

**OBČINA MIRNA  
ŽUPAN**

telefon: 07 30 47 153, telefax: 07 30 47 707

e-naslov: obcina@mirna.si

spletna stran: <http://www.mirna.si>

**Številka: 410-0058/2014-**

**Datum: 22.12.2014**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE MIRNA**

**NASLOV** Predlog Odloka o proračunu Občine Mirna za leti 2015 in 2016 – 1.  
**GRADIVA:** obravnava

**Gradivo pripravil:** Občinska uprava Občine Mirna

**Pristojno delovno** Občinski svet Občine Mirna  
**telo:**

**Gradivo predlaga:** Dušan Skerbiš, župan

**Poročevalec:** Lea Bučinel,  
**uradniški naziv:** Svetovalec III

**PREDLOG SKLEPA:**

1. Občinski svet Občine Mirna je opravil razpravo o predlogu Odloka o proračunu Občine Mirna za leto 2015 v predloženi vsebini v prvi obravnavi. Predlog Odloka o proračunu Občine Mirna za leto 2015 je ustrezen za javno razpravo.
2. Občinski svet Občine Mirna je opravil razpravo o predlogu Odloka o proračunu Občine Mirna za leto 2016 v predloženi vsebini v prvi obravnavi. Predlog Odloka o proračunu Občine Mirna za leto 2016 je ustrezen za javno razpravo.
3. Sprejme se predlog Sklepa o zadolžitvi za leto 2015 v prvi obravnavi in se ga posreduje v javno razpravo.

**Dušan Skerbiš  
ŽUPAN**

**Priloge:**

- Predlog odloka 2015
- Predlog odloka 2016
- Splošni del predloga proračuna 2015 in 2016
- Posebni del predloga proračuna 2015 in 2016
- Predlog načrta razvojnih programov
- Obrazložitev predloga proračuna 2015 in 2016
- Predlog Sklepa o zadolžitvi 2015
- Predlog kadrovskega načrta

## **Uvod**

V skladu s 1. točko 1. odstavka 3. člena Zakona o javnih financah- ZJF-UPB4 (Uradni list RS, št. 11/2011 - v nadaljevanju: ZJF) je proračun akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine.

Navedeni zakon tako ureja pripravo, sestavo in sprejem proračuna, postopke in instrumente za njegovo izvrševanje, kot tudi upravljanje s premoženjem občine in zadolževanje, upravljanje z dolgovi občine in zadolževanje javnega sektorja, pa tudi računovodstvo, obveznost sestave zaključnega računa proračuna in proračunski nadzor.

## **1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o proračunu Občine Mirna za leti 2015 in 2016 je:

**Zakon o javnih financah (Ur.l. RS št. 11/11\_ ZJF-UPB4, 110/2011-ZDIU12)- v nadaljevanju: ZJF**, ki v

- **5. členu** določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezni leto.
- **10. do 12. členu** (2. poglavje) določa sestavo proračuna
- **13. do 27. členu** (3. poglavje) določa pripravo proračuna
- **28. do 33. členu** (4. poglavje) določa sprejem proračuna
- **33. do 66. členu** (5. poglavje) določa izvrševanje proračuna in v **40. členu** ukrepe za uravnoteženje proračuna in rebalans proračuna.

**Zakon o financiranju občin (Ur.l. RS št. 123/06, 57/08, 36/11, 40/12-ZUJF) - v nadaljevanju: ZFO-1**, ki v **členih od 20. do 28.** opredeljuje financiranje nalog občin.

**Statut Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 21/2011) - v nadaljevanju: Statut**, ki v 94. členu določa postopek, v 95. členu sestavine in v 97. členu način sprejema (z odlokom) proračuna in rebalansa proračuna Občine Mirna.

**Poslovnik Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011)- v nadaljevanju: Poslovnik**, ki v členih od 86. do 92. določa postopek sprejema proračuna in v 94. členu postopek za sprejem rebalansa proračuna občine.

## **2. Ocena stanja**

Z namenom zagotoviti potrebna sredstva in podlago za izvajanje nalog in programov občine se v tekočem letu predlaga sprejem Odloka o proračun Občine Mirna za leti 2015 in 2016.

## **3. Razlogi za sprejem**

ZJF predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejsše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.

## **4. Cilji, načela, poglavitne rešitve**

Z ZJF, Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna RS posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogu odloka so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let (okoljske dajatve), ter posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine.

Predlagan odlok omogočata fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU:

- S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.
- Večletno programiranje, vezano na izvedbo investicijskih projektov, ki imajo osnovo v načrtu razvojnih programov je razvidno iz določb, ki omogočajo sklenitev pogodb in s tem predobremenitev proračunov prihodnjih let.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebujeta predloga odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke.

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prihodkov vnaprej ne razporedi, ampak se jih zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje na posebni proračunski postavki. Ta sredstva se lahko uporabi za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Določba drugega odstavka 5. člena ZJF opredeljuje vsebino odloka o proračunu glede obsega zadolževanja in poroštev občine ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna.

Tako 77. člen ZJF določa, da se v odloku o proračunu določi višina dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v letih 2015 in 2016.

### ***5. Finančne posledice***

S sprejemom odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna Občine Mirna tako za leto 2015, kot tudi za leto 2016, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinaša omenjeni odlok. Z uveljavitvijo bo omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v letih 2015 in 2016.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v občinskem proračunu za obravnavano obdobje. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leti 2015 in 2016.

V skladu z veljavno zakonodajo župan predlaga Občinskemu svetu Občine Mirna, da predlog Odloka o proračunu Občine Mirna za leti 2015 in 2016 obravnava in ga posreduje v javno razpravo.