



MESTNA OBČINA KRANJ
ŽUPAN

Slovenski trg 1, 4000 Kranj
tel. 04/ 237 31 00, fax. 04/ 237 31 06

Številka: 041-2/2011-41/23
Datum: 06.06.2011

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

**PREDMET: SKLEP O PREKLICU SKLEPA O FINANCIRANJU LIST V MESTNI OBČINI
KRANJ**

Svet Mestne občine Kranj je na podlagi določil 14. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS/I, številka 33/91, Uradni list RS, številka 42/97, 66/2000, 24/2003), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, številka 72/93, 6/94, 45/94, 57/94, 14/95, 20/95, 63/95, 73/95, 9/96, 39/96, 44/96, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98, 74/98, 12/99, 16/99, 59/99, 70/2000, 100/2000, 28/2001, 16/2002, 51/2002, 108/2003) in 18. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, številka 43/95, 33/96, 35/2000, 85/2002), na svoji 12. seji, dne 18.02.2004 sprejel sklep o financiranju list v Mestni občini Kranj.

Svet Mestne občine Kranj je na podlagi določil 26. člena zakona o političnih strankah (Uradni list RS, številka 62/94, 13/98, 24/99, 70/2000, 51/2002, 94/2002) in 18. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, številka 43/95, 33/96, 35/2000, 85/2002), na svoji 12. seji, dne 18.02.2004 sprejel sklep o financiranju političnih strank v Mestni občini Kranj.

Svet Mestne občine Kranj je na podlagi določil zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94, 45/94, 57/94, 14/95, 20/95, 63/95, 73/95, 9/96, 39/96, 44/96, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98, 74/98, 12/99, 16/99, 59/99, 70/00, 100/00, 28/01, 16/02, 51/02, 108/03) in 18. člena statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 43/95, 33/96, 35/00, 85/02) na 12. seji dne 18. 2. 2004 sprejel pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin Mestne občine Kranj.

Sklep o financiranju list v Mestni občini Kranj določa, da se listi, ki je kandidirala kandidatke oziroma kandidate na zadnjih volitvah v svet Mestne občine Kranj, na podlagi zahteve dodelijo sredstva iz proračuna občine sorazmerno številu glasov volivcev, ki jih je dobila na volitvah. Lista je upravičena pridobiti sredstva iz proračuna občine, če je dobila najmanj 50 % glasov, ki so potrebni za izvolitev enega člana občinskega sveta. Sredstva se listam nakazujejo mesečno po dvanajstinah.

Mestna občina Kranj je glede pravne podlage financiranja list pridobila mnenje Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR) št. 030-1/2010-839 788/10 z dne 22.11.2010, katerega besedilo povzemamo v nadaljevanju. Zakon o političnih strankah (v nadaljevanju: ZPolS-UPB1, Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo in 103/07) je podlaga izključno za financiranje političnih strank, ne pa tudi svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta. Financiranje svetniških skupin in neodvisnih svetnikov temelji na drugih pravnih podlagah. Svetniki izvoljeni v občinski svet z nestranskih list delujejo kot skupina zainteresiranih občanov in ne kot politična stranka, zato jim sredstva na podlagi Zakona o političnih strankah ne pripadajo. Sklep o financiranju list v Mestni občini Kranj št. 02401-0001/2002-43/01 ni ustrezna pravna podlaga za financiranje delovanja svetniških skupin in samostojnih svetnikov.

Občina se lahko odloči, da nameni določena proračunska sredstva za delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov, o tem pa je potrebno najprej sprejeti akt občinskega sveta (pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov), ki mora podrobno določiti pravice in dolžnosti svetniških skupin in samostojnih svetnikov, način določanja višine tovrstnih sredstev, namene za katere lahko svetniške skupine in samostojni svetniki sredstva porabljajo ter nadzor nad namenskostjo porabe.

Za mnenje o obstoju pravne podlage financiranja list je Mestna občina Kranj zaprosila tudi Računsko sodišče RS in prejela odgovor št. 339-1/2010/4 z dne 17.12.2010 ter št. 333-14/2011/2 z dne 25.5.2011. V svojem mnenju mag. Mojca Planinšek, vrhovna državna revizorka za lokalno samoupravo, navaja, da je Računsko sodišče RS organ, ki je pristojen za nadzor javne porabe v Republiki Sloveniji in v okviru te pristojnosti revidira poslovanje uporabnikov javnih sredstev. V skladu z Zakonom o računskem sodišču lahko Računsko sodišče RS tudi svetuje o javnofinančnih vprašanjih, ne more pa se opredeljevati o konkretnih ravnanjih, ki so v praksi od primera do primera zaradi različnih okoliščin tudi različna. V nadaljevanju poudarja, da bi Računsko sodišče RS mnenje lahko podalo le, če bi pri uporabniku javnih sredstev opravilo revizijo. Osebno strokovno mnenje mag. Mojce Planinšek, vrhovne državne revizorke za lokalno samoupravo pri Računskem sodišču RS, ki pa Računskega sodišča RS ne zavezuje pri izvajanju revizij, se ujema z mnenjem Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko in sicer, da na podlagi določil 26. člena ZPolS ni mogoče financirati drugih nestranskih list. ZPolS namreč ureja delovanje in financiranje politične stranke, ne pa drugih interesnih skupin.

Svetu Mestne občine Kranj predlagamo v sprejem naslednji

SKLEP

Svet Mestne občine Kranj preklicuje Sklep o financiranju list v Mestni občini Kranj, ki ga je sprejel na svoji 12. seji, dne 18.02.2004.

Sklep o financiranju list v Mestni občini Kranj, sprejet na svoji 12. Seji Sveta Mestne občine Kranj, dne 18.02.2004, preneha veljati z dnem sprejema tega sklepa.

Mitja Herak, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE



Priloga:

- mnenje mag. Mojce Planinšek, vrhovne državne revizorke za lokalno samoupravo pri Računskem sodišču RS, številka 339-1/2010/4 z dne 17.12.2010,
- mnenje mag. Mojce Planinšek, vrhovne državne revizorke za lokalno samoupravo pri Računskem sodišču RS, številka 333-14/2011/2 z dne 25.05.2011.



Številka: 339-1/2010/4

Datum: 17. 12. 2010

Projeto			
26.05.2011			
Slj. št.	Št. zadeve	Vred.	Prit.
4301	032-28/1011-2		

0101

Mestna občina Kranj
župan Mohor Bogataj
Slovenski trg 1
4000 Kranj

Zadeva: Izplačevanje mesečnih dotacij listam

Dne 13. 12. 2010 smo prejeli vaš dopis, v katerem ste navedli, da je občina na podlagi Zakona o političnih strankah, Sklepa o financiranju političnih strank in Sklepa o financiranju list, strankam in listam v Svetu Mestne občine Kranj nakazovala mesečne dotacije in nas zaprosili za pojasnilo o tem, ali obstaja pravna podlaga za izplačevanje mesečne dotacije listam ali ne.

Računsko sodišče je organ, ki je po Zakonu o računskem sodišču¹ pristojen za nadzor javne porabe v Republiki Sloveniji in v okviru te pristojnosti revidira poslovanje uporabnikov javnih sredstev. V skladu z navedenim zakonom lahko računsko sodišče tudi svetuje o javnofinančnih vprašanjih, ne more pa se opredeljevati o povsem konkretnih ravnanjih, ki so v praksi lahko od primera do primera zaradi različnih okoliščin tudi različna. Mnenje o tem bi lahko podalo le, če bi pri uporabniku javnih sredstev opravilo revizijo. Ker se računsko sodišče o določenih vprašanjih še ni opredelilo v smislu kot sprašujete, vam v skladu s 46. členom Poslovnika Računskega sodišča² dajem zgolj osebno strokovno mnenje, ki pa računskega sodišča ne zavezuje pri izvajanju revizij.

Zakon o političnih strankah (v nadaljevanju: ZPolS)³ omogoča financiranje političnih strank (ne pa tudi drugih list) iz občinskih proračunov. ZPolS v 26. členu namreč določa, da lokalne skupnosti lahko, v skladu s tem zakonom, financirajo politične stranke. Ta člen tudi določa, da pristojni organ občine lahko določi, da politična stranka, ki je kandidirala kandidatke oziroma kandidate na zadnjih volitvah za občinski svet, dobi sredstva iz proračuna lokalne skupnosti sorazmerno številu glasov volivcev, ki jih je dobila na volitvah. Tretji odstavek tega člena pa določa, da politična stranka lahko pridobi sredstva iz proračuna lokalne skupnosti, če je dobila najmanj 50% glasov, potrebnih za izvolitev enega člana sveta lokalne skupnosti (število veljavnih glasov : s številom mest v občinskem svetu x 50 : 100). Višina sredstev, namenjenih za financiranje političnih strank, se določi v proračunu lokalne skupnosti za posamezno proračunsko leto. Pri opredelitvi višine sredstev se izhaja iz izhodišča, da ta ne smejo presežati 0,6% sredstev, ki jih ima lokalna skupnost opredeljene po predpisih, ki urejajo financiranje občin in s katerimi lahko zagotovi izvajanje ustavnih in zakonskih nalog za to leto.

Na podlagi določila 26. člena Zakona o političnih strankah torej ni mogoče financirati drugih nestranskih list. Zakon o političnih strankah namreč ureja delovanje in financiranje politične stranke, ne pa tudi drugih interesnih skupin. Politična stranka je po tem zakonu združenje državljanov in državljanov,

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 62/94, 70/00, 51/02, 69/05, 103/07.

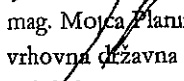
ki uresničujejo svoje politične cilje, sprejete v programu stranke, z demokratičnim oblikovanjem politične volje državljanek in državljanov in s predlaganjem kandidatk oziroma kandidatov na volitvah v državni zbor, za predsednico oziroma predsednika republike ter v organe lokalnih skupnosti. Politična stranka v skladu z 2. členom deluje javno, javnost delovanja stranke se praviloma zagotavlja z obveščanjem javnosti o delovanju stranke, finančno in materialno poslovanje stranke mora biti javno. V 3. členu istega zakona pa je celo določeno, da v Republiki Sloveniji ne sme delovati politična stranka, ki ni registrirana v skladu z določbami tega zakona.

V pomoč pri vašem vprašanju vam bo morda tudi mnenje Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (v nadaljevanju: SVLR), ki se nanaša na izplačevanje mesečnih dotacij politični stranki in financiranju svetniških skupin in samostojnih svetnic in svetnikov in je objavljeno na spletni strani SVLR (na uvodni strani povezava do informacij in odgovorov na pogosta vprašanja, ki se nanašajo na konstituiranje občinskih organov po volitvah)
http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_lokalne_samouprave/lokalne_volitve_2010/lv2010_konstituiranje_obcinskih_organov_po_volitvah/

S spoštovanjem,


Pripravila:
Alenka Zidar
strokovna sodelavka za revidiranje




mag. Mojca Planušek
vrhovna državna revizorka
za lokalno samoupravo

Poslano:

- naslov
- arhiv

ost.: 17. 12. 2010 



Številka: 333-14/2011/2

Datum: 25. 5. 2010

Mestna občina Kranj
župan Mohor Bogataj
Slovenski trg 1
4000 Kranj



MESTNA OBČINA
KRANJ

Prejeto		26.05.2011	
Slg. znak	Št. zadeve	Vred.	Pril.
4301	032-28/1011-3		

0101

Zadeva: Financiranje list

Dne 23. 5. 2011 smo prejeli vaš dopis, v katerem nas ponovno prosite za mnenje o izplačevanju mesečne dotacije listam.

V zvezi z vašim vprašanjem vam je računsko sodišče dne 17. 12. 2010 že izdalo mnenje, ki vam ga ponovno pošiljamo. Prav tako ponovno izpostavljamo, da je mnenje o tem na svojih spletnih straneh objavila tudi Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko¹.

Pri tem je morda potrebno ponovno izpostaviti, da Zakon o političnih strankah (v nadaljevanju: ZPolS)² v 26. členu omogoča financiranje političnih strank iz občinskih proračunov, na tej podlagi pa ni mogoče financirati drugih nestranskih list. Iz sklepov občinskega sveta, ki ste jih priložili vaši prošnji, je razvidno, da naj bi občina nestranskih list financirala vsebinsko na enak način in pod enakimi pogoji kot je to določeno v 26. členu ZPol, ki po našem mnenju ni ustrezna podlaga za financiranje list in je podlaga le za financiranje političnih strank (posebej izpostavljamo npr. nejasnost določil sklepa, glede tega, komu konkretno se nakazujejo sredstva; politična stranka v skladu z 12. členom ZPol z dnem vpisa v register strank postane pravna oseba).

Drugo vprašanje pa je zagotavljanje materialnih pogojev za delo svetnikov, v zvezi s čimer se občina lahko odloči, da nameni določena proračunska sredstva za delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov. Računsko sodišče se je do financiranja svetniških skupin občinskega sveta že opredelilo v nekaterih izdanih revizijskih poročilih, prav tako pa je mnenje o tem objavljeno na spletnih straneh računskega sodišča (Rubrika "Znanje", "Stališča in mnenja")³:

Računsko sodišče je organ, ki je po Zakonu o računskem sodišču⁴ pristojen za nadzor javne porabe v Republiki Sloveniji in v okviru te pristojnosti revidira poslovanje uporabnikov javnih sredstev. V skladu z navedenim zakonom lahko računsko sodišče tudi svetuje o javnofinančnih vprašanjih, ne more pa se

¹http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_lokalne_samouprave/lokalne_volitve_2010/lv2010_konstituiranje_obcinskih_organov_po_volitvah/

² Uradni list RS, št. 62/94, 70/00, 51/02, 69/05, 103/07.

³

<http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/KFD647ECFCB651EB7C12575980019A3BE?Open&appSource=40DD92C87E004317C12570840034604C>

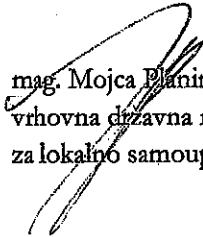
⁴ Uradni list RS, št. 11/01.

opredeljevati o povsem konkretnih ravnanjih, ki so v praksi lahko od primera do primera zaradi različnih okoliščin tudi različna. Mnenje o tem bi lahko podalo le, če bi pri uporabniku javnih sredstev opravilo revizijo. Ker se računsko sodišče o določenih vprašanjih še ni opredelilo v smislu kot sprašujete, vam v skladu s 46. členom Poslovnika Računskega sodišča⁵ dajem zgolj osebno strokovno mnenje, ki pa računskega sodišča ne zavezuje pri izvajanju revizij.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Alenka Zidar
strokovna sodelavka za revidiranje




mag. Mojca Planinšek
vrhovna državna revizorka
za lokalno samoupravo

Poslano:

- naslov
- arhiv

Priloga:

- mnenje z dne 17. 12. 2010

⁵ Uradni list RS, št. 91/01.