

Občina Tišina
Župna Franc Horvat
Tišina 4

9251 Tišina

OBČINA TIŠINA	
Prejeto: 06.04.2021	Sig.znak:
Vredn.:	Priloge:
Šifra zadeve: 3540-0006/2021-1	

Številka: SK-0041/21-AV
Murska Sobota, 30.03.2021

Zadeva: **Elaborat o oblikovanju cene za leto 2021 s poročilom o delu za leto 2020**

Spoštovani,

v prilogi vam pošiljamo Elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Tišina za leto 2021 s poročilom o delu za leto 2020 (v nadaljevanju Elaborat).

V skladu s 6. členom *Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih služb varstva okolja (Ur.l. RS št. št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019)* izvajalec enkrat letno pripravi Elaborat ter za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Ker se izračunana predračunska cena opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov določenih za leto 2021 od potrjene cene razlikuje več kot 10%, mora pristojni občinski organ v skladu s 5. členom *Uredbe* začeti postopek potrjevanja nove cene. Hkrati predlagamo tudi potrditev predlagane cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.



Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Tišina, občinskemu svetu s tem elaboratom predlaga ceno storitve izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada ter ga poziva, da oblikovane cene potrdi.

Lep pozdrav.

Referent za finance in kontroling:
Aleksandra Vogrinčič, univ.dipl.ekon.

Direktor:
Drago Dervarič, univ.dipl.ekon.

Priloga:
- Elaborat



podjetje za odstranjevanje odpadkov Murska Sobota d.o.o.
Murska Sobota, Noršinska ulica 12





ELABORAT
o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe
ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V
OBČINI TIŠINA ZA LETO 2021
s poročilom o delu za leto 2020



Direktor:
Drago DERVARIČ, univ.dipl.ekon.

Murska Sobota, 30.03.2021

VSEBINA

1	UVOD.....	3
1.1	Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	4
1.2	Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2017	5
1.3	Obvezne sestavine elaborata.....	7
2	VSEBINA	9
2.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
2.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	9
2.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	10
2.4	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.....	11
2.5	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	12
2.6	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	12
2.7	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena	12
2.8	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	13
2.9	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	14
2.10	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.11	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.12	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
2.13	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	15
2.14	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	15
2.15	Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	15
2.16	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	15
2.17	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje... 16	
2.18	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.....	17
3	ZAKLJUČEK	18

1 UVOD

Odpadki postajajo vse bolj pomemben ekološki, družbeni in ekonomski problem sodobnih družb, saj se njihove količine povečujejo vzporedno z ekonomsko rastjo. Načini ravnanja z odpadki zadevajo torej vsakogar, tako posameznike in podjetja, kot tudi organe oblasti. Ustvarjanje velikih količin odpadkov vpliva na izgubo naravnih surovin in energije na eni strani, družbi pa nalaga vse večje stroške za njihovo zbiranje, predelavo in odstranjevanje. Sodobna družba proizvaja vsak dan več odpadkov, ki ob neustreznem ravnanju obremenjujejo naše okolje in negativno vplivajo na kakovost življenja. V Sloveniji se na eni strani pojavljajo vse večje količine embalažnih materialov, na drugi strani pa ne dosegamo zelenega zajema embalažnih materialov oziroma ločeno zbranih sekundarnih surovin, kajti na podlagi regulative EU smo zavezani tudi k zmanjševanju količin odloženih odpadkov.

Evropska unija glede ravnanja z odpadki deluje v skladu s štirimi ključnimi načeli:

- **Načelo preprečevanja:** količine odpadkov je treba omejiti pri viru in vzpodbuditi industrijo, da proizvede - ter potrošnike, da izberejo - proizvode in storitve, ki ustvarjajo manj odpadkov. Sem sodi tudi razvoj in uveljavljanje evropske strategije recikliranja odpadkov.
- **Načelo »onesnaževalec plača«:** kdor onesnažuje, mora plačati stroške zaradi onesnaženja.
- **Načelo previdnosti:** kadar obstaja potencialno tveganje, ga je treba poskusiti preprečiti.
- **Načelo bližine:** odpadke je treba obdelati čim bližje njihovem viru.

V skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur. l. RS št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019) (v nadaljevanju: *Uredba*), ki je stopila v veljavo s 1.1.2013, ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe preko *elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe* (v nadaljevanju: *elaborat*), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Izvajalec v skladu s 6. členom *Uredbe* za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) ter te *Uredbe* so:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

1.1 Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. je pri Agenciji RS za okolje vpisano v:

- Evidenco zbiralcev komunalnih odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-40/2014-2, z dne 31.07.2014, za območje občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Murska Sobota, Puconci, Rogašovci, Šalovci, Tišina, Kobilje, Dobrovnik, Turnišče, Odranci, Črenšovci;
- Evidenco zbiralcev odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-58/2012-8 z dne 24.01.2013, Odločbe št. 35469-31/2013-2 z dne 10.12.2013, Sklepa št. 35469-31/2013-3 z dne 17.12.2013 in Odločbe št. 35469-62/2016 z dne 26.05.2017;
- Evidenco prevoznikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35470-148/2010-2 z dne 03.06.2010 (pod številko 1316);
- Evidenco posrednikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35471-95/2009-3 z dne 08.01.2010 (pod številko 423);
- Družba Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. je na osnovi Potrdila št. 34453-79/2011-3-U950-06 z dne 06.12.2017, izdanega s strani Veterinarske uprave RS pod evidenčno številko SI B 09 25 01 vpisana v register prevoznikov živalskih stranskih proizvodov.

Izvajanje gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov v občini Tišina smo prevzeli in izvajamo na podlagi:

- Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tišina (Ur. l. RS, št. 69/2017),
- Koncesijske pogodbe za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tišina
- predmetne področne zakonodaje.

1.2 Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov	26	odvoz enkrat na 14 dni
Ekološki otoki	26	odvoz enkrat na 14 dni
Rumena vreča in zbiranje papirja (od vrat do vrat)	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Zbiranje kosovnih odpadkov – klasična zbiralna akcija	1	do 2 m ³ letno
Akciji zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev	2	zbiranje s premično zbiralnico na vnaprej določeni lokaciji
Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij Petanjci	Stalno oziroma sproti po potrebi	ZC se nahaja v Na Petanjcih

Dodatne storitve, ki se izvajajo, če se zanje odloči povzročitelj:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	41	(od aprila do oktobra tedensko, od novembra do marca 14-dnevno)

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. opravlja gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov na celotnem območju občine Tišina, torej v naseljih: Borejci, Gederovci, Gradišče, Krajna, Murski Črnci, Murski Petrovci, Petanjci, Rankovci, Sodišinci, Tišina, Tropovci in Vanča vas.

Standard ravnanja z odpadki zajema zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane embalaže po sistemu rumene vreče in dodatno še ločeno zbiranje papirja po sistemu od vrat do vrat. V občini Tišina se od novembra 2019 izvaja tudi zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, v katerega se občani vključijo izbirno. Od novembra 2019 poteka odvoz ločenih frakcij - stekla z zbirnih mest v občini Tišina enkrat na 14-dni. Kosovne odpadke lahko občani oddajo enkrat letno ob klasični akciji zbiranja kosovnih odpadkov od vrat do vrat. V občini bosta organizirani dve akciji zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice. Povzročiteljem odpadkov je na voljo zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se za občane občine Tišina nahaja na Petanjcih.

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

Za oddajanje mešanih komunalnih odpadkov lahko uporabniki uporabljajo zabojnike volumna 60 l, 80 l, 120 l, 240 l in 1100 l ali zabojnike volumna 4 m³, 5 m³, 7 m³ ali 8 m³. Odvoz

zabojnikov volumna 4 m³ ali večjih se vrši na odpoklic, odvoz zabojnikov volumna od 60 l do 1100 l pa na osnovi urnika odvoza, ki ga uporabniki storitev prejmejo v mesecu decembru tekočega leta za naslednje leto.

V primeru, da imajo uporabniki občasno večje količine mešanih komunalnih odpadkov kot je volumen njihovega črno-sivega zabojnika za mešane komunalne odpadke, lahko kupijo na sedežu podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o., v času odvoza odpadkov pri vozniku vozila za odvoz odpadkov ali v času obratovanja zbirnega centra vrečke, ki jih nastavijo na prevzemno mesto ob zabojnik za mešane komunalne odpadke v času zbiranja letih.

Občani pa lahko naročijo tudi enkratni odvoz mešanih komunalnih odpadkov s tipskim 5 m³ zabojnikom, nastavitev in odvoz katerega se opravi na osnovi naročila stranke v skladu z veljavnim cenikom za tovrstne storitve.

Ekološki otoki (zbirna mesta)

Ločene frakcije – stekleno embalažo zbiramo na zbirnih mestih oz. tako imenovanih ekoloških otokih.

Na tako imenovanih zbirnih mestih so postavljeni 240 l oziroma 400 l zabojniki za stekleno embalažo, odvisno od primernosti lokacije, okoljske zavesti, potreb in števila prebivalcev, ki jim je namenjeno zbirno mesto.

Zbiranje mešane embalaže od vrat do vrat - rumena vreča

Zbiranje embalažnih materialov po sistemu t.i. rumene vreče pomeni, da vsako gospodinjstvo, ki je vključeno v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, prejme letno 24 tipiziranih namenskih vreč, v katerih se zbirajo vsi embalažni materiali razen steklenih in papirnih. Sistem zbiranja je zelo preprost in od povzročiteljev zahteva le, da prazno in čisto embalažo stisnejo in odložijo v namenske vreče, le-te pa na dan odvoza postavijo na odjemno mesto zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev

Zbiranje kosovnih odpadkov poteka v obliki klasične akcije od vrat do vrat enkrat letno, kar je vključeno v ceno ravnanja z odpadki. Seveda pa lahko občani vse leto oddajo kosovne odpadke tudi v zbirnem centru.

Zbiranje nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev

Nevarne frakcije lahko občani oddajo 2-krat letno ob akciji zbiranja nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice na vnaprej dogovorjenem kraju in po urniku.

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se nahaja na Petanjcih, je namenjen ločenemu zbiranju:

- papirja in lepenke vseh vrst in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz papirja in lepenke,
- stekla vseh velikosti in oblik, vključno z odpadno embalažo iz stekla,
- plastike, vključno z odpadno embalažo iz plastike ali sestavljenih materialov,
- odpadkov iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin,
- lesa, vključno z odpadno embalažo iz lesa,
- oblačil,
- tekstila,
- jedilnega olja in maščob,
- barv, črnih, lepil, smole, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- detergentov, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- baterij in akumulatorjev, ki niso razvrščeni v skupine 16 06 01, 16 06 02 ali 16 06 03 v klasifikacijskem seznamu odpadkov, določenem v predpisu o ravnanju z odpadki,
- električne in elektronske opreme, ki ne vsebuje nevarnih snovi,
- kosovnih odpadkov,
- odpadnih zdravil.

Zbiranje papirja od vrat do vrat

Posamezna gospodinjstva lahko ločeno zbirajo še papir v svojem gospodinjstvu s pomočjo 240 l zabojnika, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki.

Zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat

Od novembra 2019 se ne glede na število zainteresiranih povzročiteljev lahko tudi vsa gospodinjstva občine Tišina vključijo v zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat. Druga možnost je še naprej hišno kompostiranje.

1.3 Obvezne sestavine elaborata

9. člen *Uredbe* določa naslednje obvezne sestavine elaborata:

- a) predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- b) predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- c) pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,

- d) primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- e) primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- f) primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- g) primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- h) predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- i) predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- j) obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- k) prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- l) prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- m) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- n) število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- o) podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- p) stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- q) izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- r) prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- s) druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

2 VSEBINA

2.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (eno leto) – leto 2020 (v kg)	Obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	305.390	357.766
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	132.000	123.908
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	115.325	40.852
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	507.000	525.808

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Tišina začelo izvajati novembra 2019.

2.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje (eno leto) – leto 2020 (v EUR)	Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	30.459	40.289,57
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	10.042	9.727,04

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	12.518	4.546,77
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	59.862	59.292,15

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Tišina začelo izvajati novembra 2019.

2.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Nov standard ravnanja z odpadki smo na osnovi podpisane koncesijske pogodbe začeli izvajati v mesecu novembru 2019, ko so tudi začele veljati potrjene cene zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov. Ker bi bil obračun za dva meseca izvajanja storitev in morebitna korekcija cen po tako kratkem obdobju nesmiselna, smo razliko med potrjeno (zaračunano) in obračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov glede na dejansko količino opravljenih storitev v obdobju november – december 2019 upoštevali pri obračunu za leto 2020.

Obračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občini Tišina v letu 2020 znaša 0,10850 EUR/kg brez DDV in je višja od potrjene cene, ki je 0,10627 EUR/kg brez DDV. Zbrane količine komunalnih odpadkov so v letu 2020 bile višje od načrtovanih, posledično tudi stroški zbiranja komunalnih odpadkov. Povečanje količin izhaja v največji meri iz povečanih količin ločeno zbranih frakcij in to predvsem v zbirnem centru, ki ga občani zelo dobro obiskujejo. Žal je večja od planirane nekoliko tudi zbrana količina mešanih komunalnih odpadkov, zato se moramo z osveščanjem in obveščanjem občanov skupaj še naprej truditi, da se bo večal delež ločeno zbranih frakcij.

Obračunska cena zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (0,11130 EUR/kg brez DDV) je višja od potrjene cene, ki je 0,10855 EUR/kg brez DDV. V letu 2020 je bila količina zbranih bioloških odpadkov manjša od načrtovane, posledično tudi stroški zbiranja bioloških odpadkov. Razlog je v tem, da je vključenost v to storitev, ki smo jo začeli izvajati novembra leta 2019 v občini Tišina še zelo nizka in se precej razlikuje od načrtovane. V ceni zbiranja je tudi cena obdelave bioloških odpadkov. V mesecu juliju 2020 je prišlo do spremembe cene obdelave bioloških odpadkov s strani CEROP-a (cena se je s 1.7.2020 zvišala iz 0,05313 EUR/kg brez DDV na 0,06000 EUR/kg brez DDV), zato smo to spremembo lahko v ceno vključili šele letos. Ker je vključenost gospodinjstev v to dodatno storitev trenutno torej še nizka, se je potrebno tudi v prihodnje truditi, da bomo povečali vključenost gospodinjstev v zbiranje bioloških odpadkov in na ta način povečali delež ločeno zbranih frakcij ter hkrati znižali ceno zbiranja bioloških odpadkov.

2.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO je kot podlago za določanje upravičenih cen komunalnih storitev uvedla povprečne cene na primerljivih območjih, ki jih opredeli pristojno ministrstvo in pri tem upošteva zlasti geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območja. Podatki o cenah na primerljivih območjih naj bi služili občinam za presojo upravičenih cen storitev na njihovem območju.

Ministrstvo za okolje in prostor je objavilo povprečne obračunske cene storitev obveznih občinskih GJS varstva okolja in primerljiva območja nazadnje za leto 2014 (http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_obmocja_gjsvo_2014.pdf). Ker iz navedenega dokumenta ne izhaja, kaj vsebuje standard ravnanja z odpadki na teh območjih, nam zgolj navedene cene ne dajejo realne slike za primerjavo cene v vaši občini s cenami v drugih občinah, prav tako pa ne gre za aktualne cene.

Ker so podatki o cenah na primerljivih območjih podlaga za primerjavo in sprejem cen, je izrednega pomena, da so primerjalna območja opredeljena na strokovno ustreznih osnovah. Izvajanje javnih storitev je namreč lokalno pogojeno ter odvisno od številnih naravnih in tehnično-tehnoloških pogojev, zato mora regulacija temeljiti na analizi učinkovitosti izvajanja dejavnosti, pri čemer niso upoštevani le stroški, temveč tudi pogoji izvajanja. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Glede na to je pomembna povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Tovrstno celovito vrednotenje učinkovitosti izvajanja dejavnosti omogoča primerjalna analiza, ki izvajalcem javnih služb omogoča izboljšanje njihovega poslovanja, občinam pa pomaga pri odgovoru na ključno vprašanje, kateri stroški in v kolikšni višini so dejansko upravičeni.

Zaradi zgoraj navedenega je Zbornica komunalnega gospodarstva konec leta 2014 z vsemi tremi interesnimi združenji občin (SOS, ZOS, ZMOS) začela s projektom Primerjalne analize izvajanja obveznih občinskih GJS varstva okolja, ki ga izvaja Inštitut za javne službe. Temeljni namen je analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja storitev JS varstva okolja za posamezne izvajalce in občinam zagotoviti ustrežnejšo strokovno podlago za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa možnosti za izboljšanje poslovanja. Ker primerjalna analiza ni enkratni proces, ampak je za dolgoročno izboljšanje in preglednost poslovanja potreben sistematičen, kontinuiran proces merjenja in primerjanja, je ZKG po zaključku primerjalne analize za leto 2013 nadaljevala s primerjalno analizo izvajanja JS ravnanja s komunalnimi odpadki za leta 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 in 2019. V analizi sodeluje s podatki za občine, kjer izvajamo GJS zbiranja komunalnih odpadkov, tudi podjetje Saubermacher – Komunala, zato ste občine s strani ZKG prejele rezultate analize za leto 2019, iz katere je razvidno več podrobnosti o tej javni službi in primerjava z drugimi komunalnimi podjetji v Sloveniji.

2.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Enako kot v točki 2.4.

2.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Enako kot v točki 2.4.

2.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena

Opredelitev kazalnikov, ki se v Skladu z *Uredbo* upoštevajo pri primerjavi:

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRČUN	OPIS
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}}}{\text{Povprečno število zaposlencev}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: AJPES, Pojasnila postavk iz bilance stanja. Dostopno preko: http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila_za_gd.asp (Januar 2013)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z *Uredbo* povzeti po podatkih, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena *Uredbe* za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«, za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov pa se šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za leto 2019.

Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2019:

KAZALNIK	Izvajalec: Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.	Panoga 38.11: Ravnanje z nenevarnimi odpadki
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,13	1,52
Gospodarnost poslovanja	1,10	1,04
Povprečna plača na zaposlenca	1.890,61 EUR	1.652,97 EUR

2.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2021 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	356.500
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	126.000
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	74.000
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	525.500

2.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2021 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	41.318
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	9.916
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	9.583
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	62.023

2.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

- Smetarska vozila;
- Samonakladalno vozilo;
- Vozila za zbiranje kosovnih in nevarnih odpadkov;
- Zabojniki za zbiranje posameznih vrst odpadkov (mešani komunalni odpadki, ločene frakcije, biološki odpadki);
- Kontejnerji za ločene frakcije v zbirnih centrih;
- Vozila za vzdrževanje in nadzor.

2.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški so razdeljeni na javni in tržni del dejavnosti na osnovi obsega opravljenih storitev na posameznem področju.

2.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebnih storitev iz 11. člena Uredbe v občini ne opravljamo.

2.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in je razviden iz tabele v točki 2.17.

2.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Zbiranje mešanih komunalnih in bioloških odpadkov opravljamo z ekipo, ki jo sestavljajo voznik in dva komunalna delavca. Ločeno odpadno embalažo, ločene frakcije na zbirnih mestih, papir in biološke odpadke zbira ekipa voznika in enega ali dveh komunalnih delavcev, odvoz kosovnih odpadkov ob klasični akciji zbiranja pa vršijo ekipe voznikov in komunalnih delavcev. Ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov sestavljata ekipo voznik z ADR licenco in kemik.

2.15 Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. pri opravljanju javne službe ne uporablja javne infrastrukture, zato je v spodnji tabeli le izračun predračunske cene storitve zbiranja.

Prikaz stroškov v skladu z 22. členom Uredbe.

OBCINA TIŠINA	Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada
A. STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
B. STROŠKI IZVAJANJA STORITVE				
1. Neposredni stroški materiala in storitev	2.539,12 €	3.057,24 €	16.436,74 €	640,34 €
Stroški pogonskega goriva	2.539,12 €	1.107,60 €	1.767,08 €	640,34 €
Stroški materiala	0,00 €	1.949,64 €	2.475,00 €	0,00 €
Stroški prevoznih storitev	0,00 €	0,00 €	12.194,66 €	0,00 €
2. Neposredni stroški dela	12.320,08 €	4.137,56 €	12.410,70 €	2.120,35 €
Stroški dela	12.320,08 €	4.137,56 €	12.410,70 €	2.120,35 €
3. Drugi neposredni stroški	597,85 €	0,00 €	3.300,00 €	4.606,50 €
4. Splošni (posredni) proizvajalni stroški	9.279,91 €	2.028,00 €	8.476,13 €	1.580,37 €
Stroški amortizacije vozil	2.117,12 €	923,52 €	1.584,96 €	533,92 €
Stroški amortizacije zabojsnikov	4.630,82 €	0,00 €	5.145,65 €	407,91 €
Stroški vzdrževanja vozil	2.531,97 €	1.104,48 €	1.745,52 €	638,54 €
5. Splošni nabavno-prodajni stroški	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6. Splošni upravni stroški	32.065,12 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7. Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8. Neposredni stroški prodaje	0,00 €	0,00 €	-2.271,00 €	0,00 €
9. Drugi poslovni odhodki	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10. Donos	2.977,45 €	692,92 €	2.965,16 €	522,95 €
11. Razlika v skladu s 6. členom Uredbe	2.243,54 €			112,28 €
12. Skupaj predračunski stroški	62.023,08 €	9.915,72 €	41.317,73 €	9.582,80 €
Predvidena količina v kg:	525.500	126.000	356.500	74.000
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg	
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	113.256,53 €	1.008.000	0,11236 €	
2. Zbiranje bioloških odpadkov	9.582,80 €	74.000	0,12950 €	
V ceni ni vključen 9,5% DDV.				
	Cena v EUR/kom brez DDV	Cena v EUR/kom z 9,5% DDV		
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo	5,3332 €	5,8399 €		

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2020 se je upoštevala pri izračunu predračunske cene za leto 2021, kar je razvidno iz zgornje tabele.

Razlika med potrjeno (0,10627 EUR/kg brez DDV) in predračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov za leto 2021 (0,11236 EUR/kg brez DDV) je manjša od 10 %, kar je meja, ko ne bi bilo potrebno potrjevati nove cene zbiranja komunalnih odpadkov (v skladu s 6. členom *Uredbe*).

Razlika med potrjeno (0,10855 EUR/kg brez DDV) in predračunsko ceno zbiranja bioloških odpadkov za leto 2021 (0,12950 EUR/kg brez DDV) pa je večja od 10 %, kar pomeni, da je potrebno potrditi novo ceno zbiranja bioloških odpadkov (v skladu s 6. členom *Uredbe*). V ceni zbiranja je tudi cena obdelave bioloških odpadkov. V mesecu juliju 2020 je prišlo do spremembe cene obdelave bioloških odpadkov s strani CEROP-a (cena se je s 1.7.2020 zvišala iz 0,05313 EUR/kg brez DDV na 0,06000 EUR/kg brez DDV), zato bomo to spremembo lahko v ceno vključili šele letos.

Čeprav je predračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov višja od trenutno potrjene manj kot 10 %, na osnovi izkušenj v izogib temu, da ne bi prihajalo do kopičenja ugotovljenih razlik in posledično višjega % dviga cene v prihodnje, predlagamo, da pristojni organ občine potrdi tudi predračunske cene zbiranja komunalnih odpadkov za leto 2021.

2.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Prihodki in neposredni stroški se knjižijo neposredno na končne nosilce oziroma dejavnosti.

Stroški, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi potrjenih sodil.

3 ZAKLJUČEK

Zahvaljujoč konec leta 2019 uvedenemu nadgrajenemu standardu ravnanja z odpadki v občini Tišina smo uveljavili načelo »povzročitelj plača« in hkrati zasledujemo usmeritev Republike Slovenije po čim večjem obsegu ločeno zbranih odpadkov in zmanjševanju količine mešanih komunalnih odpadkov. Na ta način se dalj časa ohrani dragocen odlagalni prostor, industriji pa se vrnejo sekundarne surovine.

Na osnovi Uredbe je cena oblikovana in se uporabnikom zaračunava v kg sorazmerno na prostornino in pogostost odvoza zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Ker se izračunana predračunska cena opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov določenih za leto 2021 od potrjene cene razlikuje več kot 10%, mora pristojni občinski organ v skladu s 5. členom Uredbe začeti postopek potrjevanja nove cene. Hkrati predlagamo tudi potrditev predlagane cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Tišina, občinskemu svetu s tem elaboratom predlaga ceno storitve izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada ter ga poziva, da oblikovane cene potrdi.

Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bo skupaj z občino s pomočjo osveščanja in obveščanja občanov tudi v prihodnje trudil, da bi se še povečal delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov in s tem zmanjševala količina mešanih komunalnih odpadkov.

PREDLOG SKLEPA:

**SKLEP O NOVIH CENAH ZBIranJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV**

I.

Nove cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki ga opravlja podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. so naslednje:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	0,11236 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	0,12950 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

II.

Občinski svet potrjuje predloženi elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Tišina za leto 2021.

III.

Občinski svet potrjuje cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Sklep stopi v veljavo z dnem sprejetja, cene storitev se uporabljajo od začetka naslednjega meseca po mesecu potrditve, to je od _____.

Tišina, dne _____

Župan občine Tišina:

Franc Horvat