



## **POROČILO O DELU**

**MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN  
DOBJE, DOBRNA, OPLOTNICA, SLOVENSKE KONJICE, ŠENTJUR, VITANJE,  
VOJNIK IN ZREČE**

**ZA LETO 2015**

Februar 2016

## **UVOD**

Spoštovani,

v skladu s 15. členom Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih vam posredujemo Poročilo o opravljenem delu v letu 2015, ki smo ga je pripravili v Skupni občinski upravi - Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (v nadaljevanju MIR).

Naloge, pristojnosti in delovne postopke MIR-a določajo naslednji predpisi:

- Zakon o inšpekcijskem nadzoru
- Zakon o prekrških
- Zakon o splošnem upravnem postopku
- Zakon o občinskem redarstvu
- Odloki občin ustanoviteljic MIR-a.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v preteklem letu, predstavitev ter analiza dela na posameznih področjih. Tako kot preteklo leto tudi tokrat poudarjamo, da vsega, kar je značilno za delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi kot ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarno pravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo inšpektorata v smislu preventive in svetovanja organom, kot so Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter na določenem področju občinske uprave, delo za izvajanje Občinskega programa varnosti ipd. Prav tako niso zabeležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

## **1 MEDOBČINSKI INSPEKTORAT IN REDARSTVO**

### **1.1 SPLOŠNO O INŠPEKTORATU**

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je organ skupne občinske uprave, ustanovljen na osnovi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (Uradni list RS, št. 112/2009). Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49.a čl. Zakona o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu, ki občinam nalaga ustanovitev redarske službe.

MIR opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakoni in predpisi, ki se nanašajo na posamezna področja nadzora, med drugim oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, plakatnih mest, urejanja javnih parkirišč, mirujočega prometa v naseljih in parkiranja, turističnih taks, javnega reda in miru in druga področja, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa MIR kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. MIR pri izvrševanju upravnih nalog ravna po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja MIR pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

MIR je tudi prekrškovni organ, ki je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« pooblaščen za odločanje o prekrških za kršitve na področju občinskih predpisov in drugih aktov, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakonom. MIR kot prekrškovni organ na prvi stopnji o prekršku odloča v hitrem postopku.

### **1.2 KADRI**

Organizacijo MIR-a ureja Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu. Sistemizirano je šest delovnih mest.

Na dan 31.12.2015 je v organu bilo zaposlenih šest javnih uslužbencev in sicer trije redarji, svetovalec, ki opravlja tudi naloge občinskega redarstva, inšpektor in inšpektorica, ki je hkrati vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Ker gre za zelo veliko stvarno in krajevno pristojnost, poleg tega pa še za ostale naloge, ki jih opravljajo zaposleni (npr. izvajanja OPV in s tem povezane naloge, administracija...), bo potrebno vsekakor razmisliti o novi zaposlitvi v organu. Zaposleni smo že sedaj prekomerno obremenjeni in dolgoročno lahko to vodi v manj kakovostno delo (npr. neustrezno opravljanje inšpekcijskega nadzora tako po številu obravnavanih zadev kot po njihovi kvaliteti) in manjšo prisotnost občinskih redarjev na terenu (veliko administrativnega dela).

Delo MIR-a je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila Odloka o ustanovitve ter sporazuma podpisanega s strani županov občin ustanoviteljic.

Uradne ure MIR-a so na sedežu vsak ponedeljek od 8.00 do 12.00 in vsako sredo od 8.00 do 10.00 ter od 14.00 do 16.00 in so namenjene poslovanju s strankami. MIR zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in sicer v času uradnih ur inšpektorata ter uradne ure po elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa. Prav tako so uradne ure v prostorih občin ustanoviteljic in sicer Slovenske Konjice vsak ponedeljek od

8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsako sredo od 8.00 do 9.00 (občinski redar), Oplotnica vsak prvi in tretji torek v mesecu od 9.00 do 10.00, Šentjur vsako sredo od 8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsak petek od 8.00 do 9.00 (občinski redar).

Vse bolj se kaže potreba tudi po delu v popoldanskem in večernem času, kar skušamo zagotoviti v okviru sedanjih kadrovskih možnosti.

Organ tudi samostojno izvaja administracijske in kadrovske zadeve. Računovodsko – finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine.

Zaposleni so aktivni v Delovni skupini za občinsko redarstva in v Delovni skupini za občinsko inšpekcijo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovni skupini sta aktivno pristopili k reševanju problemov, s katerimi se srečujejo pri opravljanju svojega dela in se tako trudili k odpravi ovir k učinkovitosti obeh služb.

### **1.3 MATERIALNI POGOJI DELA**

Sedež Medobčinskega inšpektorata in redarstva je v poslovnih prostorih Občine Vojnik, na lokaciji Keršova ulica 12, 3212 Vojnik. V teh prostorih se opravljajo vas administrativna in organizacijska dela, potrebna za uspešno delovanje organa.

Za zaslišanja in druga opravila, povezana s postopki, imata inšpektorja, kakor tudi občinski redarji možnost uporabiti tudi prostore v posameznih občinah ustanoviteljih.

Za prevoz uporabljajo občinski redarji primerno označeno vozilo, inšpektorja pa neoznačeno službeno vozilo. Občinski redarji pri svojem delu nosijo predpisano uniformo.

Za izdajo plačilnih nalogov in vodenje evidenc s področja prekrškov se uporablja ustrezna računalniška aplikacija, ki se tekom uporabe tudi nadgrajuje.

Za vodenje upravnih zadev inšpektorja uporabljata spletno aplikacijo ODOS, podjetja PIA iz Velenja.

Za izvajanje meritev hitrosti v cestnem prometu se najame merilec hitrosti v skladu z veljavno zakonodajo, seveda po ustreznih merilih (cena najema in reference že opravljenih meritev,...).

## **2 DELOVANJE MEDOČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA**

### **2.1 PRISTOJNOSTI MIR-a**

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov.

V letu 2015 je bil poudarek inšpekcijskega nadzora predvsem na naslednjih področjih:

- občinskih cestah
- ravnanju s komunalnimi odpadki
- odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- oskrbi s pitno vodo
- ter drugih predpisov, ki pooblaščajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

**Občinsko redarstvo** opravlja naloge s področja prometa na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa. Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu. Občinsko redarstvo izvaja svoje naloge glede na prioritete, določene v Občinskem programu varnosti.

### **3 NALOGE MEDOBYINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA**

#### **3.1 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO**

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih pregledov,
- kontrolnih inšpekcijskih pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti,
- koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo,
- pogoste prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Nadzor se je izvajal na podlagi pobud upravljavcev, pobud krajevnih skupnosti, pobud vzdrževalcev, prijav občanov in lastne presoje.

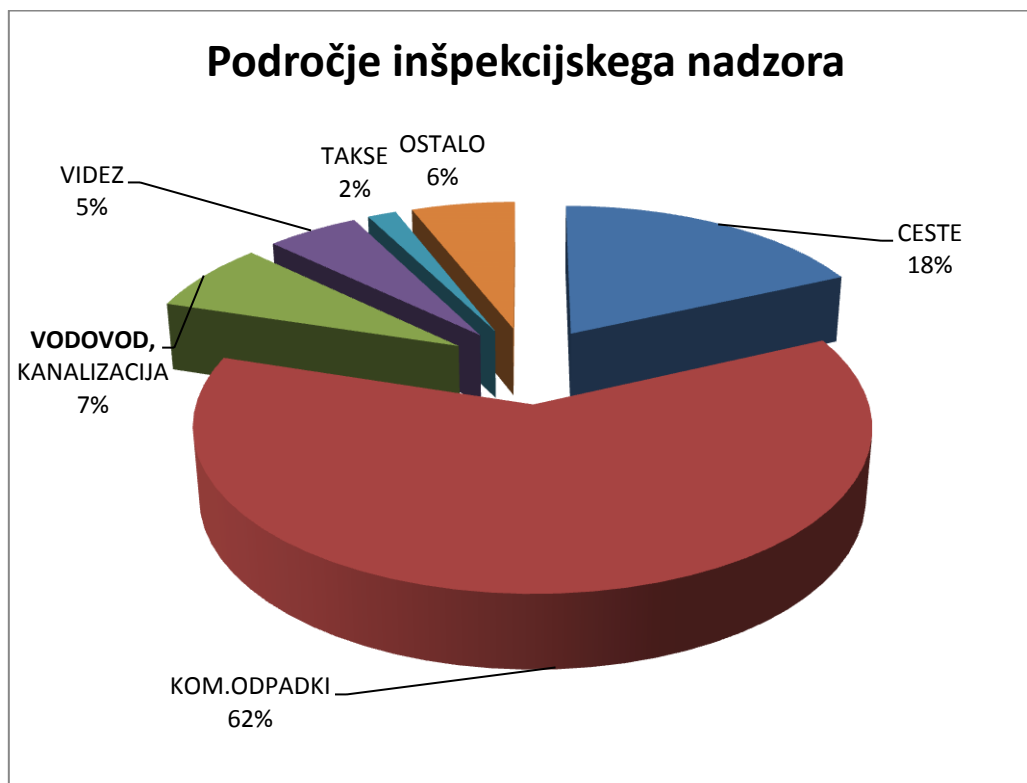
Kot smo že omenili, je bilo delo inšpektorjev usmerjeno predvsem na naslednja področja:

1. ravnanje s komunalnimi odpadki: vključitev v sistem ravnanja z odpadki, cilj: preprečiti nezakonito odlaganje odpadkov;
2. ravnanje z odpadnimi komunalnimi vodami: priključitev na javno kanalizacijo, cilj: priključitev na javno kanalizacijo
3. varstvo občinskih cest: odvajanje padavinske vode na cesto in njene sestavne del, nadzor nad izvajanjem del v varovalnem pasu, cilj: zagotoviti varstvo cest in varnost udeležencev v prometu
4. področje turistične takse: nadzor nad prijavljanjem in odvajanjem tur. takse, cilj: ažurno in pravilno rokovanje z turističnimi taksami;
5. oskrba s pitno vodo: priključevanje na javni vodovod, cilj: priključitev na javni vodovod.

Inšpektorja sta v letu 2015 vodila 302 (398) inšpekcijska postopka, od tega:

- 55 (75) s področja cest;
- 186 (252) na področju komunalnih odpadkov;
- 22 (32) s področja vodovoda in odvajanja odpadnih voda;
- 16 (22) na področju javnega reda in miru ter videza naselij;
- 5 (1) s področja taks;
- 18 (16) z ostalih področjih.

V pristojno reševanje ostalim inšpekcijskim službam je bilo odstopljenih 5 (9) zadev.



Slika 1: Delež zadev inšpektorjev po področjih za vse občine

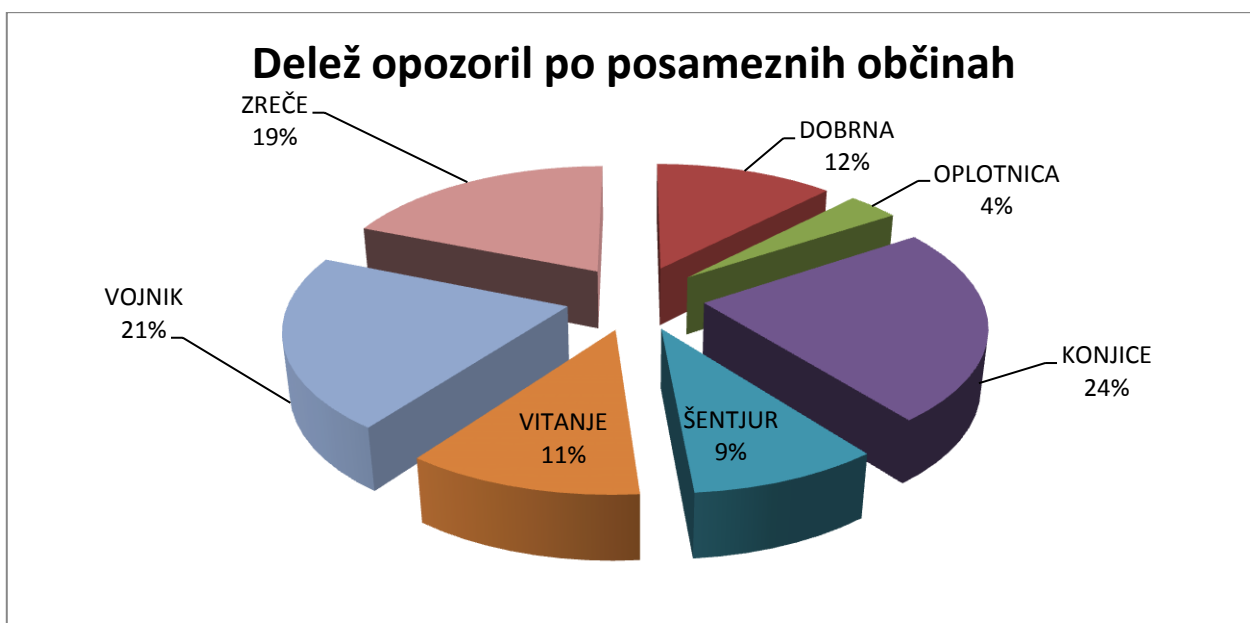
### 3.2 OBČINSKO REDARSTVO

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

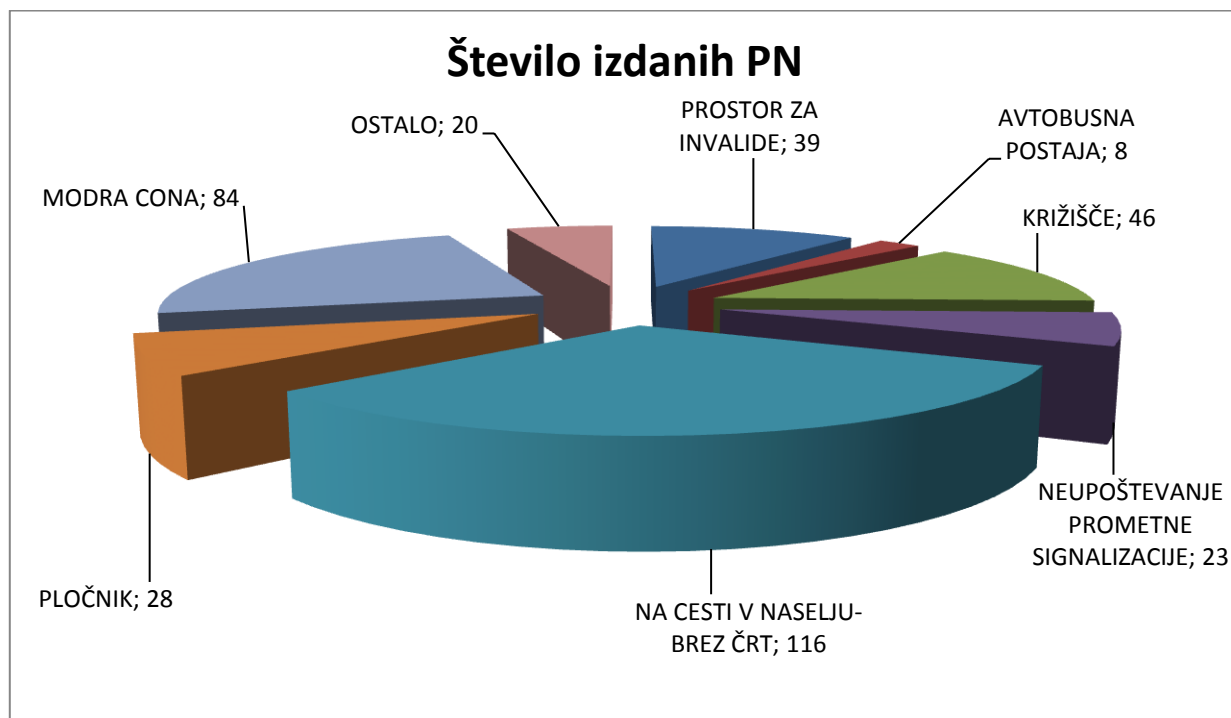
- izvajali nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na javnih prometnih, zelenih in drugih površinah;
- izrekli globe za prekrške;
- izdajali plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajali preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;
- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev.

Parametri/leto	2011	2012	2013	2014	2015
<b>OPOZORILA NA KRAJU SAMEM-MIRUJOČI PROMET</b>	<b>785</b>	<b>346</b>	<b>440</b>	<b>392</b>	<b>228</b>
PROSTOR ZA INVALIDE	119	74	51	38	39
AVTOBUSNA POSTAJA	21	15	52	13	8
KRIŽIŠČE	90	69	44	12	46
NEUPOŠTEVANJE PROMETNE SIGNALIZACIJE	43	29	31	4	23
NA CESTI V NASELJU-BREZ ČRT	43	43	42	30	116
PLOČNIK	65	37	27	13	28
MODRA CONA		27	54	138	84
OSTALO	93	93	79	9	20
<b>ŠT. PN PARKIRANJE-SKUPAJ</b>	<b>474</b>	<b>395</b>	<b>380</b>	<b>257</b>	<b>364</b>
<b>PN RADAR</b>	<b>548</b>	<b>1137</b>	<b>512</b>	<b>472</b>	<b>433</b>
RADAR-OPOZORILA	388	138	0	0	0
OBDOLŽILNI PREDLOG - PREPOVED VOŽNJE		7	1	0	1
VARNOSTNI PAS ALI GSM OPOZORILA					41
PN NEUPOŠTEVANJE SIGNALIZACIJE TOV. VOZILA					3
PN TEHTANJE TOVORNIH VOZIL					2
ZAPUŠČENA VOZILA	28	22	15	15	11
ONESNAŽENJE CESTE	18	18	27	33	31
POŠKODOVANJE CESTE	7	6	3	2	8
KOMUNALNI ODPADKI	16	30	30	16	12
PLAKATIRANJE	6	1	1	5	0
PSI-ustna opozorila	25	30	47	31	41

Tabela št.1: Število zadev občinskih redarjev po področjih – skupno za vse občine



Slika št. 2: Delež opozoril občinskih redarjev po posameznih občinah – mirujoči promet



Slika št. 3: Število izdanih PN občinskih redarjev po vseh občinah – mirujoči promet

Občinski redarji so sodelovali tudi pri zaporah cest ob raznih prireditvah, pri projektih »Varna pot v šolo«, izvajali skupne naloge s policijo ter sodelovali z republiškimi inšpektorati.

### 3.3 DELO PREKRŠKOVNEGA ORGANA

Javni uslužbenci MIR-a so pooblaščenec uradne osebe prekrškovnega organa. Prekrški se vodijo aplikaciji Prekrškovni organ in se skladno državnimi pravilnikom evidentirajo v elektronskih vpisnikih prekrškov; posebej za prekrške, kjer so izdani plačilni nalogi (PN-vpisnik) ter posebej za prekrške, kjer so izdane odločbe o prekršku (ODL-vpisnik). Vpisniki se vodijo v vsaki občini ustanoviteljici posebej.

Število vloženih pravnih sredstev	ZSV	UGOVOR	SKUPAJ
2011	146	44	190
2012	294	79	372
2013	75	13	88
2014	99	4	103
2015	92	8	100

Tabela št. 2: število vloženih pravnih sredstev v prekrškovnih postopkih

Prekrškovni organ je v poročevalskem obdobju izdal 78 odločb ter 22 sklepov o zavrženju ZSV in ugovorov. Na sodišče je bilo v pristojno reševanje predanih 30 zadev, s strani sodišča pa smo prejeli 45 sodb oziroma sklepov, katere smo vročali v skladu z zakonodajo. Nadalje je bilo na sodišče posredovanih 19 plačilnih nalogov, opremljenih s klavzulo pravnomočnosti in izvršljivosti plačilnega naloga. Prekrškovni organ je v 391 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.



## 4 ZAKLJUČEK

Ugotavljamo, da smo z doseženim v preteklem obdobju zadovoljni. Obseg opravljenega dela v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu ostaja na nivoju preteklih let.

Nespremenjeno ostaja dejstvo, da z obstoječo kadrovsko zasedbo, brez zadostne strokovne podpore na pravnem področju, ni več možno tako učinkovito izvajati rednega načrtovanega kot tudi izrednega nenačrtovanega dela. Kljub načrtnemu delu, postaja delo inšpektorjev vedno bolj podobno gašenju požarov. Administrativne obveznosti in druge naloge, upočasnjujejo delo inšpektorjev in terjajo reorganizacijo na tem področju. Presenetljivo pa je, da pristojni kljub nenehnim opozorilom, pri sprejemanju novih predpisov, občinskim inšpektorjem nalagajo vedno nove pristojnosti. Nič drugače ni na področju redarstva.

Delo inšpektorjev in občinskih redarjev postaja vedno bolj izpostavljeno raznim pritiskom s terena in medijem in zato tudi vedno bolj stresno, naporno in izčrpajoče, kar lahko ima negativne posledice tudi na zdravje zaposlenih. Glede na zelo velika pooblastila, vključno s pooblastili v prekrškovnem postopku in z zelo visokimi kaznimi, se postavlja tudi vprašanje zagotavljanja primerne osebne varnosti na delovnem mestu.

Ne smemo zanemariti tudi negativnega odnosa javnosti in posameznikov do dela nadzornih organov, ki so postali dežurni krivec za vse nastale težave.

Vse pogosteje se dogaja, da se krivdo za nedelovanje sistema kot celote želi naprtiti inšpekcijskim službam in represivnim organom.

Enako kot v preteklih obdobjih še vedno obstajajo odprta določena vprašanja, ki v veliki meri vplivajo na učinkovitost dela Medobčinskega inšpektorata. Ti problemi so:

- neuskkljenost nekaterih občinskih odlokov s spremembami zakonodaje;
- nepoznavanje pristojnosti Medobčinskega inšpektorata in redarstva;
- neuskkljenost nadzora med občinsko inšpekcijo in republiški inšpekcijami;
- velik obseg dela za trenutno kadrovsko zasedbo našega organa (področje in območje).

Ne glede na navedeno, se bomo tudi v prihodnje trudili, da bo inšpekcijski in redarski nadzor učinkovit. V enaki meri kot do sedaj bomo delovali preventivno. Tudi v prihodnje bomo veliko pozornosti namenili osveščanju ljudi in komunikaciji z njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.

Pripravila:  
Mag. Nataša KOS  
v sodelovanju s sodelavci MIR-a

Priloga:  
- Poročilo po posameznih občinah ustanoviteljicah.

Posredovano:  
- občinam ustanoviteljicam.