



občina krško

Številka: 605-2/2019-O704

Datum: 19. 6. 2019

6. / **9.**
seja / točka

Zadeva: **Predlog Sklepa o določitvi cene programov v vrtcih Občine Krško**

Predlagatelj: **mag. Miran Stanko, župan Občine Krško**

Pripravil: **Oddelek za družbene dejavnosti**

Poročevalec: **Andrej Sluga, vodja Oddelka za družbene dejavnosti**

Postopek sprejemanja: **Predlog za sprejem sklepa ...**

Matično delovno telo: **Odbor za družbene dejavnosti**

Predlog sklepa: **Občinski svet sprejme Sklep o določitvi cene programov v vrtcih Občine Krško**

mag. Miran Stanko, l.r.,
župan

Priloga:

- predlog Sklepa o določitvi cene programov v vrtcih Občine Krško z uvodno obrazložitvijo in prilogami;

OBRAZLOŽITEV

1. Razlogi za sprejem in pravna podlaga

Glede na novo oblikovane oddelke za šolsko leto 2019/2020 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih bistveni vpliv na ceno. V času od sprejema trenutno veljavnih cen programov v vrtcih do sedaj, so se spremenila izhodišča za izračun plač ter drugih osebnih prejemkov zaposlenih.

Pravna podlaga za sprejem je Zakon o vrtcih, Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.

1.1. Povzetek spremembe cene programov v vrtcih

V primerjavi s preteklim letom se cene v glavnem zvišajo, največ se poviša cena v oddelku 3-4 let na Senovem (za 21,7%). Cena se zniža le v kombiniranem oddelku Vrtca Krško (za 2,91%). V povprečju se poviša cena oddelkov prvega starostnega obdobja za 7,64%, oddelkov otrok 3-6 let za 6,5%, cena v kombiniranih oddelkih se v povprečju zviša za 6,3%, cena oddelkov 3-4 let se poviša za 9,05%.

Glavni razlogi za dvig cen v vrtcih izhajajo iz povišanja plač javnih uslužbencev. Z začetkom leta 2019 so se namreč večini javnih uslužbencev plače povišale, saj se bodo skladno s sklenjenimi stavkovnimi sporazumi in dogovorom o plačah, podpisanimi med Vlado RS in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, postopno do leta 2020 izboljševale plače zaposlenim v javnem sektorju.

V predlogih cen so upoštevana tudi vsa napredovanja zaposlenih, ki bodo v času od 1. 9. 2019 do 31. 8. 2020 napredovali v višji plačni razred oz. višji naziv ter višjih zneskov za prispevke, davke in premije kolektivnega pokojninskega zavarovanja ter zneska za regres za letni dopust, ki so upoštevani v povprečnih mesečnih stroških vrtcev.

Osnova za plačilo staršev je najnižja cena istovrstnega programa v Občini Krško, ki za oddelke prvega starostnega obdobja znaša 572,29 EUR (vrtec Raka) in je za 10,35% višja od sedanje osnove. Za kombinirane oddelke znaša osnova 426,14 EUR (vrtec Raka) in je za 6,69% višja od sedanje osnove. Za oddelke 3-6 let znaša osnova 373,09 EUR (vrtec Raka) in je za 6,02% višja od sedanje osnove. Za oddelke 3-4 let znaša osnova 410,23 EUR (vrtec Leskovec) in je za 8,02% višja od sedanje osnove.

2. Ocena stanja

2.1. Splošno

Na podlagi Zakona o vrtcih se programi predšolske vzgoje financirajo iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- plačil staršev ter
- donacij in drugih virov.

Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je vključen otrok, in obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu. Cene programov, ki jih izvaja vrtec, na predlog vrtca določi občina ustanoviteljica zavoda. Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine, je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost kakor tudi zagotavljati sredstva za kritje razlike med ceno programa in plačili staršev oz. zagotavljati vrtcu sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov. Novela *Zakona o vrtcih* (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 - ZIUZGK, 36/10, 94/10 - ZIU, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 55/17 - v nadaljevanju ZVrt) je med drugim uvedla sofinanciranje plačil staršev iz državnega proračuna. Od 1. 9. 2009 dalje so se vrtcem neposredno iz državnega proračuna zagotavljala sredstva za sofinanciranje plačil staršev, ki so imeli v vrtec hkrati vključenega več kakor enega otroka, in sicer v višini, ki je bilo staršem določena kot plačilo za program vrtca, v katerega so bili vključeni mlajši otroci; v praksi je to pomenilo, da so bili starši za vsakega nadaljnjega otroka v celoti oproščeni plačila vrtca. Z uveljavitvijo Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, v nadaljevanju ZUJF) pa se je v letu 2012 spremenil 32. člen ZVrt-ja, tako da določa, da se plačilo staršev za vrtec določi v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok, plačajo za mlajšega 30% plačila, ki jim je določeno kot znižano plačilo vrtca (dohodkovni razred v skladu z zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev). Za vsakega nadaljnjega otroka pa so plačila oproščeni. S tem je ukinjena pravica do brezplačnega vrtca za mlajšega otroka in znižano plačilo za en plačilni razred za starejšega otroka. V skladu z ZUJF se je novost uveljavila s 1. 6. 2012.

V letu 2008 je občinska uprava predlagala spremembo občinske politike subvencioniranja predšolske vzgoje in sicer tako, da je najnižja cena istovrstnega programa osnova za plačilo staršev za otroka, vključenega v vrtec Občine Krško (8. člen *Pravilnika o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Krško*).

V juliju 2012 je Občinski svet Občine Krško sprejel Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o načinu porabe nadomestila zaradi omejene rabe prostora, ki določa, da se plačila staršev za programe v vrtcih za otroke občine Krško, določenih na podlagi veljavnih predpisov, ki so vključeni v vrtce, katerih ustanoviteljica je Občina Krško, dodatno zniža do 50%. Ravno tako je bil v juliju 2012 sprejet *Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih*, ki med drugim določa način ugotavljanja in s tem odstotek dodatnega sofinanciranja plačil staršev za programe v vrtcih. Na podlagi obeh aktov in podatkov zaključnega računa proračuna Občine Krško za leto 2017 je bil podan predlog sklepa o višini dodatnega znižanja plačil staršev za programe v vrtcih za šolsko leto 2018/2019, in sicer v višini 30% dodatnega znižanja.

2.2. Oblikovanje cen programov

Način oblikovanja cene programov v vrtcih določata *Zakon o vrtcih* in *Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo* (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15 - v nadaljevanju *Pravilnik*).

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen programov se upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški živil za otroke.

Med elemente cene ne sodijo stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova, ipd.). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oz. v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

Na podlagi predpisane metodologije je cena programov izračunana glede na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost, ustanoviteljica vrtca, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom (prosta mesta) razen takrat, kadar občina zagotavlja vrtcu sredstva po posameznih namenih. V ceno programov v vrtcih se všteto tudi sredstva za nadomeščanje kadra, sredstva za delo sindikalnega zaupnika ter sredstva za stroške dela zaposlenih, ki jih v skladu s predpisi odobri občina.

Vrtci so pri oblikovanju oddelkov upoštevali zakonske in podzakonske predpise, ter oddelke oblikovali, kjer je bilo možno, do zgornje meje normativov. Kjer je bilo to potrebno in možno, so vrtci upoštevali tudi možnost povečanja števila otrok v oddelkih s fleksibilnim normativom +1 ali +2 otroka.

2.3. Vzroki za določitev nove cene programov s 1. 9. 2019 oziroma za šolsko leto 2019/2020

Trenutno veljavne cene veljajo od 1. 9. 2018 dalje in so bile izračunane na podlagi izhodišč za pripravo proračuna za leto 2018 in v letu 2018 veljavnih izhodišč za izračun plače in drugih osebnih prejemkov oz. predvidenih povprečnih mesečnih stroškov vrtcev.

V času od uveljavitve sedaj veljavne cene programov, ki veljajo v vrtcih občine Krško, se je spremenila višina elementov (več v nadaljevanju), na podlagi katerih je cena določena.

Na podlagi izhodišč za pripravo proračuna za leto 2019 in izhodišč za oblikovanje cen programov, ki jih je vrtcem posredovala občinska uprava, so vrtci občine Krško na podlagi nove organiziranosti oz. v skladu s sistemizacijo delovnih mest za šolsko leto 2019/2020 podali predloge cen programov v vrtcih za šolsko leto 2019/2020.

2.4. Struktura predlaganih cen za programe v vrtcih

V Tabeli 1 so prikazane skupine elementov za oblikovanje cen programov v vrtcih, kot izhaja iz metodologije in povprečna struktura teh elementov v vseh vrtcih občine Krško. Iz pregleda izhaja, da največji delež cene posameznega programa predstavljajo stroški dela. Razlika v deležu stroška dela glede na ceno posameznega programa izhaja iz tega, ker je potrebno v oddelku prvega starostnega obdobja zagotoviti več vzgojnega kadra, ravno tako pa je število otrok, ki se upošteva pri izračunu cene programa nižje (največ 14) v primerjavi z najvišjim možnim številom otrok v kombiniranih oddelkih (največ 19) ali v oddelkih drugega starostnega obdobja (največ 24).

Tabela 1: **Struktura predlaganih cen za programe v vrtcih**

Kalkulativni elementi	1-3 let	Komb. oddelki	3-4 let	3-6 let
I. Stroški dela	85,3 %	80,8 %	79,9 %	77,7 %
II. Stroški materiala in storitev	7,4 %	9,8 %	9,9 %	11,4 %
III. Stroški živil za otroke	7,3 %	9,4 %	10,2 %	10,9 %
Skupaj	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Tabela 2 prikazuje posamezne elemente za oblikovanje cen, kot izhaja iz metodologije ter znesek in delež posameznega elementa v povprečnih mesečnih stroških vrtcev občine Krško. Največji delež stroškov predstavljajo plače in drugi osebni prejemki zaposlenih, in sicer **81,0%** vseh stroškov, stroški materiala in storitev predstavljajo v povprečju **9,6%** in živila **9,4%** vseh stroškov.

Tabela 2: **Struktura povprečnih mesečnih stroškov, na katerih temeljijo predlogi cen za programe v vrtcih**

Kalkulativni element	Znesek v eur	Delež v %
I. Stroški dela		
1. Bruto plače	344.811,9	61,1
2. Uspešnost	0,0	0,0
3. Prispevki + davki	55.528,6	9,8
4. Premije KDPZ	7.106,3	1,3
5. Jubilejne nagrade	891,7	0,2
6. Odpravnine v pokoj	1.822,5	0,3
7. Regres za letni dop.	18.121,2	3,2
8. Regres za prehrano	16.000,2	2,8
9. Prevoz na delo	10.943,2	1,9
10. Nadomeščanje kadra	2.130,0	0,4
11. Sindikalni zaupnik	130,4	0,0
1-11 SKUPAJ	457.485,9	81,0
II. Stroški materiala in storitev		
12. ogrevanje	7.088,4	1,3
13. elektrika	5.030,9	0,9
14. voda	2.499,5	0,4
15. komunalne storitve	1.789,7	0,3
16. stavbno zemljišče	30,0	0,0

17. čiščenje prostorov	2.440,0	0,4
18. tekoče vzdrževanje	3.282,3	0,6
19. zavarovanje	1.878,5	0,3
20. varovanje objektov	430,4	0,1
21. uporaba in vzdrževanje vozil	322,0	0,1
22. didaktična sredstva, igrače	6.636,8	1,2
23. stalno strok. spopolnjevanje	3.654,0	0,6
24. obvezne zdravstv. storitve	2.599,7	0,5
25. hišno perilo	1.146,8	0,2
26. pisarniško poslovanje	1.281,0	0,2
27. drobni inventar	1.085,8	0,2
28. drugo	13.217,9	2,3
12.- 28. SKUPAJ	54.413,74	9,6
III. Živila	52.823,0	9,4
SKUPAJ	564.722,5	100,00

Skupni povprečni mesečni stroški vrtcev, ki so podlaga za izračun cen programov v vrtcih za čas od 1. 9. 2019 dalje, znašajo 564.722,5 EUR, in so za 4,5% višji v primerjavi s stroški dela vrtcev (540.447,0 EUR), ki izhajajo iz trenutno veljavnih cen programov v vrtcih.

2.4.1. Plače in drugi osebni prejemki

Znesek za plače zaposlenih, upoštevan v predlaganih cenah, je v primerjavi z zneskom za plače, upoštevanim v trenutno veljavnih cenah višji iz naslednjih razlogov:

- dogovor med Vlado RS in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja konec leta 2018, na podlagi česar so se plače javnih uslužbencev v letu 2019 povišale,
- znesek za regres za letni dopust je višji v primerjavi s preteklim letom za 8,6%,
- s 1.1.2018 so se uveljavile višine premij po premijskih razredih v skladu s Sklepom o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence, ki so višje glede na višine pred 1.1.2018; v primerjavi z višino sredstev, upoštevano v trenutno veljavnih cenah programov, so se ti stroški v povprečju povišali za 6,5%.
- višina sredstev za jubilejne nagrade je v primerjavi z višino sredstev, upoštevano v trenutno veljavnih cenah programov, višja za povprečno 8,3%.

Plače v vrtcih so obračunane v skladu z veljavnimi predpisi, vendar med vrtci obstajajo razlike med stroški dela zaradi različne stopnje izobrazbe delavcev, napredovanj in imenovanj v nazive, delovne dobe in zaradi različne višine potrebnih sredstev za izplačilo jubilejnih nagrad, odpravnin ob upokojitvi in prevoznih stroškov zaposlenih ipd. **V vrtcih, kjer je število otrok manjše, imajo stroški, kot npr. odpravnina ob upokojitvi, jubilejne nagrade, večji vpliv na dvig cene programa, ker se ti stroški porazdelijo med manjše število otrok. Ravno tako ima sprememba v številu otrok, ki je upoštevana v pri izračunu cene programa, večji vpliv v vrtcih, kjer je število otrok manjše.**

Skupni stroški dela, kot izhajajo iz povprečnih mesečnih stroškov vrtcev, ki so podlaga za izračun cen programov v vrtcih za čas od 1. 9. 2019 dalje, znašajo 457.485,90 EUR, in so za 5,5% višji v primerjavi s stroški dela (433.772,3 EUR), kot izhajajo iz povprečnih

mesečnih stroškov vrtcev, ki so podlaga za izračun trenutno veljavnih cen programov v vrtcih.

2.4.2. Stroški materiala in storitev ter stroški živil

Stroški ogrevanja, elektrike, vode, komunalnih storitev, zavarovalnih premij, uporabe in vzdrževanja vozil ter obveznih zdravstvenih storitev in varstva pri delu so za šolskem leto 2019/2020 predvideni na podlagi povprečne mesečne porabe vrtcev v šolskem letu 2018/2019.

Skupni stroški materiala in storitev, kot izhajajo iz povprečnih mesečnih stroškov vrtcev, ki so podlaga za izračun cen programov v vrtcih za čas od 1. 9. 2019 dalje, znašajo 54.413,7 EUR, in so za 1,1% višji v primerjavi s stroški materiala in storitev (53.841,4 EUR), kot izhajajo iz povprečnih mesečnih stroškov vrtcev, ki so podlaga za izračun trenutno veljavnih cen programov v vrtcih.

Za izračun višine ostalih stroškov, ki so element cene programov, je občinska uprava posredovala vrtcem izhodišča, s katerimi je določila višino sredstev in sicer za: čiščenje prostorov (2,0 EUR na otroka), tekoče vzdrževanje prostorov in opreme (46,23 EUR na oddelek), didaktična sredstva (5,44 EUR na otroka), hišno perilo (0,94 EUR na otroka), pisarniško poslovanje (1,05 EUR na otroka), drobní inventar (0,89 EUR na otroka), material za higieno otrok (0,94 EUR na otroka). Stroški živil za prehrano otrok (zajtrk, dopoldanska malica, kosilo, popoldanska malica) so določeni v višini 2,07 EUR na otroka na dan. Sredstva na navedenih postavkah ostajajo v primerjavi z izhodišči za oblikovanje trenutno veljavnih cen nespremenjena. Znesek sredstev za stalno strokovno spopolnjevanje znaša 3 EUR na otroka mesečno. Drugi specifični namenski stroški so posebej opredeljeni in utemeljeni, ocenjen je potreben povprečni mesečni znesek.

2.5. Vpliv števila otrok v oddelkih na ceno programa

Otroci so v vrtcih razporejeni v oddelke prve, druge starostne skupine, v oddelke 3-4 let, v kombinirane oddelke in v razvojni oddelek. Cena programa je izračunana na število otrok, ki je določeno kot zgornji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, pri čemer je potrebno upoštevati, da je znotraj ene starostne skupine možno oblikovati homogene ali heterogene oddelke (v homogenih oddelkih je število otrok večje), kar povzroča razliko v višini cene programa. **Na nivoju vseh vrtcev je za izračun cen programov upoštevanih 1220 otrok** (v trenutno veljavnih cenah je upoštevanih 1235 otrok).

2.6. Spremembe cen programov

Tabela 3 (v prilogi) prikazuje oblikovanje oddelkov po vrtcih in število otrok, upoštevanih pri izračunu cen programov za šolsko leto 2019/2020.

Tabela 4 (v prilogi) prikazuje trenutno veljavne cene v vrtcih Občine Krško in predlagane cene ter odstotek spremembe cen. Vrtci so pri oblikovanju oddelkov in ugotavljanju števila zaposlenih upoštevali optimalno organizacijo dela, ob upoštevanju poslovalnega časa vrtca, možnosti združevanja oddelkov v jutranjem in popoldanskem času ter potrebnega zagotavljanja sočasnosti vzgojiteljice in pomočnice vzgojiteljice v

oddelkih. Pri oblikovanju cen so upoštevane določbe *Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo*.

Tabele 5.1, 5.2. in 5.3. (v prilogi) prikazujejo strukturo cene posameznih programov v vrtcih Občine Krško.

Iz predlaganih cen izhaja, da se predlagane cene v primerjavi s trenutno veljavnimi tako povečujejo kot znižujejo. Eden izmed vzrokov za nižje cene je v tem, da so nekateri oddelki v vrtcih bolj popolnjeni kot sedaj, kar pomeni, da se strošek oddelka računa na višje število otrok kot sedaj (posledica: cena na otroka je nižja), kjer je število otrok za izračun cene manjše, se cena zviša.

2.7. Obračunavanje zamudne ure

Predlog sklepa o določitvi cene programov v vrtcih občine Krško vsebuje tudi določbo, na podlagi katere vrtec za zamudno uro, ko starši ob zaključku poslovalnega časa vrtca ne pridejo po svojega otroka ali otrok ostaja v vrtcu več kot 9 ur dnevno, staršem zaračuna 4,75 EUR za vsako začeto uro. Določba je predlagana s strani ravnateljcev vrtcev, saj je v primeru, ko starši ne pridejo po svoje otroke ob zaključku poslovalnega časa vrtca ali po preteku 9 ur, kolikor traja program vrtca, potrebno podaljšanje delovnega časa delavcev kar povzroča težave pri organiziranju dela in dodatne stroške vrtca.

3. Ocena finančnih in drugih posledic

3.1. Plačila občine za leto 2019

Na podlagi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev o pravici do znižanega plačila za programe vrtcev odločajo centri za socialno delo. Plačilo staršev določijo centri za socialno delo na podlagi lestvice, ki starše razvršča v devet dohodkovnih razredov, upošteva dohodek in premoženje družinskih članov. V posameznem dohodkovnem razredu plačajo starši določen odstotek cene programa (v skladu z ZUPJS predstavlja 77% plačilo polne cene programa) razliko krije občina zavezanka.

Od 1. 6. 2012 dalje velja, da starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok, plačajo za mlajšega 30 % plačila, ki jim je določeno kot znižano plačilo vrtca (dohodkovni razred v skladu z zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev). Za vsakega nadaljnjega otroka pa so plačila oproščeni. Sredstva za navedene olajšave se zagotavljajo vrtcem neposredno iz državnega proračuna, s čimer se zagotavljajo sredstva za sofinanciranje plačil staršev, ki imajo v vrtec hkrati vključenega več kakor enega otroka.

Skupni povprečni mesečni stroški vrtcev, ki so podlaga za izračun cen programov v vrtcih za čas od 1. 9. 2019 dalje, znašajo **564.722,50 EUR** ob predpostavki, da so vsi otroci stalno prisotni v vrtcu. Občina Krško vrtcem, katerih ustanoviteljica je, mesečno zagotavlja sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov. V nadaljevanju navedeni povprečni stroški pa upoštevajo dejstvo, da vsi otroci niso stalno prisotni. **Povprečni**

mesečni stroški za plačilo osnovnih zakonskih obveznosti občine znašajo 342.890,23 EUR.

3.2. Osnova za plačilo staršev

Na podlagi Pravilnika o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Krško je osnova za plačilo staršev veljavna cena programa v javnem vrtcu Občine Krško, v katerega je vključen otrok. Za otroke, vključene v vrtec, za katere je Občina Krško dolžna kriti del cene programa, je osnova za plačilo staršev najnižja cena istovrstnega programa v javnih vrtcih Občine Krško, v katerega je otrok vključen. Občina Krško vrtcem, katerih ustanoviteljica je, mesečno zagotavlja sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov. **S tem dodatnim plačilom je potrebno za čas od 1. 9. 2019 dalje iz občinskega proračuna za razliko v ceni mesečno zagotoviti približno 27.982,00 EUR.** Gre za vir sredstev, katera Občina Krško prejme kot nadomestilo zaradi omejene rabe prostora.

Ob upoštevanju navedene določbe, na podlagi katere je osnova za plačilo staršev najnižja cena istovrstnega programa v javnih vrtcih Občine Krško, se osnova za plačilo staršev s 1. 9. 2019 na podlagi predlaganih cen programov zviša za **pribl. 10,35 %** za otroke, vključene v oddelke **prvega starostnega obdobja**, za otroke v **kombiniranih oddelkih se osnova poviša za 6,7 %**, za otroke v oddelkih **3-6 let se osnova poviša za 6%**, za otroke v oddelkih **3-4 let se osnova poviša za 8%**.

Starši na mesečnem nivoju v povprečju prispevajo 119.000,00 EUR, znesek pa je odvisen od razvrstitve v plačne razrede, dejanske prisotnosti, ...

3.3. Dodatno znižanje plačil staršev

Kot je že navedeno v gradivu, se plačila staršev za programe v vrtcih za otroke občine Krško, določenih na podlagi veljavnih predpisov, ki so vključeni v vrtce, katerih ustanoviteljica je Občina Krško, dodatno zniža do 50% - dodatna olajšava izhaja iz Sklepa o načinu dela porabe nadomestila zaradi omejene rabe prostora; za šolsko leto 2018/2019 so plačila staršev dodatno znižana za 30%. **S tem dodatnim popustom staršem bi bilo potrebno za čas od 1. 9. 2019 dalje iz občinskega proračuna mesečno zagotoviti približno 51.380,00 EUR.** Gre za vir sredstev, katera Občina Krško prejme kot nadomestilo zaradi omejene rabe prostora.

3.4. Poletne rezervacije, ugodnejše plačilo vrtca zaradi daljše odsotnost iz vrtca zaradi bolezni

V skladu s Pravilnikom o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Krško se v primeru odsotnosti otroka iz vrtca zaradi bolezni, ki traja nepretrgoma tri tedne, za dneve odsotnosti otroka iz vrtca plačilo staršev obračuna od polovice dnevne cene, znižane za znesek neporabljenih živil. Za otroka, ki je že vključen v vrtec, lahko starši v obdobju od 1. 6. do 30. 9. uveljavljajo rezervacijo mesta v oddelku in sicer za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en mesec in največ dva meseca, ki jo plačajo v višini 25% od plačila, ki jim je določeno z odločbo o višini plačila za program vrtca. Prav tako lahko starši otroka v obdobju od 1. 6. do 30. 9. izpišejo, vendar največ za dva meseca, pri čemer je otroku mesto v vrtcu zagotovljeno, za kar se plačajo

stroški izpisa v višini 25% plačila, ki je staršem določeno z odločbo o višini plačila za program vrtca.

Občina Krško je po veljavni zakonodaji dolžna kriti tudi del cene programa za otroke, ki so vključeni v vrtce na območju drugih občin. V primeru, ko občina ustanoviteljica vrtca sprejme sklep ali drug splošni akt, na podlagi katerega se staršem otrok, vključenih v ta vrtec, priznava nižja osnova za njihovo plačilo v primerjavi z veljavno ceno programa vrtca, Občina Krško soglaša s posameznimi olajšavami v smislu in do obsega, kot izhaja iz Pravilnika *o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Krško*.

Navedene olajšave mesečno v povprečju znašajo 1.500,00 EUR. V poletnih mesecih je znesek višji, zaradi poletnih rezervacij.

3.5. Vpliv na proračun Občine Krško

Za zagotavljanje razlike v ceni in popustov pri plačilu razlike med ceno programov in plačili staršev (najnižja osnova za plačila staršev, 30% dodatni popust, poletne rezervacije, daljše odsotnosti otrok iz vrtca zaradi bolezni) je v veljavnem proračunu za leto 2019 predvidenih 5.204.686,00 EUR, od tega 4.093.900,00 EUR za razliko v ceni - redna plačila vrtcem, 145.386,00 EUR za zagotavljanje dodatne strokovne pomoči ter spremljevalcev otrokom, vključenim v vrtce in 965.400,00 EUR za vse dodatne ugodnosti, popuste. Glede na predlog cen vrtcev za čas od 1. 9. 2019 dalje, predvidenega števila oddelkov in predvidenega števila otrok, ki dejansko obiskujejo vrtce, bi za razliko v ceni - zakonska plačila v letu 2019 morali zagotoviti pribl. 3.985.241,00 EUR, za kritje stroškov dodatne strokovne pomoči in spremljevalcev (dodeljeno otrokom s posebnimi potrebami na podlagi odločbe o usmeritvi) ter dietne prehrane, bi morali zagotoviti pribl. 143.000,00 EUR, za dodatne popuste pa 884.100,00 EUR (primeru, da bo dodatni popust v višini 30% veljal tudi v šolskem letu 2019/2020), skupaj torej 5.012.593,00 EUR.

Tabela 6. prikazuje rast višine odhodkov za predšolsko vzgojo po posameznih letih. Iz tabele ja razvidno, kako je na rast števila vključenih otrok in rast višino stroškov vplival Pravilnik *o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v občini Krško* iz leta 2008 in Sklep o načinu porabe dela nadomestila zaradi omejene rabe prostora iz leta 2010. Na upad stroškov po letu 2012 pa je bistveno vplival Zakon o uravnoteženju javnih financ in tudi sprememba sklepa o načinu porabe dela nadomestila zaradi omejene rabe prostora.

Tabela 6:

Šolsko leto	Št. vključenih otrok	Število oddelkov	Število kadra	Višina sredstev RC* v EUR (ZR oz. VP)
2007/2008	802	48	140	2007 2.531.061
2008/2009	909	55	166	2008 2.817.424
2009/2010	945	57	169	2009 3.186.281
2010/2011	1030	63	196	2010 3.778.224
2011/2012	1137	67	212	2011 4.553.305 (3.513.195 redno + 1.040.110 NORP)
2013/2014	1201	71	218	2013 4.160.142 (3.393.005 redno + 767.137 NORP)
2014/2015	1215	70	217	2014 4.104.061 (3.347.307 redno + 756.754 NORP)
2015/2016	1239	72	223	2015 4.100.468 (3.366.980 redno + 733.488 NORP)
2016/2017	1258	72	228	2016 4.462.326 (3.660.726 redno + 801.600 NORP)
2017/2018	1237	72	232	2017 4.613.458 (3.721.136 redno + 892.322 NORP)
2018/2019	1235	72	234	2018 4.724.900 (3.803.466 redno + 921.434 NORP)

Glede na sredstva, zagotovljena v veljavnem proračunu za leto 2019, navedena višina sredstev zadostuje za kritje stroškov vrtcem do konca letošnjega leta. Izračun temelji na **oceni potrebnih sredstev**, pri čemer je upoštevano predvideno število vključenih otrok v vrtce v šolskem letu 2019/2020 in povprečni plačilni razred staršev, ki znaša pribl. 33,5%, delež občine je znašal pribl. 66,5% cene programov.

Prav tako izračun temelji zgolj na oceni izpisov otrok in rezervacij v poletnih mesecih. Natančnejši izračun bo možen v oktobru 2019, ko bodo znani podatki o izpisih in rezervacijah v poletnih mesecih in višina plačila staršev nove generacije otrok, ki se vključujejo v vrtce v septembru 2019.

Predlagane cene programov za čas od 1. 9. 2019 dalje ter vse dodatne olajšave, ki jih nudi občina, imajo vpliv tudi na proračun za leto 2020. Za redna plačila vrtcem - razlika v ceni - bi bilo potrebno v letu 2020 na podlagi predlaganih cen zagotoviti pribl. 4.170.000,00 EUR sredstev, za vse dodatne olajšave pa skupaj pribl. 965.000,00 EUR sredstev (gre za oceno sredstev na podlagi razpoložljivih podatkov). Za zagotovitev sredstev za dodatno strokovno pomoč, spremljevalce ter pripravo dietne prehrane se predvidevajo sredstva v enaki višini kot v letu 2019, to je vi višini 145.000,00 EUR. **Skupaj bi bilo tako potrebno v občinskem proračunu za leto 2020 za namen razlike v ceni zagotoviti pribl. 5.280.000,00 EUR.**

V primeru upada števila vključenih otrok v vrtce v naslednjih letih, bo potrebno za zagotavljanje delovanja vrtcev iz občinskega proračuna zagotoviti manj sredstev.

4. Predlog Občinskemu svetu

Na podlagi navedenega je ugotovljeno, da je potrebno vrtcem v občini Krško spremeniti cene programov s 1. 9. 2019, zato Občinskemu svetu predlagam, da Sklep o določitvi cene programov v vrtcih Občine Krško obravnava in sprejme v predlagani vsebini.

Pripravil:

Oddelek za
družbene dejavnosti
vodja oddelka:
Andrej Sluga

Predlagatelj:

mag. Miran Stanko
župan

Na podlagi 31. in 32. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 - ZIUZGK, 36/10, 94/10 - ZIU, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 55/17), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - ZLS-UPB2, 27/08 - odločba US RS, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odločba US RS, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18) in 16. člena Statuta Občine Krško (Uradni list RS, št. 13/16 - uradno prečiščeno besedilo, 79/16 in 26/19) je Občinski svet Občine Krško, na . seji, dne 2019, sprejel

SKLEP

o določitvi cene programov v vrtcih Občine Krško

1. člen

Cene dnevnih programov (6-9 ur) predšolske vzgoje v vrtcih Občine Krško od 1. 9. 2019 dalje znašajo:

Vrtec	v eur				
	Starostna skupina 1-3 let	Starostna skupina 3-4 let	Kombinirani oddelki	Starostna skupina 3-6 let	Razvojni oddelek
1. Brestanica	616,57	428,95	-	405,89	-
2. Koprivnica	666,06	-	469,04	487,82	-
3. Krško	590,95	422,41	466,29	396,55	1.447,03
4. Leskovec	577,83	410,23	475,69	399,60	-
5. Podbočje	587,76	438,94	453,99	419,03	-
6. Raka	572,29	412,11	426,14	373,09	-
7. Senovo	618,58	462,15	438,94	373,70	-

2. člen

Cene programov so oblikovane na podlagi metodologije, kot izhaja iz Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Osnova za določanje in obračunavanje plačil se določi na podlagi Pravilnika o organiziranju in plačevanju stroškov predšolske vzgoje v Občini Krško.

Na podlagi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev Centri za socialno delo odločajo o pravici do znižanja plačila za programe vrtcev po zakonu, ki ureja predšolsko vzgojo (znižano plačilo vrtca), glede na uvrstitev v dohodkovni razred.

3. člen

Stroški živil za prehrano otrok v vrtcih Občine Krško znašajo 2,07 EUR na otroka na dan.

4. člen

Vrtec staršem zaračuna 4,75 EUR za vsako začeto uro zamude v naslednjih primerih:

- ko starši ob zaključku poslovalnega časa vrtca ne pridejo po svojega otroka,
- kadar je otrok v vrtcu več kot 9 ur dnevno.

5. člen

Sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. 9. 2019.

Številka: 605-2/2019-O704

Datum:

mag. Miran Stanko
župan