

**OBČINA POLJČANE**  
**Občinski svet**

**14. redna seja občinskega sveta,**  
**16. decembra 2020**

**Gradivo za 5. točko dnevnega reda**

**ZADEVA: Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane – 1. obravnava**

Poročevalca:

Mag. Bojan Pirš, direktor OKP Rogaška Slatina d.o.o.

Nataša Dvoršak, univ. dipl. inž. tehnol. prom., svetovalka za okolje in prostor



**OBČINA POLJČANE**  
**Župan**

Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

---

**telefon:** 02 8029 220

**fax:** 02 8029 226

**e-mail:** [obcina@poljcanes.si](mailto:obcina@poljcanes.si)

---

Številka: 900-0002/2019-23-201

Datum: 7. 12. 2020

**OBČINA POLJČANE**  
**OBČINSKI SVET**

**ZADEVA: Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane – 1. obravnava**

**I. PREDLAGATELJ**

Župan Stanislav Kovačič

**II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO**

Komisija za okolje in prostor

Statutarno pravna komisija

**III. VRSTA POSTOPKA**

Dvofazni postopek

**VI. FAZA POSTOPKA**

1. obravnava

**V. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US in 175/20 – ZIUOPDVE),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr. in 65/20),
- Zakon o geodetski dejavnosti (Uradni list RS, št. 77/10 in 61/17 – ZAID),
- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17),

- Statut Občine Poljčane (Uradni list RS, št. 93/11).

## **VI. NAMEN, CILJI SPREJEMA**

Zakon o varstvu okolja v 1. točki prvega odstavka 149. člena določa, da je oskrba s pitno vodo obvezna občinska gospodarska javna služba in da občina zagotovi izvajanje navedene javne službe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe. Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah, ki v 3. členu določa, da so gospodarske javne službe republiške in lokalne in so lahko obvezne in izbirne.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi tretjega odstavka 149.člena Zakona o varstvu okolja v letu 2012 izdala Uredbo o oskrbi s pitno vodo, s katero je določila vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo.

Sedmi člen Zakona o gospodarskih javnih službah določa, da se z odlokom občine za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev,
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoje za opravljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

Izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo trenutno ureja Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane (Uradni list RS, št.12/2014), ki je bil sprejet v enaki vsebini v občinah Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane v letu 2014. Trenutno veljavni odlok je bil sprejet po sprejemu Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12) in Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).

Med najpomembnejšimi razlogi za sprejem novega odloka je izvedena revizija Računskega Sodišča Republike Slovenije v Občini Šmarje pri Jelšah. Računsko sodišče je dne 19. januarja 2018 izdalo revizijsko poročilo Oblikovanje, določanje in nadziranje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v Občini Šmarje pri Jelšah, št. 321-6/2017/24 ter dne 20. julija 2018 porevizijsko poročilo št. 321-6/2017/31.

Računsko sodišče je sicer izvedlo revizijo v Občini Šmarje pri Jelšah, vendar pa ta občina zagotavlja izvajanje gospodarske javne službe na podlagi vsebinsko enakega odloka kot Občina Poljčane. Prav tako Občina Šmarje pri Jelšah zagotavlja izvajanje oskrbe s pitno vodo prek istega izvajalca, to je javnega podjetja OKP Rogaška Slatina, d.o.o. in na isti način. Navedeno posledično pomeni, da mora tudi Občina Poljčane sprejeti odlok, ki bo upošteval navedenega priporočila Računskega sodišča.

Razlog za sprejetje odloka je tudi aktualiziranje obstoječega odloka z novimi predpisi, kot so Gradbeni zakon in Zakon o urejanju prostora. Predvsem Gradbeni zakon drugače ureja javna

pooblastila izvajalca gospodarske javne službe, kot jih je urejal predhodno veljavni Zakon o graditvi objektov.

## **Ocena stanja**

Občine v obstoječem odloku glede na ugotovitve Računskega sodišča med drugim niso:

- zagotovile ustreznega normativnega okvira za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- določile načina in postopka za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb;
- zagotovile preglednih finančnih odnosov z izvajalci gospodarskih javnih služb;
- zagotovile mehanizma za uravnavanje prihodkov in stroškov teh gospodarskih javnih služb ter s tem preprečile tveganje za dodeljene nedovoljene državne pomoči;
- uskladile načina izvajanja in financiranja s predpisano metodologijo za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- ustrezno določale cen storitev gospodarskih javnih služb;
- opredelile cenovne politike in postopka za nadzor financiranja in določitev cen teh gospodarskih javnih služb.

Z uveljavitvijo Gradbenega zakona v letu 2018 so izvajalci gospodarskih javnih služb postali mnenjedajalci in ne več soglasodajalci, kot je to veljalo po Zakonu o graditvi objektov. Ker se javna pooblastila lahko določajo le z odlokom, je tudi zaradi tega obstoječi odlok v tem delu neskladen z veljavno zakonodajo.

Ker je bilo treba področje oblikovanja cen urediti precej bolj podrobno in obsežno, ker je bilo treba spremeniti javna pooblastila, hkrati pa bolj jasno urediti tudi nekatera druga pravila (določitev uporabnikov/plačnikov, financiranje hidrantnega omrežja, pooblastilo za izvajanje investicij oziroma investicijskega vzdrževanja itd.) je bilo smiselno pripraviti nov osnutek odloka, ki bo vsebinsko usklajen z veljavno zakonodajo, upošteval priporočila Računskega sodišča ter bo v enaki vsebini sprejet v vseh občinah, kjer OKP Rogaška Slatina, d.o.o. izvaja javno službo oskrbo s pitno vodo.

## **Cilji in načela odloka**

Cilj oziroma namen predlaganega odloka je opredelitev vsebine in standardov javne službe, zagotavljanje varnega, zanesljivega in učinkovitega izvajanja javne službe v normalnih in izrednih razmerah, uskladitev s predpisi, ki se nanašajo na organiziranje in financiranje izvajanja javne službe in varovanje okolja, določiti obveznosti občin in izvajalcev javne službe pri izvajanju javne službe, določiti pravice in obveznosti uporabnikov pri koriščenju javne službe, urediti financiranje ter določanje in potrjevanje cen javne službe, zagotavljati trajnostni razvoj javne službe, določiti vrsto in obseg objektov potrebnih za izvajanje javne službe ter zagotavljati ustrezen nadzor nad izvajanjem javne službe.

Odlok med drugim sledi načelom obvezne uporabe storitev javne službe, polnega pokrivanja upravičenih stroškov izvajanja javne službe in ostalih dejavnosti, zagotavljanju preglednosti med občinami in izvajalcem javne službe ter preprečevanju prekomernega financiranja izvajalca javne službe. Odlok določa tudi načelo prednostnega zagotavljanja pitne vode za potrebe gospodarske javne službe.

Predlog Odloka sta obravnavali Komisija za okolje in prostor in Statutarno pravna komisija, ki sta ocenili, da je predlog Odloka sprejemljiv in primeren za nadaljnjo obravnavo. Zapisnik in izvleček zapisnika sta prilogi tega gradiva. Vsebinske pripombe iz razprave na sejah delovnih teles se prenesejo pripravljavcu odloka in se morajo pred pripravo gradiva za 2. obravnavo uskladiti.

## VII. FINANČNE POSLEDICE

Sprejetje predlaganega Odloka nima neposrednih finančnih posledic za občinski proračun.

## VIII. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu Občine Poljčane predlagamo, da obravnava predloženo gradivo, o njem razpravlja ter sprejme naslednja

### *s k l e p a :*

- 1. Občinski svet Občine Poljčane sprejme Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane v 1. obravnavi.*
- 2. Vsebinske pripombe iz razprave na sejah delovnih teles in razprave na občinskem svetu se prenesejo pripravljavcu odloka in se pred pripravo gradiva za 2. obravnavo uskladijo med vsemi občinami ustanoviteljicami javnega podjetja.*

S spoštovanjem!

Pripravila:

Nataša Dvoršak, univ.dipl.inž.teh.prom.  
svetovalka za okolje in prostor

Župan  
Stanislav Kovačič

Priloge:

- Predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane,
- Zapisnik komisije za okolje in prostor,
- Izvleček zapisnika statutarno pravne komisije.