



OBČINA ŠENČUR
Kranjska 11
4208 Šenčur
tel.: 04 - 2519 100 faks: 2519 111
e-pošta: obcina@sencur.si
[url:www.sencur.si](http://www.sencur.si)

Številka: 032-0024/2018-26

Datum: 18. 5. 2021

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠENČUR

ZADEVA:	Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske – predlog
PRAVNA PODLAGA:	49.a - 49.d člani Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 26. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE), in 8. in 16. člen Statuta Občine Šenčur (Uradno glasilo slovenskih občin št.: 9/18)
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Ciril Kozjek
PRIPRAVIL:	mag. Martin Raspet, Medobčinski inšpektorat Kranj, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva
NAMEN:	Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za ustanovitev, organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave občin Gorenjske za skupno opravljanje nalog občinske uprave in njeno financiranje.

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka so naslednji pravni akti:

- **49.a - 49.d člani Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), kjer je med drugim določeno, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.

- **26. člen Zakona o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE), ki je na novo določil financiranje skupnih občinskih uprav. Od 1. 1. 2020 dalje se občinam na podlagi tega člena, v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečani za 20 %. Občina je do sredstev državnega proračuna upravičena za sofinanciranje nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo

zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Pogoj za sofinanciranje posamezne naloge je, da se ta naloga opravlja najmanj za tri občine. V kolikor se posamezna naloga opravlja zgolj za eno oz. dve občini, se ta naloga lahko opravlja v okviru skupne občinske uprave, vendar s strani države ne bo upravičena do sofinanciranja.

Občine lahko samostojno izbirajo katere naloge, ki jih določa ZFO-1, se bodo opravljele v okviru skupnih občinskih uprav. Zakon za ta namen določa naslednje posamezne naloge:

- občinsko inšpekcijsko nadzorstvo;
- občinsko redarstvo;
- pravna služba;
- občinsko pravobranilstvo oz. odvetništvo;
- notranja revizija;
- proračunsko računovodstvo;
- varstvo okolja;
- urejanje prostora;
- civilna zaščita;
- požarno varstvo in
- urejanje prometa.

- **Določila posameznih členov v statutih občin ustanoviteljic**, ki predstavljajo podlago, po kateri mestni svet oz. občinski sveti sprejemajo odloke in druge akte. Za posamezno občino je konkretna pravna podlaga iz njenega statuta zapisana v uvodnem delu tega odloka.

II. Razlogi za sprejem

Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za ustanovitev, organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave občin Gorenjske (v nadaljevanju: SOU OG) za skupno opravljanje nalog občinske uprave in njeno financiranje.

Trenutno sta ustanovljena in delujeta dva organa skupne občinske uprave, in sicer:

- **Medobčinski inšpektorat Kranj**, ki opravlja nalogi občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter ima šest občin ustanoviteljic: Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Preddvor, Občina Šenčur in Občina Tržič.

- **Skupna služba notranje revizije Kranj**, ki opravlja nalogo notranje revizije ter ima štiri občine ustanoviteljice: Mestna občina Kranj, Občina Naklo, Občina Preddvor in Občina Tržič.

Temeljni razlog za sprejem novega odloka je v spremembi 26. člena ZFO-1, ki prinaša novosti glede področij skupnega opravljanja nalog občinske uprave in novosti glede načina financiranja le teh iz državnega proračuna. V prvi fazi se bo z združitvijo nalog Medobčinskega inšpektorata Kranj in Skupne službe notranje revizije Kranj, sofinanciranje države pri tistih občinah kjer se opravljajo vse naloge, iz sedanjih 30% (SSNRK) oz. 35% (MIK) zvišalo na 40 %.

Nova razširjena SOU OG pa bo v nadaljevanju občinam ustanoviteljicam glede na njihov interes in potrebe omogočala izvajanje nadaljnjih osmih skupnih nalog občinske uprave.

Vse navedeno so razlogi, zaradi katerih je bilo potrebno pristopiti k pripravi novega ustanovitvenega akta, tega odloka, cilj katerega je uskladitev poimenovanja in nalog z veljavno zakonodajo ter nemoteno sofinanciranje s strani države tudi v prihodnje.

III. Ocena stanja

Po prejšnji zakonodaji je veljalo, da so posamezne občine ustanoviteljice MIK in SSNRK prejele (zahtevki za leto 2019) 50% vloženih sredstev za plače in prispevke zaposlenih v skupnih občinskih upravah, povečanih s faktorjem 1,2 za povprečne normirane materialne stroške.

Kot navedeno v predhodni točki te obrazložitve, je potrebno k pripravi in sprejemu novega odloka pristopiti predvsem iz razloga zagotovitve nadaljnjega sofinanciranja skupne občinske uprave s strani države.

IV. Poglavitne rešitve

Predlagana je ustanovitev skupne razširjene SOU OG, ki bo omogočila občinam ustanoviteljicam MIK in SSNRK potencialno izvajanje vseh enajstih skupnih nalog in doseganje najvišjega možnega odstotka sofinanciranja iz državnega proračuna. Število občin v posamezni nalogi je lahko poljubno, glede na voljo občin ustanoviteljic.

V predlogu odloka je predvideno, da se posamezni programi lahko izvajajo tudi kot notranje organizacijske enote SOU OG.

Zaposleni v SOU so lahko v skladu s programom dela in finančnim načrtom locirani tudi na sedežih občin ustanoviteljic, če je taka potreba in volja občin ustanoviteljic. Status delodajalca ima sedežna občina, to je Mestna občina Kranj.

V odloku so zapisane podlage za pristop občine k skupni upravi, izstop občine iz skupne uprave, pristop občine k opravljanju posamezne naloge, odstop občine od opravljanja posamezne naloge ter prenehanje skupne uprave.

Predlagani odlok bo hkrati ukinil in nadomestil odloka sedaj delujočih organov skupne občinske uprave MIK in SSNRK.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

Način financiranja SOU OG se bo določil z letnim programom dela skupne uprave, ki vsebuje tudi kadrovske in finančne načrte. Odstotek sofinanciranja za posamezno občino bo odvisen od števila nalog, ki se jih bo opravljal za posamezno občino, takojšen pa bo finančni učinek za občine, ki so hkrati ustanoviteljice MIK in SSNRK, saj se bo višina sofinanciranja povišala na 40% (sedaj MIK 35% in SSNRK 30%).

Z razširitvijo SOU OG in z vključevanjem novih nalog se bo poleg pozitivnih finančnih učinkov na proračune občin ustanoviteljic izboljšala in optimizirala organizacija dela na posamezni nalogi, združevalo se bo znanje in sposobnosti ter povečala tudi strokovna moč, kar bo povečalo sposobnost občin za razvoj in reševanje problematik za potrebe skupnosti in posameznih občanov ter se tako zagotavljala višja kakovost posameznih storitev.

VI. Predlog sklepa

Občinskemu svetu Občine Šenčur predlagam, da sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske.

Župan
Ciril Kozjek, l.r.

Priloga:

- Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske - predlog