

**OBČINA TIŠINA****Številka:****Datum:****OBČINA TIŠINA  
OBČINSKI SVET****ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA  
SVETA OBČINE TIŠINA****PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Tišina****NASLOV: Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2019****POROČEVALEC: Matejka Celec****PRISTOJNO DELOVNO PRISTOJNO DELOVNO  
TELO: Statutarno pravna komisija****PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog o proračunu  
občine Tišina za leto 2019 v prvi obravnavi in ga posreduje  
v 15. dnevno javno razpravo****Župan Občine Tišina  
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.****Priloga:**

- Predlog akta

**ODLOK  
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2019**

**OBČINA TIŠINA****OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDLSL-1 in 30/18), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

**S K L E P št.**

- 1. Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2019 v I obravnavi (splošna razprava).**
  
- 2. Javna razprava o predlogu odloka proračuna občine Tišina za leto 2019 traja 15 dni.**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina  
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot., župan**

## I. UVOD

### 1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2019.

### 2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

**S sprejemom odloka** bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni s tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2019, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2019 – I obravnava.

V predlogu proračuna za leto 2019 je največ proračunskih sredstev na odhodkovni strani planirano za namen **investicijskih odhodkov**, ki v celotni strukturi proračuna predstavljajo 40 % vseh načrtovanih odhodkov za leto 2019. Največji delež sredstev na investicijskem področju je rezerviran za namen začetka **»ureditve državne ceste skozi Tišino«**. K navedeni ureditvi je občinski svet občine Tišina v mesecu novembru 2017 dal tudi potrebno soglasje k podpisu o sofinanciranju te ureditve. V zvezi z tovrstno ureditvijo je naročnik investicije Republika Slovenija Ministrstvo za infrastrukturo v letu 2018 izvedlo javno naročilo za izbor izvajalca del. Po zaključku postopka je bil izbran izvajalec del podjetje GMW d.o.o Turjanci. Pogodbena vrednost znaša 3,249.711 EUR. Od tega odpade na občino Tišina dobrih 697 tisoč EUR. Projekt je na podlagi podpisane pogodbe med naročnikom, izvajalcem in sofinancerjem predviden za dokončanje do konca prve polovice leta 2019. Naslednji večji projekt, ki je uvrščen v letu 2019 se vodi pod nazivom **»Trije parki, kulture, miru in oddiha«**. Projekt je bil v letu 2017 prijavljen na javni poziv s strani LAS Goričko. Za namen izvedbe projekta je občina v letu 2018 pridobila tudi ustrezno odločbo s strani sofinancerja. Sledil je kar trikratni postopek izvedbe javnega naročila. V dveh primernih je prispela ponudba bistveno presejala načrtovana sredstva v proračunu. V prvem primeru objave javnega naročila pa občina ni prejela nobene ponudbe. Iz omenjenega razloga smo tako morali projekt podaljšati za izvedbo v leto 2019. V zvezi s tem ob pripravi proračuna razpolagamo tudi s potrebnim soglasjem s strani pristojnega sofinancerja glede podaljšanja roka same izvedbe. Nosilec projekta je Ustanova dr. Šiftarjeva fundacija, partnerja v projektu pa sta Občina Tišina in Občina Cankova. Načrtovana sredstva za izvedbo projekta znašajo cca. 216 tisoč EUR. Sredstva sofinancerja pa so predvidena v višini 81 tisoč EUR. Projekt je predviden za dokončanje v letu 2019.

Naslednja večja investicijska vlaganja se navezujejo na začetek izvedbe **»komunalne ureditve Murski Črnci- ulica do čistilne naprave–II faza«**, kjer že stojijo stanovanjske hiše. V okviru ureditve je potrebno zagotoviti komunalno urejenost območja od parcelne številke 1396/8 do parcelne številke 1397/7 v k.o. Murskih Črncih oz. tam, kjer so poseljene že stanovanjske hiše. V okviru tovrstne gradnje pa je predvidena tudi urejenost kanalizacije, vodovoda, telekomunikacijskih vodov in elektro instalacij na praznih parcelah. Območje, ki bo predmet ureditve v okviru investicije, obsega tudi asfaltiranje in izvedbo javne razsvetljave javne poti. Projekt je razdeljen v dve fazi. Prva faza je za ureditev načrtovana v letu 2019, druga faza pa v letu 2020. Občina bo za namen izvedbe tega projekta črpala tudi sredstva iz naslova 23. Člena Zakona o financiranju občin, ter povratno kreditna sredstva iz naslova 56. Člena Zakona o izvrševanju proračuna. Skupna vrednost projekta v prvi fazi znaša cca. 167.000 EUR, od tega so predvidena sredstva iz naslova državnega proračuna v skupni višini 120 tisoč EUR.

V okviru investicijskih vlaganj so v letu 2019 načrtovana še potrebna sredstva za namen nadaljevanja in dokončanja izvedbe **agromelioracij** in sicer še na dveh preostalih agromelioracijskih območjih. Projekt agromelioracije je bil do konca leta 2018 za sedem agromelioracijskih območij tudi zaključen. V zvezi s tem smo tako kot so narekovali roki na pristojno ministrstvo vložili tudi potrebne zahteve v zvezi z omenjenim sofinanciranjem. Za dve agromelioracijski območji in sicer k.o. Borejci in k.o. Krajna pa je občina ob koncu meseca novembra pridobila tudi ustrezno soglasje s strani sofinancerja o podaljšanju roka na teh dveh agromelioracijskih območjih. Rok za vložitev preostalih dveh zahtevkov je do konca leta 2019. V letu 2019 so za

namen nadaljevanja in dokončanja na teh dveh agromelioracijskih območjih predvidena še sredstva v višini cca. 126 tisoč EUR. V zvezi s omenjenim projektom v letu 2019 pričakujemo tudi sofinancerska sredstva.

Na novo pa se v predlog proračuna za leto 2019 uvrščajo sredstva za namen zamenjave **dotrajanega službenega avtomobila** za potrebe prevoza opreme v okviru izvajanja javnih del in za potrebe izvajanja komunalnih del v občini.

**Razlog:** navedeni avtomobil je bil kupljen v letu 2009 in sicer kot rabljeni avtomobil. Čez vsa ta leta smo na tem avtomobilu opravili tudi več nujno potrebnih tekočih vzdrževanj. Omenjeno vozilo je trenutno v zelo slabem stanju in kot tako več v celoti ni varno za vožnjo. Nakup avtomobila je načrtovan kot leasing varianta. Ocenjena vrednost avtomobila bi naj znašala okrog 25.000 EUR. V letu 2019 je predviden začetek plačevanja leasing in je zato zanj namenjenih 5.000 EUR. Preostali del plačila pa je predviden v ostalih štirih letih in je za tudi vključen v Načrt razvojnih programov.

Za pripravo **načrtov in druge projektne dokumentacije** se v predlogu proračuna namenja dobrih 22 tisoč EUR. Plana se nanaša na: izdelavo potrebne dokumentacije povezane z ureditvijo večnamenskega in turističnega objekta v Gederovcih- preostanek plačila iz leta 2018. Na novo pa v predlogu proračuna načrtujemo sredstva za pripravo idejne zasnove namenjene nujni obnovi fasade na podružnični šoli Gederovci. Navedeni dokument bo pokazatelj o višini dejanskih stroškov namenjeni tovrstni obnovi. V predlog proračuna se uvrščajo tudi stroški namenjeni izdelavi idejne zasnove povezane s primerno ureditvijo prostora v Poslovno stanovanjskem objektu za namen začetka izvedbe izvajanja dnevnega centra starejših občanov.

V letu 2019 je predviden tudi **nakup zemljišča** pri Osnovni šoli Tišina katerega vrednost znaša 39.028 EUR. Občina je tovrsten nakup imela načrtovan že v sprejetem rebalansu proračuna leta 2018, vendar do njegove realizacije dejansko ni moglo priti. **Razlog:**

Navedeni nakup temelji na naslednji obrazložitvi: z lastniki zemljišča, ki bi ga potrebovali ob izgradnji večnamenske športne dvorane pri OŠ Tišina imamo sklenjeno pogodbo o stavbni pravici v kateri je določena tudi letna odškodnina. Pripadajoča višina odškodnine se na koncu tako odšteje od pripadajoče kupnine. Iz omenjenega razloga je zato smiselno, da se zemljišče odkupi pred iztekom stavbne pravice, saj v nasprotnem primeru izgubimo že vplačana sredstva za namen stavbne pravice in zagotovljeno zemljišče, ki bo potrebno za izvedbo projekta »večnamenske športne dvorane« Nakup tovrstnega zemljišča pa je prav tako povezan s projektno dokumentacijo in gradbenim dovoljenjem.

Ena od pogodbenih strank oz. solastnikov je bila v izvršilnem postopku in je tako prišlo do prodaje njenega solastniškega deleža na javni dražbi. Javna dražba je potekala 07.11.2018, postopek tako ni bil do konca leta v celoti zaključen, saj ni prišlo do vpisa nove lastnice zemljišča v zemljiško knjigo.

Iz omenjenega razloga zato tovrsten nakup načrtujemo v letu 2019.

Na novo se v predlog proračuna za leto 2019 uvrščajo sredstva **nakupa telekomunikacijske opreme** v višini 16.000 namenjena vzpostaviti brezžičnih postaj Wi-fi. Občina Tišina je bila namreč uspešna na javnem razpisu Evropske unije za postavitve tovrstnih postaj in v ta namen pridobila 15.000 EUR evropskih sredstev. Ostali del v višini 1.000 EUR bodo predstavljala lastna sredstva občine, saj je potrebno vključiti še nekaj dodatnih stroškov, da bo omenjeno omrežje nemoteno delovalo. Občina ima v okviru tovrstne vzpostavitve že urejen dostop do brezplačnega Wi-fija v okolici občine in šole, sedaj pa je predvidena še ureditev na ostalih dostopnih točkah (okolica zgradbe Večnamenskega in turističnega objekta v Gederovcih ter okrog kolesarskih postajališč).

Sledijo **tekoči transferji** za katere se bo namenilo 30 % vseh načrtovanih sredstev. Največji delež bo pripadal plačilu razlik do ekonomske cene v vrtcu na Tišini, vrtcu Laura-enota Tišina ter ostalih vrtcev katere obiskujejo otroci iz naše občine, sledijo plačila domskega varstva, pomoči na domu, enkratne denarne pomoči itd.

Višina sofinanciranja sredstev javnih razpisov na področju športne, kulture, turizma, ostalih društev in organizacij, gospodarstva, kmetijstva, nagrad študentom pa ostaja enaka letu 2018.

Ob pripravi predloga proračuna za leto 2019 smo upoštevali tudi izračun **primerne porabe občine**, ki je za našo občino izračunan v višini **2.239.205 EUR**. Višina pripadajoče dohodnine za leto 2019 za občino Tišina znaša dobrih 2,2 mio EUR. Sredstva iz naslova finančne izravnave za leto 2019 niso predvidena, saj pripadajoča sredstva iz naslova dohodnine presegajo višino primerne porabe za dobrih 41 tisoč EUR. Z novelo ZIPRS1819- je

povprečnina za obdobje od 01. januarja 2019 do 31. decembra 2019 določena v višini **573,5 eurov**.

Spremembe v **načrtu razvojnih programov** se poleg uskladitve projektov predvidenih za realizacijo v letu 2018 nanašajo na leti 2020 in 2021, kjer so predvidena sredstva za **»obnovo ceste, izgradnjo kolesarske steze ter pločnikov na državni cesti R2-441, odsek 1298 Murska Sobota – Gederovci, skozi naselja Vanča vas, Rankovci, Gederovci«**. Načrtovana sredstva se planirajo na osnovi plana ministrstva za infrastrukturo, Direkcije za ceste RS. Plan direkcije je, da se v l. 2018 izvede odkup zemljišč. Sama gradnja - obnova ceste, ter gradnja kolesarske steze z pločniki skozi prej omenjena naselja pa bi se izvajala v letih 2020 -2021. Višina sredstev je predvidena glede na predloženi sofinancerski sporazum za državno cesto R1-235, odsek Petanjci – Murska Sobota, v naseljih Tišina in Tropovci v l. 2018. Projekt se bo izvajal v primeru prejetega sporazuma o sofinanciranju, tako kot je bil postopek za ureditev ceste skozi naselje Tišina.

V letih 2021 oz. 2022 pa se načrtuje izvedba del v okviru **»Rekonstrukcije ceste srednji Petanjci vaško gasilski dom do Zbirno sortirnega centra na čistilni napravi na Petanjcih, ter do hišne številke 59«**. Rekonstrukcija virov financiranja bo enaka kot za cesto v Rankovcih-mlekarna, saj na področju cestne dejavnosti v bližnji prihodnosti ni predvidenih javnih razpisov. Navedena odseka sta bila opredeljena v Srednjeročnem in dolgoročnem razvojnem programu v okviru 15-ih najbolj prioritetenih odsekov cest. Plan rekonstrukcije navedenega odseka na Petanjcih pa temelji na večjem prometu, ki je nastal ob izgradnji Zbirno sortirnega centra na Petanjcih zgrajenega leta 2016.

V letu 2022 je v načrtu razvojnih programov predviden začetek del **»Rekonstrukcije ceste v Rankovcih – mlekarne«**. Poleg lastnih sredstev občine so kot vir financiranja predvidena tudi sredstva iz naslova 23. člena ZFO-1 ter 56. Člena Zakona o izvrševanju proračuna kot povratno kreditna sredstva.

**V letni načrt razpolaganja z zemljišči občine Tišina za leto 2019** predlagamo prodajo štirih stavbnih zemljišč v k.o. Murskih Črncih v višini 55.000 EUR. Ostali del plana v višini 1.000 EUR pa se prav tako navezuje na prodajo kmetijskega zemljišča v k.o. Murskih Črncih in je v predlog proračuna za leto 2019 uvrščen na podlagi prejete vloge s strani zainteresiranega kupca. Plan prihodkov iz naslova prodaje stavbnih zemljišč izhaja iz leta 2018, ko dejansko ni prišlo do tovrstne realizacije. Na novo pa v predlog prodaje za leto 2019 uvrščamo sredstva prodaje delov zemljišč v k.o. Borejcih, kjer smo prejeli vlogo za nakup delov zemljišč, ki se stikajo in bi lastniku sosednjega zemljišča omogočale dostop do njegovih parcel. Ocenjena vrednost teh zemljišč znaša cca. 5.790 EUR. Podrobnejša obrazložitev prodaje zemljišč za leto 2019 je opredeljena v predlogu Sklepa o letnem načrtu razpolaganja z nepremičnim premoženjem Občine Tišina za leto 2019.

Največji delež planiranih sredstev v računu **financiranja oz. bilanci C** bodo zavzemali stroški odplačila glavnice najetega kredita ob koncu leta 2018, za namen izvedbe evropskega projekta **»agromelioracije«** v višini 1,5 mio EUR. **Razlog:** občina je morala za nemoteno izvedbo tega projekta v letu 2018 najprej zagotavljati lasten delež sredstev, saj sofinancerska sredstva lahko pričakujemo šele po vložitvi zahtevkov. V proračunu za leto 2018 smo načrtovali, da bomo upravičena sofinancerska sredstva za izvedbo tega projekta do konca leta 2018 tudi prejeli. Občina je do roka za oddajo zahtevkov podala tudi ustrezne zahtevke za vseh dokončanih sedem agromelioracijskih območij. Pristojno ministrstvo smo prav tako zaprosili za uraden podatek, kdaj lahko občina pripadajoča sredstva za teh sedem agromelioracijskih območij dobi povrnjene. Z njihove strani smo prejeli odgovor, da bo to možno šele v prvih treh mesecih leta 2019 ali pa še do konca prve polovice leta 2019. Iz omenjenega razloga smo zato pristojno ministrstvo za finance zaprosili za pridobitev soglasja za namen zadolžitve izvedbe tega evropskega projekta, saj so stroški izvedbe tega projekta financirani iz proračuna EU. Rok za vložitev ostalih dveh zahtevkov za dve agromelioracijski območji pa je do konca leta 2019. Iz omenjenega razloga moramo zato navedeno odplačilo glavnice prikazovati v bilanci C oz. računu financiranja za leto 2019. V bilanci C v letu 2018 pa temu primerno izkazujemo tudi odobreno zadolževanje. Tovrstno zadolževanje je strogo namensko in ga bo občina takoj po pridobitvi sredstev s strani sofinancerja tudi v celoti poplačala.

Ob tem moramo še posebej poudariti, da se navedeno zadolževanje ne všteva v kvoto zadolževanja občine.

### 3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2019 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17 in 21/18- popr., v nadaljevanju ZFO-1 ) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
  - **Izvrševanje proračuna:**
  - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
  - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
  - prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
  - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
  - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
  - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
  - določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).

- **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),

- **Obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10 člen ZFO-1).**

**Načelo odloka** je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

### 4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

### 5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:

- ✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo(ekonomska klasifikacija):
  - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
  - B. Račun finančnih terjatev in naložb
  - C. Račun financiranja
- ✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:
  - področjih proračunske porabe,
  - glavnih programih,
  - podprogramih,
  - proračunskih postavkah in kontih.

- ✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.
- ✓ **OBRAZLOŽITEV**
  - splošnega dela proračuna,
  - posebnega dela proračuna,
  - načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih, v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa, za obdobje dveh let. Z njim se določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

## 6. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18), v nadaljevanju: ZJF
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10)
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00)
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05- popr., 138/06 in 108/08) in
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17 in 82/18).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16)
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15)

## II. BESEDILO ODLOKA

## I. OBRAVNAVA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1 in 30/18), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11–uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 11/15) je Občinski svet Občine Tišina na ..... redni seji, dne ..... sprejel

## ODLOK o proračunu Občine Tišina za leto 2019

## 1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen  
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišino za leto 2019 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

**Obrazložitev:**

Vsebina odloka o proračunu, je opredeljena v določilu 11. odst. 2. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki določa, da lahko neposredni uporabniki proračuna izplačujejo sredstva in prevzemajo obveznosti v breme proračuna samo za namene in do višine opredeljene s proračunom. Z vsebino odloka je povezano tudi določilo 5. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto v smislu določitve obsega zadolževanja in danih poroštev, posebnih pooblastil županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto in drugih elementov, ki jih določa Zakon o javnih financah/ZJF/. Proračun se sprejme z odlokom.

## 2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen  
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

SKUPINA	OPIS	PRORAČUN 2019-I v €
<b>A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</b>		
	<i>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</i>	5.336.823
	TEKOČI PRIHODKI ( 70+71 )	3.311.748
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	2.425.347
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.280.722
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	125.420
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITEV	19.205
706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	886.401
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	176.801
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	2.000
712	DENARNE KAZNI	5.412
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	533.787



714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	168.401
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	61.790
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IM MATERIALNEGA PREMOŽENJA	61.790
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	1.963.285
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	1.881.959
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IN SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	81.326
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	4.592.554
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.297.332
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH	369.516
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	60.268
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	846.597
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	6.050
409	SREDSTVA, IZLOČENE REZERVE	14.900
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.357.334
410	SUBVENCije	112.819
411	TRANSFERI POSMAZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	736.204
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORAGNIZAC. IN USTANOVAM	163.997
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	344.313
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	1.867.239
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	1.867.239
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	70.650
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	65.000
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	5.650
	<i>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLJAJ) (I.-II.) (SKUPAJ PRIHODKI MINUS SKUPAJ ODHODKI)</i>	744.268
	<b>B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB</b>	
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	<i>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)</i>	0,00
	<b>C. RAČUN FINANCIRANJA</b>	
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	60.215
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	60.215
55	VIII. ODPLAČILO DOLGA	1.637.483
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	1.637.483
	<i>IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+VI.+VII.) – (II.+V.+VIII.)</i>	-833.000
	<i>X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)</i>	-1.577.268
	<i>XI. NETO FINANCIRANJA (VI.+X.-IX.)</i>	-744.268

	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	833.000
--	---	---------

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

**Obrazložitev:**

Z besedilom je definirana sestava proračuna po splošnem delu in sicer po ekonomski klasifikaciji, katera vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Vse tri bilance splošnega dela proračuna sestavljajo višino proračuna.

Struktura posebnega dela proračuna vključuje finančne načrte neposrednih uporabnikov, kateri sestavni del načrtovanih odhodkov temelji na Pravilniku o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS. št. 57/05,88/05-popr.,138/06 in 108/08). Ob pripravi posebnega dela proračuna je potrebno upoštevati tudi Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS. št. 112/09,58/10,104/10,104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17 in 82/18).

V načrtu razvojnih programov so načrtovani izdatki proračuna za prihodnja štiri leta, sestavljajo pa skupine investicijskih kontov, investicijskih transferjev ter tekočih transferjev, kamor spadajo subvencije ter državne pomoči. V Načrt razvojnih programov so lahko vključeni tudi drugi izdatki, ki so potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih. Sestavo proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna, določa določilo 10. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

### 3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

#### 3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje v skladu z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in na podlagi tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

**Obrazložitev:**

Celoten postopek izvrševanja proračuna je opredeljen v 5. poglavju Zakona o javnih financah /ZJF/. Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta, ki je tudi osnova za izvrševanje proračuna. Na podlagi te osnove se med letom opravljajo tudi vse prerazporeditve.

Določilo 3. odst. 22. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora biti predlog načrta razvojnih programov usklajen s predlogi načrta neposrednih proračunskih uporabnikov.

#### 4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba.

Župan je pooblaščen, da odloča o posameznih vlogah povezanih s sponzoriranjem in donacijami za različne

namene do višine 1.000,00EUR po vlogi, znotraj možnosti, ki jih dovoljuje proračunski namen oziroma tekoča proračunska rezervacija,

**Obrazložitev:**

**Besedilo določa, da je za izvrševanje proračuna odgovoren župan. Oblikovano pa je na podlagi določila 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.**

**Župan ima pooblastilo, da lahko do določene višine odloča o posameznih vlogah za različne namene. Sredstva za ta namen so v proračunu rezervirana v okviru določene proračunske postavke ali pa se prerazporedijo iz sredstev splošne proračunske rezervacije, katera je v celoti v pristojnosti odločanja župana občine.**

## 5. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se uporabijo za namen določene v zakonu o vzdrževanju gozdnih cest
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna
4. prispevki sofinancerjev
5. prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad), ki se uporabijo na podlagi Odloka
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene po uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura)
8. Prispevki občanov
9. Omrežnina za vodovodno omrežje, ki spada v pristojnost delovanja režijskega obrata občine Tišina se uporablja za investicije in investicijsko vzdrževanje na vodovodnem omrežju
10. Prihodki iz naslova poslovnega najema se uporabljajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo
11. Drugi namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

**Obrazložitev:**

**Besedilo opredeljuje namenske prihodke proračuna občine opredeljene v določilu 43. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ in tiste, ki jih občina sama določi z odlokom o proračunu in so kot namenski že opredeljeni v materialnih zakonih in odlokih. Del načrtovanih namenskih prihodkov iz naslova poslovnega najema pa izhaja na podlagi določila 2. odst. 80. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki določa, da se prihodki iz tega naslova namenjajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.**

**Določilo 44. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ ureja prenos namenskih sredstev za katera določa, da se namenska sredstva v kolikor niso bila porabljena v preteklem letu prenesejo v proračun tekočega leta. Izjema so sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo.**

## 6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna (javni zavodi, agencije, skladi..) morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanoviteljskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

**Obrazložitev:**

Definicijo neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov določa Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnih in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03). Z besedilom je določena odgovornost glede uporabe sredstev posameznega neposrednega proračunskega uporabnika. Ta je dolžan porabljeni sredstva proračuna za točno določen namen, ki je opredeljen v posebnem delu proračuna.

Prav tako je opredeljeno, da so vsi posredni in drugi uporabniki proračuna, sredstva, ki jih prejmejo iz občinskega proračuna dolžni porabljeni v skladu s podpisanimi pogodbami o sofinanciranju ter z ustanoviteljskimi akti.

## 7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Za delovanje posrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva na podlagi predloženih finančnih načrtov. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov pa se dogovori s pogodbo.

**Obrazložitev:**

Besedilo določa, da se v proračunu občine za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov (občinska uprava, nadzorni odbor, režijski obrat, občinski svet, župan) zagotavljajo vsa sredstva kamor spadajo sredstva za plače, prispevke, dobave blaga, drugih storitev ter investicijskih izdatkov. Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov (javni zavodi, agencije, javni skladi...) se v proračunu načrtujejo na podlagi prejetih finančnih načrtov, ki so jih posredni proračunski uporabniki dolžni predložiti županu občine, na podlagi določila 27. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih proračunskih uporabnikov se mora opredeliti v pogodbi o sofinanciranju.

## 8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki so za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseglja za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerezporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna ni možno uravnovesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

**Obrazložitev:**

Besedilo določa ukrepe za primer, ko proračuna občine med letom iz kakršnih koli razlogov ni mogoče uravnotežiti in je oblikovano na podlagi določila 40. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, v katerem je urejen tudi postopek ravnanja župana v primeru začasnega izvrševanja proračuna in mu nalaga dolžnost, da o tem obvesti občinski svet in mu predlaga spremembe proračuna oz. rebalans proračuna.

## 9. člen

(upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi)

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti

naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance.

**Obrazložitev:**

**Besedilo daje županu občine možnost odločanja in upravljanja s prosto denarnimi sredstvi na računu občine (npr. kot oblike vezave raznih depozitov) in je oblikovano v skladu z določilom 69. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.**

10. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju 2019 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto in njegovi realizaciji.

**Obrazložitev:**

**Besedilo določa pogoje za prerazporejanje pravic v posebnem delu proračuna v kolikor med tekočim proračunskim letom pride do povečanja ali zmanjšanja posameznega področja porabe. Županu je dana omejitev pravice tovrstnega odločanja v višini 20 % med posameznimi področji porabe. Prerazporejanje proračunskih sredstev je določeno v določilu 38. členu Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način določen z Odlokom s katerim se sprejme proračun občine. Prerazporeditve se izvedejo na podlagi pisnega dokumenta iz katerega mora biti razvidno, katera proračunska postavka se povečuje in katera zmanjšuje.**

**Določilo 38. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora župan o izvršenih prerazporeditvah šestmesečno poročati občinskemu svetu občine.**

**Župan je v mesecu juliju dolžan občinskemu svetu poročati o izvrševanju proračuna v prvem poletju tekočega leta, v skladu z določilom 63. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Ta določa tudi obvezne sestavine tega poročila.**

11. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2019 80 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 80 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu

neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

**Obrazložitev:**

**Prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta in proračunov prihodnjih let določa določilo 50. in 51. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. V odloku s katerim je sprejet občinski proračun je potrebno določiti največji možni obseg obveznosti, za posamezne namene, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih letih. To določilo pa ne velja za določene tekoče obveznosti, ki se navezujejo na dobavo elektrike, vode, telefona, komunalnih storitev ipd., katerih zagotavljanje je nujno potrebno za nemoteno poslovanje občine.**

12. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

**Obrazložitev:**

**Besedilo ureja način spreminjanja vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov za kar je pristojen župan. Župan lahko spreminja vrednost projekta največ do 20 % celotne vrednosti projekta. V primeru tovrstnih sprememb, sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna. Obseg višine sprememb vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov občine je določen v Zakonu o izvrševanju proračuna za leti 2018 in 2019 v 31. členu (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18-ZJF-H in 83/18).**

**Župan lahko v načrt razvojnih programov uvrsti nove projekte, za katere pa mora investicijsko dokumentacijo potrditi pristojni organ občine, to je občinski svet.**

13. člen

(vključevanje novih uporabnikov v proračun)

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta.

V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

**Obrazložitev:**

**Vključevanje novih obveznosti v proračun občine ureja določilo 41. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa postopke ravnanja v primeru, ko se med letom pojavi nov uporabnik proračuna. V tem primeru se financiranje takega uporabnika zagotavlja iz sredstev splošne proračunske rezervacije. O tem pa je župan dolžan obvestiti občinski svet, ki o tem mora dati tudi ustrezno soglasje. Določilo istega člena ureja tudi postopke ravnanja za primere če med proračunskim letom preneha financiranje posameznega**

**proračunskega uporabnika.****14. člen**  
(proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Proračunska rezerva se v letu 2019 oblikuje v višini 2.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so: potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Na podlagi drugega odstavka 49. Člena Zakona o javnih financah o uporabi sredstev proračunske rezerve do njene skupne višine 2.000 EUR odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

**Obrazložitev:**

**Besedilo ureja proračunski sklad, ki je račun proračunske rezerve in je oblikovan na podlagi določila 49. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ta določa tudi višino proračunske rezerve za leto 2019, namene za kakšne se lahko uporablja, kdo o njej odloča, ter na kakšen način in kako se postopa v primeru, ko gre za nesrečo širše dimenzije.**

**15. člen**  
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz, se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

**Obrazložitev:**

**Besedilo odloka določa za kakšen namen se splošna proračunska rezervacija lahko porablja ter v kakšni višini se lahko v proračunu načrtuje. O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet (polletno in ob zaključnem računu). Vsebinsko, porabo in poročanje o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije ureja določba 42. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.**

**4. NADZOR****16. člen**  
(nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev, opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna, so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna. Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

**Obrazložitev:**

Besedilo odloka opredeljuje, da nadzor nad poslovanjem proračunskih sredstev občine ter oseb javnega prava in javnih zavodov katerih ustanoviteljica je občina ter s tem postopke nadzora opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina. Nadzor nad poslovanjem občine Nadzorni odbor upravlja na podlagi Poslovnika Nadzornega odbora občine Tišina, Zakona o javnih finančah ter vseh ostalih relevantnih zakonov na tem področju.

## 17. člen

(poročanje o porabi proračunskih sredstev)

Nadzorni odbor občine opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Neposredni uporabniki proračuna občine so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnajo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poroča občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

**Obrazložitev:**

Besedilo člena določa, da vsi tisti, ki se v določenem delu financirajo iz proračuna občine in so na tej podlagi proračunski uporabniki, posredujejo občini letna poročila za preteklo leto poslovanja. V kolikor proračunski uporabniki ne izpolnijo svojih obveznosti glede poročanja, lahko župan in dokončno občinski svet ukrepata v skladu z določbami zakona in tega odloka.

## 5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

## 18. člen

(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. Člena Zakona o javnih finančah ZJF/, lahko župan v letu 2019 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 1.000 EUR.

**Obrazložitev:**

Besedilo določa pod kakšnimi pogoji in do katere skupne višine lahko župan v letu 2019 odpiše ali delno odpiše plačilo dolga do občine. Določilo 77. člena Zakona o javnih finančah /ZJF/ določa, da lahko župan do višine določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, odpiše oziroma delno odpiše plačila dolga v primerih, ko bi bili stroški postopka izterjave višji od višine terjatve, ali v primeru, da terjatve ni mogoče izterjati, ker dolžnik nima premožnega ali nepremičnega premoženja.

## 6. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

## 19. člen

(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Občina se v letu 2019 na podlagi 56. člena Zakona o izvrševanju proračuna za leti 2018 in 2019 lahko zadolži do višine 60.215 EUR odobrenih povratnih sredstev iz naslova državnega proračuna.

V letu 2019 Občina Tišina ne bo dajala soglasij k zadolževanju in poroštev posrednim proračunskim uporabnikom.

**Obrazložitev:**

Besedilo določa obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev, ki je v Zakonu o javnih finančah opredeljen v 7. poglavju. Občine so pri načrtovanju obsega zadolževanja občine in izdanih poroštev dolžne upoštevati



tudi določilo 10. b člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1 Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO), ki opredeljuje tudi največji možni obseg zadolževanja občine.

Besedilo 19. člena predloga odloka bo predstavljalo podlago za zadolževanje občine pri državnem proračunu na podlagi 56. člena Zakona o izvrševanju proračuna za leti 2018,2019 in sicer za namen odobritve povratno kreditnih sredstev v višini 3% skupne primerne porabe. Navedeno zadolževanje se ne všteta v skupen obseg zadolževanja občine.

Posredni proračunski uporabniki se lahko zadolžijo le s soglasjem občinskega sveta in pod pogojem, da imajo ti uporabniki zagotovljena sredstva za servisiranje dolga in neproračunskih virov. Obsega zadolževanja se določi z odlokom o proračunu. Izdana soglasja neposrednih proračunskih uporabnikov se ne všteta v največji možni obseg zadolževanja občine. V letu 2019 občina Tišina ne načrtuje izdaje soglasij za ta namen.

#### 20. člen (kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnesiti, se lahko za začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročna premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

#### **Obrazložitev:**

V besedilu odloka je opredeljena višina kratkoročnega likvidnostnega zadolževanja občine, ki temelji na določilu 3. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, podrobneje pa je opredeljena v 10.a členu Zakona o financiranju občine /ZFO-1/. Ta določa kdaj se občina lahko kratkoročno zadolži, do katere višine, ter rok do kdaj mora biti posojilo vrnjeno. Kratkoročno zadolževanje je v pristojnosti župana občina, ki pa mora o tej odločitvi občinskemu svetu poročati na prvi naslednji seji občinskega sveta.

### 6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 21. člen (začasno financiranje v letu 2020)

V primeru da bo začasno financiranje Občina Tišina za leto 2020 potrebno se bo uporabljal ta odlok in poseben sklep o določitvi začasnega financiranja.

#### **Obrazložitev:**

V prehodnih in končnih odločbah je opredeljeno začasno financiranje občine, če proračun ni sprejet z uveljavitvijo s 1. januarjem tekočega leta. Odločanje o začasnem financiranju je opredeljeno v 33. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Navedeni člen določa, da odločitev o začasnem financiranju sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v Uradnem listu republike Slovenije. V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabljati proračunska sredstva do višine sorazmerne s porabo sredstev v prvem tromesečju preteklega leta. Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Podaljša se lahko na predlog župana s sklepom občinskega sveta. Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta.

#### 22. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-uradni prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18- ZSPDSLS-1 in 30/18)določa, da morajo biti predpisi preden začnejo veljati objavljeni v uradnem glasilu.

Številka: \_\_\_\_\_

Tišina, dne \_\_\_\_\_

OBČINA TIŠINA  
ŽUPAN  
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v I obravnavi obravnava (splošna razprava) in sprejme

**S K L E P:**

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2019 v I obravnavi (splošna razprava)**
- 2. Javna razprava o predlogu proračuna občine Tišina za leto 2019 traja 15 dni**

Predlog pripravila:  
Mateja Celec, strokovni sodelavec VI.

Predlagatelj:  
Župan občine Tišina  
Franc HORVAT, dipl.ing. zoot.

Tišina, januar 2019