719,71
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.905.544,47
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	964.070,03
413 Drugi tekoči domači transferi	3.958.262,67
414 Tekoči transferi v tujino	0,00
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	10.975.664,72
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	10.975.664,72
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	1.987.890,79
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	1.861.790,54
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	126.100,25

III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.)	
(PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)	-3.581.352,91

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2020
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	68.533,04
75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	68.533,04
750 Prejeta vračila danih posojil	68.533,04
751 Prodaja kapitalskih deležev	0,00
752 Kupnine iz naslova privatizacije	0,00
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0,00

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0,00
440 Dana posojila	0,00
441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0,00
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0,00

VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	68.533,04
---	-----------

C) RAČUN FINANCIRANJA

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2020
---------------------------	--------------------

VII. ZADOLŽEVANJE (500)	4.574.546,00
50 ZADOLŽEVANJE	4.574.546,00
500 Domače zadolževanje	4.574.546,00
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	1.051.608,00
55 ODPLAČILA DOLGA	1.051.608,00
550 Odplačila domačega dolga	1.051.608,00

IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV+VII.-II.-V.-VIII.)	10.118,13
--	-----------

X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	3.522.938,00
-----------------------------------	--------------

XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	3.581.352,91
------------------------------------	--------------

STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. PRETEKLEGA LETA

9009 Splošni sklad za drugo	21.000,00
-----------------------------	-----------

(4) Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

(5) Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Mestne občine Ptuj.

(6) Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

4. člen

(1) Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta.

(2) Sredstva proračuna se delijo med letom enakomerno med vse uporabnike v okviru doseženih prihodkov, če ni z zakonom ali posebnim aktom mestnega sveta določeno drugače.

(3) Uporabniki sredstev proračuna morajo izvrševati svoje naloge v višini sredstev, ki je določena s proračunom in za namene, ki so opredeljeni v posebnem delu proračuna.

(4) Odredbodajalka za sredstva občinskega proračuna je županja, oziroma od nje pooblaščen oseba.

5. člen

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF), tudi:

- prihodki požarne takse, ki se uporabijo za sofinanciranje nalog varstva pred požaroma,
- prihodki četrtnih skupnosti, ki se uporabijo za namene določene v finančnem načrtu posamezne četrtne skupnosti,
- prihodki od komunalnega prispevka, ki se uporabijo za gradnjo komunalne opreme,
- najemnina za infrastrukturo za izvajanje gospodarske javne službe ravnanje z odpadki, ki je prihodek proračunskega sklada za izgradnjo CERO Gajke,
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, ki se uporabi za gradnjo infrastrukture na področju ravnanja z odpadno vodo, in sicer za izgradnjo sekundarne fekalne kanalizacije ter projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave – MOP, in
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, ki se uporabi za gradnjo infrastrukture in zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

6. člen

(1) Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

(2) Obseg izvedenih prerazporeditev pravic porabe se računa po neto načelu, ki je sešteta razlika med prerazporeditvami na njih in z njih.

(3) Županja lahko na predlog vodje notranje organizacijske enote odloča o prerazporeditvah pravic porabe med proračunskimi postavkami v posebnem delu proračuna. Prerazporejanje ne sme vplivati na izvajanje nalog, za katere so bila načrtovana sredstva. Skupen znesek vseh prerazporeditev v okviru področja proračunske porabe ne sme preseči 20 odstotkov vrednosti področja proračunske porabe. Prerazporejanje med proračunskimi uporabniki ni mogoče.

(4) Proračunski uporabnik lahko samostojno razporeja proračunska sredstva znotraj svojega finančnega načrta med konti v okviru iste proračunske postavke.

(5) Županja s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in po preteku proračunskega leta z zaključnim računom poroča mestnemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2020 in njegovi realizaciji.

(6) O prerazporeditvah v finančnih načrtih četrtnih skupnosti odloča predsednik sveta četrtne skupnosti.

7. člen

(1) Županja lahko prevzema obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če so za ta namen že načrtovana sredstva v proračunu tekočega leta.

(2) Skupni obseg vseh prevzetih obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 70 odstotkov pravic porabe v sprejetem proračunu za leto 2020.

(3) Skupni obseg prevzetih obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 odstotkov pravic porabe v sprejetem proračunu za leto 2020.

8. člen

- (1) Županja lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 15 odstotkov mora predhodno potrditi mestni svet.
- (2) Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve mestnega sveta.

9. člen

- (1) Proračunski skladi so :
 - Sklad proračunske rezerve,
 - Proračunski sklad za izgradnjo CERO Gajke,
 - Proračunski sklad za izgradnjo kulturne dvorane v okviru projekta »Kulturna prestolnica«.
- (2) Proračunska rezerva se v letu 2020 oblikuje do višine 90.000,00 EUR.
- (3) Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF do višine 45.000,00 EUR županja in o tem s pisnimi poročili obvešča mestni svet.
- (4) V proračunu se oblikujejo sredstva splošne proračunske rezervacije, ki se uporabljajo za nepredvidene namene ali za namene za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu. O uporabi sredstev proračunske rezervacije odloča županja. Proračunska rezervacija se v letu 2020 oblikuje v višini 50.000,00 EUR.

10. člen

Županja lahko dolžniku do višine 210,00 EUR odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga v skladu s pogoji iz 77. člena ZJF. Skupna višina odpisanih dolgov v letu 2020 ne sme preseči 5.000,00 EUR.

11. člen

- (1) Četrtni skupnosti lahko sklepajo pravne posle brez predhodnega soglasja županje, razen:
 - pravnih poslov za javna naročila za blago in storitve, katerih ocenjena vrednost presega 2.000,00 EUR,
 - pravnih poslov za javna naročila za gradnje, katerih ocenjena vrednost presega 8.500,00EUR,
 - pravnih poslov, ki se nanašajo na nakup nepremičnin.
- (2) O odtujitvi nepremičnin odloča v skladu s Statutom Mestne občine Ptuj mestni svet.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA NA RAVNI OBČINE

12. člen

- (1) Županja je pooblaščen, da odloča o likvidnostnem zadolževanju do višine 5 odstotkov vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna, če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti.
 - (2) Županja odloča o začasni vezavi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev, ali pa za to pooblasti druge osebe odgovorne za finančno poslovanje.
-

13. člen

- (1) Občina se bo za investicije, predvidene v občinskem proračunu v letu 2020, zadolžila do višine 4.574.546,00 EUR.
- (2) Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko v letu 2020 zadolži do višine 6.500.000,00 EUR.
- (3) Posredni proračunski uporabniki in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, v letu 2020 ne smejo dajati poroštev.
- (4) Posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se smejo v letu 2020 zadolžiti do skupne višine 3.300.000,00 EUR in le če bodo imeli za odplačilo dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov. Soglasje k zadolžitvi mora izdati mestni svet.

5. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

V obdobju začasnega financiranja Mestne občine Ptuj v letu 2021, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep županje o določitvi začasnega financiranja.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 410-254/2019

Datum:

O B R A Z L O Ž I T E V:

V Odloku o proračunu Mestne občine Ptuj za leto 2020 smo opredelili vsebine, ki jih je potrebno zajeti v skladu z Zakonom o javnih financah in z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr.) ter Proračunskim priročnikom za pripravo proračunov občine za leti 2020 in 2021. Nanašajo se na določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna, izvrševanje proračuna (pooblastila županji glede prerazporejanja proračunskih sredstev, določitev namenskih prejemkov v proračunu, višino proračunske rezerve, določitev zgornje meje sredstev proračunske rezerve, o uporabi katere odloča županja, prevzemanje obveznosti v breme prihodnjih let, spreminjanje načrta razvojnih programov in način porabe sredstev splošne proračunske rezervacije določitev višine dolga, ki ga lahko odpiše županja), obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja na ravni občine.

Mestnemu svetu predlagam, da po opravljeni obravnavi sprejme predlog Sklepa o izvedbi javne razprave o predlogu proračuna Mestne občine Ptuj za leto 2020 in predlog Odloka o proračunu Mestne občine Ptuj za leto 2020 posreduje v javno razpravo.

Nuška GAJŠEK,
županja Mestne občine Ptuj
