



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA  
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0011/2019-14 (630)

Datum: 22. 3. 2022

**MESTNEMU SVETU**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na 25. redni seji Mestnega sveta  
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO  
PRIPRAVIL:** Zdravstveni dom Murska Sobota in Mestna uprava Mestne  
občine Murska Sobota, Oddelek za negospodarske dejavnosti

**NASLOV:** Predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega  
zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota – II. obravnava

**POROČEVALEC ali  
POROČEVALCI:** Damjan Anželj – višji svetovalec s področja zdravstva in  
socialnega varstva ter Edith Sapač Žižek - direktorica  
Zdravstvenega doma Murska Sobota

**PRISTOJNO  
DELOVNO TELO:** Odbor za družbene dejavnosti

**PREDLOG SKLEPA:**

**Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota v II. obravnavi.**

Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVSEK



**PRILOGA:**

- Predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota – II. obravnava



## II.OBRAVNAVA

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE) so

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na podlagi 7. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Beltinci na podlagi 7. člena Statuta Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 22/16 - UPB1) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Cankova na podlagi 7. člena Statuta Občine Cankova (Uradni list RS, št. 91/13) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Grad na podlagi 7. člena Statuta Občine Grad (Uradno list RS, št. 56/99 in 8/16) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Gornji Petrovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Gornji Petrovci (Uradni list RS, št. 12/99 in 101/06) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Hodoš na podlagi 6. člena Statuta Občine Hodoš (Uradni list RS, št. 132/06 in 84/11) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Kuzma na podlagi 6. člena Statuta Občine Kuzma (Uradni list RS, št. 33/07, 52/10, 93/12, 69/14 in 19/15) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Moravske Toplice na podlagi 7. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15 in 25/17) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Puconci na podlagi 7. člena Statuta Občine Puconci (Uradni list RS, št. 35/99, 66/07-UPB1 in 91/15) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Rogašovci na podlagi 8. člena Statuta Občine Rogašovci (Uradni list RS, št. 66/99, 76/02, 29/03, 88/05, 79/06, 69/10 in 29/18) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Šalovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Šalovci (Uradni list RS, št. 13/99, 38/06 in 34/18) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

Občinski svet Občine Tišina na podlagi 6. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 23/99 in 41/15) na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_,

sprejeli

### ODLOK O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA

#### 1. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen

##### (ustanovitev sveta ustanoviteljic)

(1) S tem odlokom Mestni svet Mestne občine Murska Sobota, skupaj z: Občinskim svetom Občine Beltinci, Občinskim svetom Občine Cankova, Občinskim svetom Občine Grad, Občinskim svetom Občine Gornji Petrovci, Občinskim svetom Občine Hodoš, Občinskim svetom Občine Kuzma, Občinskim svetom Občine Moravske Toplice, Občinskim svetom Občine Puconci, Občinskim svetom Občine Rogašovci, Občinskim svetom Občine Šalovci in Občinskim svetom Občine Tišina, ustanovijo svet ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne

službe v javnem zavodu Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: svet ustanoviteljic).

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge sveta ustanoviteljic,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

**Obrazložitev:**

*V skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Kot je določeno v četrtem in petem odstavku navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.*

**2. člen**

**(ime in sedež sveta ustanoviteljic)**

(1) Ime sveta ustanoviteljic je Svet ustanoviteljic Zdravstvenega doma Murska Sobota, (v nadaljnjem besedilu: svet ustanoviteljic).

(2) Sedež sveta ustanoviteljic je v Mestni občini Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota.

(3) Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja mestna uprava Mestne občine Murska Sobota.

**Obrazložitev:**

*S prvim odstavkom je določeno ime sveta ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe v javnem zavodu (javnem podjetju).*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja.*

*Šesti odstavek 61. člena ZLS določa, da strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež sveta, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.*

**3. člen**

**(namen ustanovitve Sveta ustanoviteljic)**

Svet ustanoviteljic se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin ustanoviteljic v zvezi z zagotavljanjem javne službe, ki jo izvaja javni zavod Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: javni zavod).

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in v zvezi z zagotavljanjem javnih služb (iz tretjega odstavka 61. člena ZLS) ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani občin.

## 2. NALOGE SVETA USTANOVITELJIC

### 4. člen

#### (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu ima svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. predlaga odločanje občinskim svetom o statusnih spremembah javnega zavoda;
2. predlaga odločanje o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda;
3. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona in odloka o ustanovitvi javnega zavoda;
4. podaja soglasje k odločitvi o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda;
5. daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda;
6. daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda;
7. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
8. daje predhodno soglasje k sprejemu statuta javnega zavoda,
9. potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja,
10. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljic ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda Zdravstvenega doma Murska Sobota.

**Obrazložitev:**

V prvem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljic v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti, ki ureja področje zavoda:

- predlaga odločanje občinskim svetom o statusnih spremembah javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/);
- predlaga odločanje o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/);
- daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 32. člena Zakona o zavodih /ZZ/ in prvega odstavka 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/);
- daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 17. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);

- daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);
- potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja;
- odloča o drugih vprašanih v skladu z zakonom.

V drugem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljic tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

#### **5. člen** **(način izvrševanja nalog)**

Svet ustanoviteljic izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin ustanoviteljic, ki so ga ustanovile.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

### **3. NAČIN ODLOČANJA SVETA USTANOVITELJIC**

#### **6. člen** **(sestava in način dela sveta ustanoviteljic)**

(1) Svet ustanoviteljic sestavljajo župani in županje občin ustanoviteljic. Članice in člani sveta (v nadaljevanju: član) izmed sebe izvolijo predsednico oziroma predsednika (v nadaljnjem besedilu: predsednik) Sveta ustanoviteljic in namestnika. Pri glasovanju o predsedniku in namestniku sveta ustanoviteljic ima vsak član sveta ustanoviteljic en glas.

(2) Svet ustanoviteljic dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsednik sveta ustanoviteljic.

(3) Podrobnejše delo na sejah se uredi s poslovnikom sveta ustanoviteljic, ki ga sprejmejo člani sveta.

**Obrazložitev:**

Besedila prvega, drugega in tretjega odstavka so oblikovana v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Določen je način izvolitve predsednika sveta ustanoviteljev in način dela. Podrobnejši način dela se določi s poslovnikom, ki ga sprejmejo člani sveta ustanoviteljic.

#### **7. člen** **(število glasov članov sveta ustanoviteljic)**

Vsak član sveta ustanoviteljic ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev, razen v primeru iz prejšnjega člena tega odloka. Ustanovitveni deleži so določeni v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota.

**Obrazložitev:**

V skladu z določilom prvega odstavka ima vsak član sveta ustanoviteljic toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanoviteljskih deležev. V tem primeru se glasovi štejejo v % od skupnega ustanoviteljskega deleža. Ustanoviteljski deleži so določeni z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda in opredeljeni glede na odstotek deleža števila

prebivalcev posamezne občine ustanoviteljice na dan 1.1.2021 v razmerju do vseh registriranih prebivalcev občin ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Statistični urad [www.stat.si](http://www.stat.si)).

Ustanovitveni deleži so sledeči:

<b>Občina</b>	<b>Število prebivalcev</b>	<b>delež v %</b>
Mestna občina Murska Sobota	18 622	33,92 %
Občina Beltinci	8 068	14,70 %
Občina Moravske Toplice	5 958	10,85 %
Občina Puconci	5 904	10,76 %
Občina Tišina	3 965	7,22 %
Občina Rogašovci	3 114	5,67 %
Občina Grad	2 087	3,80 %
Občina Gornji Petrovci	2 040	3,72 %
Občina Cankova	1 753	3,19 %
Občina Kuzma	1 624	2,97 %
Občina Šalovci	1 388	2,53 %
Občina Hodoš	369	0,67 %
<b>SKUPAJ:</b>	<b>54 892</b>	<b>100 %</b>

#### **8. člen** **(način sprejemanja odločitev)**

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino glasov vseh svojih članov, pri čemer je odločitev veljavno sprejeta, če za odločitev poleg dosežene večine glasov vseh članov glasuje najmanj 7 članov sveta ustanoviteljic.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo določa način odločanja sveta ustanoviteljic. Svet sprejema odločitve z večino glasov svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj 7 članov sveta ustanoviteljic. Iz navedenega določila izhajata dva pogoja glasovanja. Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati več kot polovica predstavnikov občin ustanoviteljic.

#### **9. člen** **(poročanje sveta ustanoviteljic o svojem delu)**

- (1) Svet ustanoviteljic obdobjno in po potrebi poroča občinskim svetom o svojem delu.
- (2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti sveta ustanoviteljic in zavzamejo do njih svoje stališče.
- (3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti sveta ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja svet ustanoviteljic tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v svetu ustanoviteljic.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo določa način poročanja sveta ustanoviteljic o svojem delu.

### **4. FINANCIRANJE SVETA USTANOVITELJIC**

#### **10. člen** **(sredstva za delo sveta ustanoviteljic)**

- (1) Sredstva za delo sveta ustanoviteljic predstavljajo stroški njegovega poslovanja.

- (2) Sredstva za delo sveta ustanoviteljic zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.  
(3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo sveta ustanoviteljic v višini sorazmernega odstotnega deleža svojih glasov v razmerju do celotnega števila glasov.

**Obrazložitev:**

Besedilo je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

**5. KONČNA DOLOČBA**

**11. člen  
(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Odlok se posreduje v objavo, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

*Obrazložitev:*

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: _____, datum: _____ Beltinci, Mladinska 2	Marko Virag, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Cankova, Cankova 25	Danilo Kacijan, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Gornji Petrovci, G. Petrovci 31d	Franc Šlihthuber, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Grad, Grad 172	Cvetka Ficko, županja _____
Številka: _____, datum: _____ Hodoš, Hodoš 52	Ludvik Orban, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Kuzma, Kuzma 60c	Jožef Škalič, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Moravske Toplice, Kranjčeva ul. 3	Alojz Glavač, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Murska Sobota, Kardoševa 2	dr. Aleksander Jevšek, župan _____
Številka: _____, datum: _____ Puconci, Puconci 80	Ludvik Novak, župan _____



Številka: \_\_\_\_\_, datum: \_\_\_\_\_  
Rogašovci, Rogašovci 14b

Edvard Mihalič, župan \_\_\_\_\_

Številka: \_\_\_\_\_, datum: \_\_\_\_\_  
Šalovci, Šalovci 162

Iztok Fartek, župan \_\_\_\_\_

Številka: \_\_\_\_\_, datum: \_\_\_\_\_  
Tišina, Tišina 4

Franc Horvat, župan \_\_\_\_\_



# OBRAZLOŽITEV

## 1. PRAVNA PODLAGA

Pravne podlage za sprejem Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok) so naslednji predpisi:

- **Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 -ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), ki v tretjem odstavku 61. člena določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje.
- **Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota**, ki v 31. členu določa, da za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave in se ustanovi s posebnim aktom. Ustanoviteljice uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti z odlokom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic.

## 2. OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

V skladu z določilom 3. odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz prejšnjega odstavka svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic oziroma mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.

## 3. POGLAVITNE REŠITVE

Svet ustanoviteljic se ustanavlja z namenom izvrševanja ustanoviteljskih pravic, ki so določene v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota in za usklajevanje občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe v Zdravstvenem domu Murska Sobota.

Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin ustanoviteljic Zdravstvenega doma Murska Sobota. Vsak član sveta ustanoviteljic ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev, izračunanih glede na število prebivalcev občine ustanoviteljice in so določeni v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota.

Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota ureja področja delovanja Sveta ustanoviteljic in sicer:

- splošne določbe: ustanovitev, ime in sedež ter namen ustanovitve sveta ustanoviteljic,
- naloge sveta ustanoviteljic: izvrševanje ustanoviteljskih pravic in način izvrševanja nalog,

- način odločanja sveta ustanoviteljic: sestava in način dela, število glasov članov sveta, način sprejemanja odločitev in poročanje o svojem delu,
- financiranje,
- končne določbe: objava in začetek veljavnosti

V prvi obravnavi odloka na mestnem svetu, dne 4. 11. 2021 so bili s strani članov mestnega sveta podani naslednji predlogi sprememb oz. dopolnitev (prepis iz zapisnika seje):

- v prvi točki 9. člena predloga odloka je določeno: »Svet ustanoviteljic obdobjno in po potrebi poroča občinskim svetom o svojem delu.« Predlaga se, da se 9. točka spremeni tako da se glasi: »Svet ustanoviteljic poroča o vsaki svoji seji občinskemu svetu.«

Navedeni predlog ni bil upoštevan, saj menimo, da je prvotno določilo, ki se glasi »Svet ustanoviteljic obdobjno in po potrebi poroča občinskim svetom o svojem delu« vsebinsko smiselno in ustrezno ter ni potrebe po poročanju o vsakokratni seji sveta ustanoviteljic, kar bi bilo v praksi tudi težje izvedljivo, glede na število občin ustanoviteljic.

Je pa v 4. členu črtana določba 9. točke, ki se je glasila »**odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda**«. Navedena določba je sedaj zajeta med naloge Sveta zavoda (13. člen odloka o ustanovitvi javnega zavoda), kar je skladno z določili 29. člena Zakona o zavodih, ki določa, da navedena pravica sodi v okvir upravljanja javnega zavoda, za kar je pristojen svet zavoda kot kolegijski organ upravljanja. Navedeno spremembo smo izvedli na podlagi mnenja Inštituta za lokalno samoupravo, javne službe in javno zasebno partnerstvo Maribor z dne 16. 3. 2022, ki je priloga k tej obrazložitvi. Prav tako je v prilogi te obrazložitve tudi stališče in mnenje glede podane pripombe, podane s strani javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (dopis št. 18/5-III-2022 z dne 25. 3. 2022).

V ostalem delu je odlok ostal nespremenjen.

Odlok mora biti v enakem besedilu sprejet na vseh občinskih svetih občin ustanoviteljic. V prvih obravnavah na preostalih občinskih svetih ni bilo pripomb. Ker menimo, da je dopolnitev, vsebovane v tem predlogu odloka za II. obravnavo pomembna in jo je potrebno vključiti, smo vsem preostalim občinam posredovali predlog s priporočilom, da se odlok obravnava in sprejme na vseh občinskih svetih, v predloženi obliki in vsebini.

#### **4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA**

Sprejetje predlaganega odloka bo imelo finančne posledice za proračune občin ustanoviteljic. Sredstva za delo sveta ustanoviteljic zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih. Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo sveta ustanoviteljic v višini sorazmernega odstotnega deleža svojih glasov v razmerju do celotnega števila glasov.

#### **5. ZAKLJUČEK**

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da sprejme Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota v I. obravnavi, v predlagani vsebini in obliki.

V Murski Soboti, dne 28. 3. 2022

Gradivo pripravil:  
Oddelek za negospodarske dejavnosti

Predlagatelj:  
dr. Aleksander JEVŠEK

ŽUPAN



MURSKA SOBOTA

ZDRAVSTVENI DOM  
MURSKA SOBOTA  
Grajska ulica 24  
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00  
E zdravstveni.dom@zd-ms.si  
www.zd-ms.si

MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA  
MESTNA UPRAVA  
KARDOŠEVA 2  
9000 MURSKA SOBOTA

(ga. Milena Vöröš, univ.dipl.prav., direktorica)

Številka: 18/5-III-2022

Datum: 25.03.2022

**ZADEVA: Odgovor na pripombe povezane z ustanovitvenim aktom Zdravstvenega doma Murska Sobota in Sveta ustanoviteljic**

Spoštovani,

Prejeli smo elektronsko sporočilo z dne 22.03.2022 in 10.01.2022, na podlagi katerih nas seznanjate s pripombami nekaterih mestnih svetnikov in svetnic podanih na 21. redni seji mestnega sveta mestne občine Murska Sobota dne 4. novembra 2021 in predlogi sprememb Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok ZD MS) in Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok sveta ustanoviteljic ZD MS).

Menimo, da so predlogi sprememb po vsebini nepotrebni, neutemeljeni oziroma delno neutemeljeni, kar podrobneje argumentiramo v nadaljevanju.

I.

#### **ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA - ODGOVOR NA PRIPOMBE/ PREDLOGE MESTNIH SVETNIKOV/ SVETNIC**

1. V 8. členu Odloka ZD MS je določena dejavnost zavoda. Menimo, da je predlog nove alineje, ki se glasi: »*neprekinjena nujna zobozdravstvena dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe, če so za to zagotovljena sredstva*« nepotreben in ni usklajen z obstoječo zakonodajo definicije osnovne zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, ki jo določa 7. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti<sup>1</sup> (v nadaljevanju ZZDej). Četrta alineja predmetne točke že določa dejavnost zobozdravstva kot dejavnost »*preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo*«, kamor se trenutno že šteje delovanje dežurne zobozdravstvene ambulante, kar je skladno z obstoječo zakonsko terminologijo in poimenovanjem pojmov v zakonodaji, ki pokriva področje zdravstva.

Strinjamo se z argumenti izr. prof. dr. B. Brezovnika<sup>2</sup>, da je pred sprejemom predlagane dopolnitve potrebno v skladu z določili 73. člena Poslovnika mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10) pripraviti oceno finančnih posledic, ki jih bo imela predlagana dopolnitev za proračun Mestne občine Murska Sobota in za proračune ostalih občin soustanoviteljic zavoda. Menimo, da izogibanje navedeni določbi, v smislu navedbe izvrševanja dejavnosti »*v kolikor so za to zagotovljena sredstva*« ne ustreza 153. členu Ustave RS – Usklajenost pravnih aktov (četrti odstavek 153. člena Ustave RS določa: »*Posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil morajo temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu*«). Obstoječi občinski predpis ne predvideva izjeme od priprave ocene finančnih posledic, kot je predlagano.

<sup>1</sup> Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej, Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk)

<sup>2</sup> Pravno mnenje št. 0 046/2022-03/1 z dne 16.marec 2022



ZDRAVSTVENI DOM  
MURSKA SOBOTA  
Grajska ulica 24  
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00  
E zdravstveni.dom@zd-ms.si  
www.zd-ms.si

## MURSKA SOBOTA

Pojasnjujemo, da zavod trenutno že izvaja nujno zobozdravstveno dejavnost v obliki dežurne zobozdravstvene ambulante ob sobotah, nedeljah, praznikih in dela prostih dnevih, med 8. in 12. uro, za kar ima zagotovljene pogoje za uresničevanje (kader, finančna sredstva od ZZS).

Menimo, da predlagana dopolnitev v vsebinskem smislu ne predstavlja nove vsebine dejavnosti, ki bi zahtevala eksplicitno navajanje, saj zavod, kot že rečeno, dejavnost dežurne zobozdravstvene dejavnosti že sedaj izvaja. Tudi če bi se spremenili pogoji in bi se v prihodnje zagotovili finančni in drugi viri izvajanja neprekinjenega zobozdravstvenega dežurnega varstva, menimo, da predlog obstoječega Odloka daje podlago za izvajanje te oblike dejavnosti. Gre torej za način organiziranja dejavnosti zobozdravstva kot takega, ne pa za določbo, ki bi šele omogočala izvajanje te dejavnosti. V tem smislu je dopolnitev nepotrebna in neusklajena z obstoječimi zakonitimi predpisi. Navedeno poimenovanje in dopolnitve dejavnosti ne predvidevajo niti ustanovitveni akti drugih javnih zdravstvenih zavodov<sup>3</sup>, ki izvajajo dežurno zobozdravstveno dejavnost v širšem obsegu, kot jo trenutno izvaja naš zavod.

2. V **11. členu Odloka ZD MS** je v skladu z Zakonom o zavodih<sup>4</sup> (v nadaljevanju: ZZ) in ZZDej oblikovano besedilo o sestavi in delovanju sveta zavoda. Določeno je, da svet zavoda sestavlja 9 članov, in sicer 2 predstavnika delavcev zavoda, 1 predstavnik uporabnikov oziroma zavarovancev ter 6 predstavnikov ustanoviteljic. Za vsako vrsto predstavnikov v svetu zavoda je tudi določen način imenovanja. Predlagani dodatni osmi odstavek tega člena, da se člani sveta zavoda volijo v istem terminu in da velja za predstavnike ustanoviteljev, delavcev in uporabnikov, ni smiselni, zato predlagamo zavrnitev predloga. Čas imenovanja novih članov je namreč jasno določen, prav tako pa se nekateri člani imenujejo, nekateri pa volijo. 12. člen Odloka določa, da mandat članov sveta zavoda traja štiri leta in začne teči z dnem konstituiranja. Svet se konstituira na konstitutivni oziroma ustanovni seji in lahko veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov, odločitve pa sprejme z večino glasov vseh članov sveta. Konstitutivna seja pa se skliče v 30 dneh po prejemu obvestila o imenovanju članov. Prav tako je določeno, da mora direktor ustanoviteljice pisno obvestiti o poteku mandata članov sveta zavoda najmanj tri mesece pred iztekom. Na podlagi vsega zgoraj navedenega je razumljivo, da bodo imenovanja predstavnikov v svet zavoda potekala sočasno, v teh treh mesecih pred potekom mandata, in sicer od vsake skupine predstavnikov na način, ki je določen z odlokom.

3. Zavračamo predlog dopolnitve **12. člena Odloka ZD MS**, da člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanoviteljic. Člani izmed sebe na prvi seji izvolijo predsednika in namestnika sveta zavoda z večino glasov vseh članov sveta. Vsi člani sveta zavoda so enakopravni v svoji funkciji, zato je vnaprejšnje izključevanje možnosti predstavnikov zaposlenih v svetu zavoda oziroma predstavnikov uporabnikov, da bi le-ti lahko zasedli funkcijo predsednika sveta zavoda neustaven – krši 44. člen Ustave RS (*sodelovanje pri upravljanju javnih zadev*) in 14. člen Ustave RS (*enakost pred zakonom*). Predsednik sveta zavoda bo tisti član sveta zavoda, ki bo dobil potrebno večino vseh članov sveta zavoda.

4. Predlaga se dopolnitev **15. člena Odloka ZD MS**, in sicer, naj mandat direktorja traja največ dva mandata zapored. Ta predlog je v nasprotju z drugim odstavkom 33. člena Zakona o zavodih, ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Navedeni člen zakona pomeni, da lahko akt o ustanovitvi določa drugačno mandatno dobo direktorja, ne more pa omejevati število njegovih imenovanj za direktorja.

Odlok v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti določa še, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. V kolikor kandidat torej preneha potrebne postopke za njegovo imenovanje, je lahko ponovno imenovan, ne glede na število predhodnih mandatov.

Predlog krši ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

5. V **17. členu Odloka ZD MS** se predlaga, da se v vsakem primeru imenujeta strokovni in poslovodni direktor, ne glede na izobrazbo direktorja. Zakon o zdravstveni dejavnosti določa, da se lahko poslovodna funkcija in strokovna funkcija vodenja zdravstvenega zavoda loči ali pa ne. Zakon tudi določa, vrsto in smer izobrazbe v primeru, da sta funkciji ločeni in v primeru, da nista. Menimo, da je ustrežnejše, če sta na voljo obe možnosti,

<sup>3</sup> Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana (Uradni list RS, št. 65/1997, 49/1999)

<sup>4</sup> Zakon o zavodih (ZZ, Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP)

## MURSKA SOBOTA

torej ločitev strokovnega in poslovnega vodenja zavoda, oziroma združitvev, če je to primerneje, zato predlagamo, da se člen ne spremeni.

6. V 19. členu Odloka ZD MS predlagane spremembe se deloma nanašajo na predlog iz 17. člena. Glede izvedbe javnega razpisa za delovno mesto strokovnega direktorja to določa že obstoječe besedilo Odloka, zato v 2. odstavku in v 3. odstavku, javnega razpisa ni potrebno ponovno omenjati. Glede števila mandatov strokovnega direktorja pa velja enaka obrazložitev, kot je napisano glede omejitve števila mandatov direktorja, saj je naveden predlog neustaven.

Sprememba 17. in 19. člena Odloka ZD MS v zvezi s pogoji za direktorja. ZZDej res določa, da če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda nista ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri. Vendar pa je po našem mnenju zakonodajalec ravno s tem, ko je v določbo vnesel besedo "ustrezne", želel povedati, da za mesto direktorja ni ustrezna povsem vsaka zdravstvena smer. Temu smo sledili tudi v predlogu ustanovitvenega akta, kjer smo med ustrezne zdravstvene smeri uvrstili izobrazbo zdravnika in zobozdravnika. Menimo, da smo s tem samo natančneje opredelili zakonsko določbo, kaj je ustrezna zdravstvena smer in tudi omogočili zelo širok nabor kandidatov in kandidatki za mesto direktorja. Določba ni v ničemer v nasprotju z ZZDej, temveč je dodana kot pojasnilo k določilom II. odstavka 17. člena ZZDej in vsebinsko skladna z določili III. odstavka 29. člena ZZDej. Predlagamo torej, da besedilo tega člena ostane, kot je bilo predlagano v prvotnem predlogu.

7. V 21. členu Odloka ZD MS je predlagano, da se opredeli sestava strokovnega sveta, vendar je ta predlog v neskladju z Zakonom o zavodih in Zakonom o zdravstveni dejavnosti. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta v skladu z zakonom namreč določa statut zavoda in ne ustanovitveni akt.

8. Glede predlagane dopolnitve 30. člena Odloka ZD MS menimo, da se predlogi dopolnitev nanašajo na pristojnosti in naloge sveta ustanoviteljic, ki bi ga ustanoviteljice naj ustanovile na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi za namene uresničevanja ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne zdravstvene službe, zato predlagane dopolnitve niso potrebne oz. utemeljene.

9. Glede predlagane dopolnitve 34. člena Odloka ZD MS je zavrnitev predloga enaka kot v točki 2. zgoraj navedenega besedila.

## II.

### ODLOK O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA - ODGOVOR NA PRIPOMBE/ PREDLOGE MESTNIH SVETNIKOV/ SVETNIC

V zvezi s predlogom podanim pri obravnavi predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni doma Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok sveta ustanoviteljic) podajamo odgovor na pripombo, ki se nanaša na 9. člen Odloka.

Predlog je podan, da se prvi odstavek 9. člena spremeni tako, da bi Svet ustanoviteljic poročal občinskemu svetu o vsaki svoji seji. V zvezi s tem menimo, da je besedilo prvotnega prvega odstavka 9. člena ustreznejše, saj je bilo določeno, da svet ustanoviteljic občinskim svetom o svojem delu poroča obdobjno in po potrebi.

Namen ustanovitve sveta ustanoviteljic je gospodarnejše in učinkovitejše zagotavljanje javne zdravstvene službe. V skladu z Zakonom o lokalni samoupravi ustanoviteljci – občine za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanovijo svet ustanoviteljic. Glede na to, da javni zavod ustanavlja kar dvanajst občin ustanoviteljic, bi vsakokratno poročanje dvanajstim občinskim svetom o seji sveta ustanoviteljic pomenilo administrativno, strokovno in finančno breme za svet ustanoviteljic javnega zavoda. Zato predlagamo, da v odloku ostane določilo o obdobjnem poročanju in po potrebi, kar pa ne pomeni, da posamezna občina nima vzkoda biti obveščena o delu na svetu ustanoviteljic. Vsaka občina ustanoviteljica bo imela v svetu ustanoviteljic svojega predstavnika, in sicer župana ali županjo občine. Način poročanja župana o posamezni seji sveta ustanoviteljic svojemu občinskemu svetu je zato predmet urejanja odnosov organov posamezne občine, župana in občinskega sveta, in ne predmet sveta ustanoviteljic.

Iz zgoraj navedene obrazložitve predlagamo, da besedilo I. odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota ostane v prvotno predlagani obliki.



ZDRAVSTVENI DOM  
MURSKA SOBOTA  
Grajska ulica 24  
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00  
E zdravstveni.dom@zd-ms.si  
www.zd-ms.si

## MURSKA SOBOTA

Glede 9. točke 4. člena predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic se pridružujemo pravnemu mnenju, ki ga je podal izr.prof.dr. Boštjan Brezovnik, univ.dipl.prav..<sup>5</sup>

### III.

Obžalujemo, da morebitne namere o spremembi in predlogi sprememb ustanovitvenega akta ZD M. Sobota niso časovno in vsebinsko predhodno usklajeni s preostalimi ustanoviteljicami. Kolikor smo obveščeni, so nekateri občinski sveti oba akta v predlagani vsebini že sprejeli.

Sprejetje v primeru, da bi bilo besedilo spremenjeno, pomeni, da morajo vse občine ustanoviteljice, ki so odlok že sprejele, v ponoven postopek sprejemanja, kar prav gotovo ne prispeva k transparentnosti sprejemanja pomembnih aktov, temveč bi pomenilo prav nasprotno. Ne moremo sicer presojati, kakšno je mnenje občin, ki so akt že sprejele, gotovo pa ne bodo zadovoljne z dejstvom, da bodo morale že sprejet akt ponovno sprejemati. In seveda nikakor ni gotovo, da bi ga v tem primeru tudi sprejele.

Glede na vse navedeno predlagamo, da ustanovitvena akta Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota in Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota ostaneta kot je bilo predlagano v prvotnem besedilu in da se Mestna občina Murska Sobota s sprejetjem akta pridruži drugim občinam ustanoviteljicam, ki so akt že sprejele.

S spoštovanjem.

ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA



Edith ŽIŽEK SAPAČ, dr.med.spec.  
Direktorica

<sup>5</sup> Isto kot pri Opomba 2



**Mestna občina Murska Sobota**

Kardoševa ulica 2  
9000 Murska Sobota

Dejavnost: 03  
Klasifikacijski znak: 01/011  
Šifra zadeve: O 046/2022-03/1  
Datum: 16. marec 2022

**ZADEVA: PRAVNO MNENJE V ZVEZI S PREDLOGI SPREMEMB IN DOPOLNITEV PREDLOGA ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA IN PREDLOGA ODLOKA O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA**

Spoštovani,

na podlagi Vašega zaprosila za pripravo pravnega mnenja o pripombah mestnih svetnic in svetnikov k predlogom Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota in Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota vam pošljamo mnenje<sup>1</sup> kot sledi.

**Opis stanja in mnenje:**

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na 21. redni seji 4. novembra 2021 obravnaval predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, h kateremu so mestne svetnice in mestni svetniki podali naslednje predloge sprememb in dopolnitev, in sicer:

- v prvi točki 8. člena (dejavnost zavoda) predloga odloka se doda nova alineja, ki se glasi: »• *neprekinjena nujna zobozdravstvena dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe*,«.

Predlog je vsebinsko skladen z določili 9. člena veljavnega Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/20 – ZDOsk), ki določa, da je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano tudi zobozdravstvo, vendar moramo na tem mestu opomniti, da je pred sprejemom predlagane dopolnitve potrebno, v skladu z določili 73. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10), pripraviti oceno finančnih posledic, ki jih bo imela predlagana dopolnitev za proračun Mestne občine Murska Sobota in proračune ostalih občin soustanoviteljic javnega zavoda. Izhajajoč iz gramatikalne razlage predlagane dopolnitve namreč izhaja, da mora zdravstveni dom izvajati neprekinjeno nujno zobozdravstveno dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe.

- v 11. členu (sestava in delovanje sveta zavoda) predloga odloka se doda nov osmi odstavek, ki se glasi: »(8) Člani sveta zavoda se volijo v istem terminu. Velja za predstavnike ustanoviteljev, predstavnike delavcev in predstavnike uporabnikov oziroma zavarovancev« (Vsebinsko enako določilo je tudi v 34. členu predloga odloka).

Predlagana dopolnitev je sicer vsebinsko dopustna, vendar bo v praksi neizvedljivo, saj bi morali ob navedeni dopolnitvi s prehodnimi in končnimi določbami k odloku določiti, da z dnem uveljavitve odloka vsem članom sveta zavoda preneha mandat, in da se člani sveta zavoda imenujejo enotno po izvedenih postopkih volitev oz. imenovanj. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da mandata članov sveta zavoda, ki recimo

<sup>1</sup> Pravno mnenje predstavlja osebno strokovno stališče avtorja in je pripravljeno na podlagi njegovega najboljšega znanja in osebne presoje po skrbni analizi obravnavanih vprašanj; ne zagotavlja pa, da organi, ki bodo morebiti presojali zadevo, ne bi mogli zavzeti drugačnih stališč. Mnenje temelji na predpostavki pravilnosti dejanskega stanja, ki je izkazano v navedbah naročnika in predloženih dokumentih. Avtor ni pridobival drugega gradiva, razen v mnenju navedenih pravnih virov in strokovne literature.

nadomestijo člana zavoda, kateremu je zaradi različnih vzrokov predčasno prenehal mandat ni mogoče imenovati za obdobje krajše od 4 let. Skladno z navedenim predlagamo, da se predlagana dopolnitev ne potrdi.

- v 12. členu (mandat in konstituiranje sveta zavoda) predloga odloka se doda nov četrti odstavek, ki se glasi: *»Člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanoviteljic.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem neskladju z določili 44. člena Ustave RS (sodelovanje pri upravljanju javnih zadev), ki določa, da ima vsak državljan pravico, da v skladu z zakonom neposredno ali po izvoljenih predstavnikih sodeluje pri upravljanju javnih zadev; ter določili 14. člena Ustave RS (enakost pred zakonom), ki določa, da so vsakomur zagotovljene enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj, invalidnost ali katerokoli drugo osebno okoliščino. V skladu z navedenim bi določilo, na podlagi katerega bi lahko za predsednika sveta zavoda izvolili zgolj člana sveta zavoda, ki je predstavnik ustanoviteljic, pomenilo kršitev določil 14. člena Ustave RS v povezavi z 44. členom Ustave RS, saj bi s tem omejili temeljno pravico sodelovanja pri upravljanju javnih zadev ostalim članom sveta zavoda.

- v 15. členu (direktor) predloga odloka se doda nov sedmi odstavek, ki se glasi: *»Mandat direktorja traja največ dva mandata zapored.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem nasprotju z določili drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 127/06 – ZJZP), ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Izhajajoč iz gramatikalne razlage navedenega določila z aktom o ustanovitvi ni mogoče omejiti mandata trajanja na največ dva mandata zaporedoma. S sprejemom navedene dopolnitve bi mestni svet kršil ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

- v 17. členu (pogoji za imenovanje direktorja) predloga odloka se v drugem odstavku črta besedna zveza *»(zdravnik, zobozdravnik)«* (enako v 19. členu), .

Besedna zveza *»(zdravnik, zobozdravnik)«* je nomotehnično dodana kot pojasnilo k določilom drugega odstavka 17. člena, ki določa: *»Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni, mora imeti direktor izobrazbo medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik).«* Skladno z navedenim je črtanje besedne zveze nepotrebno, saj je določilo vsebinsko skladno z določili tretjega odstavka 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri, če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni.

- v drugem odstavku 19. členu (strokovni direktor) predloga odloka se za tretjim stavkom doda nov stavek, in sicer: *»Mandat strokovnega direktorja lahko traja maksimalno dva mandata.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem nasprotju z določili drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 127/06 – ZJZP), ki se na podlagi določil 42. člena Zakona o zavodih /ZZ/ smiselno uporablja za imenovanje strokovnega vodja. V skladu z navedenim traja mandat strokovnega vodje štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za strokovnega vodjo. Izhajajoč iz gramatikalne razlage navedenih določil 33. člena v povezavi z 42. členom Zakona o zavodih /ZZ/ z aktom o ustanovitvi ni mogoče omejiti mandata trajanja na največ dva mandata zaporedoma. S sprejemom navedene dopolnitve bi mestni svet kršil ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

- v 19. členu (strokovni direktor) se doda nov tretji odstavek, ki se glasi: *»(3) Za delovno mesto strokovnega direktorja se izvede javni razpis. Pogoji razpisa so naj izhodišče ustrezne zdravstvene zakonodaje in aktov javnega razpisa.«*

Na tem mestu moramo opomniti, da se glede imenovanja in razrešitve strokovnega vodje, na podlagi določil 42. člena Zakona o zavodih /ZZ/, smiselno uporabljajo določbe od 33. do 39. člena Zakona o zavodih /ZZ/. Slednji v 34. členu določa, da se (direktor) strokovni vodja imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Skladno z navedenim je predlagana dopolnitev nepotrebna, saj se glede imenovanja strokovnega vodje neposredno uporabljajo določila navedenega 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

- v 21. členu (strokovni svet) predloga odloka je predlagano, da se opredeli sestavo strokovnega sveta.

V zvezi z navedenim moramo opomniti na določilo 30. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da je kolegijski organ zdravstvenega zavoda strokovni svet. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda. V skladu z navedenim se sestava strokovnega sveta določi s statutom in ne ustanovitvenim aktom.

- v 30. členu (pridobitev soglasij od ustanoviteljic) predloga odloka je predlagano, da se v prvem odstavku dodajo naslednje dopolnitve: »4. k imenovanju in razrešitvi strokovnega direktorja javnega zavoda,« »8. k kadrovskemu načrtu javnega zavoda,« »9. k finančnemu načrtu javnega zavoda,« »10. k zaključnemu računu javnega zavoda,«

Predlogi dopolnitev se nanašajo na pristojnosti in naloge sveta ustanoviteljic, ki ga občine ustanoviteljice ustanovijo na podlagi določil tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne zdravstvene službe. Izhajajoč iz navedenega predlagane dopolnitve niso potrebne.

Ob navedenem je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na 21. redni seji 4. novembra 2021 obravnaval predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, h kateremu so mestne svetnice in mestni svetniki podali naslednje predloge sprememb in dopolnitev, in sicer:

- prvi odstavek 9. člena predloga odloka se spremeni tako, da se glasi: »Svet ustanoviteljic poroča o vsaki seji občinskemu svetu.«

V zvezi z navedeno spremembo menimo, da je prvotno določilo, ki se glasi: »Svet ustanoviteljic obdobjno in po potrebi poroča občinskemu svetu o svojem delu.« vsebinsko smiselno in ustrezno ter ni potrebe po poročanju o vsakokratni seji sveta ustanoviteljic.

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota je v zvezi z navedenim predlogom Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota zastavila vprašanje o skladnosti določil 4. člena predloga odloka z določili prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb), ki določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora in zastopanja v javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega in zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. Kot izhaja iz mnenja Komisije za preprečevanje korupcije št. 06244-24/2020/128 z dne 15.11.2021 (str. 4) so župani občin ustanoviteljic javnega podjetja (op. javnega zavoda) lahko člani v skupnem ustanoviteljskem organu pod pogojem, da ima le-ta zgolj ustanoviteljske pravice v skladu z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE). Slednji namreč skupnemu organu – svetu ustanoviteljic ne določa ustanoviteljskih niti upravljaljskih pristojnosti. S četrtem odstavkom 61. člena<sup>2</sup> Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se določa pravna podlaga za ustanovitev skupnega organa sveta ustanoviteljic, ki nima lastnosti pravne osebe in skrbi zgolj za uresničevanje ustanoviteljskih pravic ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

<sup>2</sup> Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v četrtem odstavku 61. člena določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic oziroma sveta koncedentov mora dolžati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

V skladu z navedenim iz izhajajoč iz mnenja navedenega mnenja Komisije za preprečevanje korupcije je potrebno pri presoji morebitnih kršitev navedenega prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ za vsako pristojnost sveta ustanoviteljic, ki je določena s 4. členom predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, presoditi ali sodi v pristojnost v okvir ustanoviteljskih, upravljavskih, nadzorstvenih pravic ali pravic zastopanja. V skladu z navedenimi določili četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se svet ustanoviteljic ustanovi uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ne pa za izvrševanje funkcij upravljanja, nadzora ali zastopanja.

Izhajajoč iz navedenega in upošteva določila prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ ter četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in mnenja Komisije za preprečevanje korupcije moramo opomniti, da so v prvem odstavku 4. člena predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska sobota določene pravice skladne z navedenimi določili Zakona o integriteti /ZIntPK/ in Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ z izjemo 9. točke, ki določa, da svet ustanoviteljic »odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda«. Menimo, da navedena pravica sodi v okvir upravljanja javnega zavoda, za kar je, v skladu z določili 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/ pristojen svet zavoda, ki je kolegijski organ upravljanja.

S spoštovanjem,

izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik  
direktor Inštituta



Priloge:

- »Seznanitev glede zaznane prakse županov, ki so člani različnih organov javnih podjetij ustanovljenih s strani občin«, Komisija za preprečevanje korupcije, št. 06244-24/2020/128, 15.11.2021.