



Številka: 032-4/2021

Datum: 30. 3. 2021

MESTNI SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Zadeva: ODLOK O USTANOVITVI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN GORENJSKE

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka so naslednji pravni akti:

- **49.a - 49.d členi Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), kjer je med drugim določeno, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.

- **26. člen Zakona o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE), ki je na novo določil financiranje skupnih občinskih uprav. Od 1. 1. 2020 dalje se občinam na podlagi tega člena, v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečani za 20 %. Občina je do sredstev državnega proračuna upravičena za sofinanciranje nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Pogoj za sofinanciranje posamezne naloge je, da se ta naloga opravlja najmanj za tri občine. V kolikor se posamezna naloga opravlja zgolj za eno oz. dve občini, se ta naloga lahko opravlja v okviru skupne občinske uprave, vendar s strani države ne bo upravičena do sofinanciranja.

Občine lahko samostojno izbirajo katere naloge, ki jih določa ZFO-1, se bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav. Zakon za ta namen določa naslednje posamezne naloge:

- občinsko inšpekcijsko nadzorstvo;
- občinsko redarstvo;
- pravna služba;
- občinsko pravobranilstvo oz. odvetništvo;
- notranja revizija;
- proračunsko računovodstvo;
- varstvo okolja;
- urejanje prostora;
- civilna zaščita;
- požarno varstvo in
- urejanje prometa.

- **Določila posameznih členov v statutih občin ustanoviteljic**, ki predstavljajo podlago, po kateri mestni svet oz. občinski sveti sprejemajo odloke in druge akte. Za posamezno občino je konkretna pravna podlaga iz njenega statuta zapisana v uvodnem delu tega odloka.

II. Razlogi za sprejem

Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za ustanovitev, organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave občin Gorenjske (v nadaljevanju: SOU OG) za skupno opravljanje nalog občinske uprave in njeno financiranje.

Trenutno sta ustanovljena in delujeta dva organa skupne občinske uprave, in sicer:

- **Medobčinski inšpektorat Kranj**, ki opravlja nalogi občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter ima šest občin ustanoviteljic: Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Preddvor, Občina Šenčur in Občina Tržič.

- **Skupna služba notranje revizije Kranj**, ki opravlja nalogo notranje revizije ter ima štiri občine ustanoviteljice: Mestna občina Kranj, Občina Naklo, Občina Preddvor in Občina Tržič.

Temeljni razlog za sprejem novega odloka je v spremembi 26. člena ZFO-1, ki prinaša novosti glede področij skupnega opravljanja nalog občinske uprave in novosti glede načina financiranja le teh iz državnega proračuna. V prvi fazi se bo z združitvijo nalog Medobčinskega inšpektorata Kranj in Skupne službe notranje revizije Kranj, sofinanciranje države pri tistih občinah kjer se opravljajo vse naloge, iz sedanjih 30% (SSNRK) oz. 35% (MIK) zvišalo na 40 %.

Nova razširjena SOU OG pa bo v nadaljevanju občinam ustanoviteljicam glede na njihov interes in potrebe omogočala izvajanje nadaljnjih osmih skupnih nalog občinske uprave.

Vse navedeno so razlogi, zaradi katerih je bilo potrebno pristopiti k pripravi novega ustanovitvenega akta, tega odloka, cilj katerega je uskladitev poimenovanja in nalog z veljavno zakonodajo ter nemoteno sofinanciranje s strani države tudi v prihodnje.

III. Ocena stanja

Po prejšnji zakonodaji je veljalo, da so posamezne občine ustanoviteljice MIK in SSNRK prejele (zahtevki za leto 2019) 50% vloženi sredstev za plače in prispevke zaposlenih v skupnih občinskih upravah, povečanih s faktorjem 1,2 za povprečne normirane materialne stroške.

Kot navedeno v predhodni točki te obrazložitve, je potrebno k pripravi in sprejemu novega odloka pristopiti predvsem iz razloga zagotovitve nadaljnjega sofinanciranja skupne občinske uprave s strani države.

IV. Poglavitne rešitve

Predlagana je ustanovitev skupne razširjene SOU OG, ki bo omogočila občinam ustanoviteljicam MIK in SSNRK potencialno izvajanje vseh enajstih skupnih nalog in doseganje najvišjega možnega odstotka sofinanciranja iz državnega proračuna. Število občin v posamezni nalogi je lahko poljubno, glede na voljo občin ustanoviteljic.

V predlogu odloka je predvideno, da se posamezni programi lahko izvajajo tudi kot notranje organizacijske enote SOU OG.

Zaposleni v SOU so lahko v skladu s programom dela in finančnim načrtom locirani tudi na sedežih občin ustanoviteljic, če je taka potreba in volja občin ustanoviteljic. Status delodajalca ima sedežna občina, to je Mestna občina Kranj.

V odloku so zapisane podlage za pristop občine k skupni upravi, izstop občine iz skupne uprave, pristop občine k opravljanju posamezne naloge, odstop občine od opravljanja posamezne naloge ter prenehanje skupne uprave.

Predlagani odlok bo hkrati ukinil in nadomestil odloka sedaj delujočih organov skupne občinske uprave MIK in SSNRK.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

Način financiranja SOU OG se bo določil z letnim programom dela skupne uprave, ki vsebuje tudi kadrovske in finančni načrt. Odstotek sofinanciranja za posamezno občino bo odvisen od števila nalog, ki se jih bo opravljalo za posamezno občino, takojšen pa bo finančni učinek za občine, ki so hkrati ustanoviteljice MIK in SSNRK, saj se bo višina sofinanciranja povišala na 40% (sedaj MIK 35% in SSNRK 30%).

Z razširitvijo SOU OG in z vključevanjem novih nalog se bo poleg pozitivnih finančnih učinkov na proračune občin ustanoviteljic izboljšala in optimizirala organizacija dela na posamezni nalogi, združevalo se bo znanje in sposobnosti ter povečala tudi strokovna moč, kar bo povečalo sposobnost občin za razvoj in reševanje problematik za potrebe skupnosti in posameznih občanov ter se tako zagotavljala višja kakovost posameznih storitev.

VI. Predlog sklepa

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagam v sprejem naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske.

mag. Martin Raspet
Vodja Medobčinskega inšpektorata Kranj

Matjaž Rakovec
Župan

Priloga:

Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske - predlog

Na podlagi 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 134/20 – UPB3), 16. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem št. 7/16), 15. člena Statuta Občine Jezersko (Uradni vestnik Občine Jezersko št. 05/2017), 12. člena Statuta Občine Naklo (Uradni list RS, št. 28/15), 16. člena Statuta občine Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 13/18-UPB), 16. člena Statuta Občine Šenčur (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/18) in 18. člena Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13 in 47/15) so Mestni svet Mestne občine Kranja na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Jezersko na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Naklo na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Preddvor na __. redni seji dne __. __. 2020, Občinski svet Občine Šenčur na __. redni seji dne __. __. 2020 in Občinski svet Občine Tržič na __. redni seji dne __. __. 2020 sprejeli

ODLOK

o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, naloge, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.
- (2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.
- (3) V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe, in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(področje dela skupne uprave)

(1) Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Preddvor, Občina Šenčur in Občina Tržič ustanovijo skupno upravo z imenom »Skupna občinska uprava občin Gorenjske«, za skupno opravljanje naslednjih nalog:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- občinskega odvetništva,
- notranje revizije,
- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

(2) Posamezne naloge iz prvega odstavka tega člena se ~~lahko~~ opravljajo v ~~obliki~~ notranjih organizacijskih enotah skupne uprave, z naslednjimi nazivi:

- Medobčinska inšpekcija,
- Medobčinsko redarstvo,
- Skupna pravna služba,
- Medobčinsko odvetništvo,
- Skupna služba notranje revizije,
- Skupno proračunsko računovodstvo,
- Skupna služba varstva okolja,
- Skupna služba urejanja prostora,

- Skupna služba civilne zaščite,
- Skupna služba požarnega varstva,
- Skupna služba urejanja prometa.

3. člen **(poimenovanje in sedež skupne uprave)**

- (1) Sedež skupne uprave je v Mestni občini Kranj, na naslovu Slovenski trg 1, 4000 Kranj (v nadaljevanju: sedežna občina).
- (2) Skupna uprava ima lahko prostore tudi na dislociranih enotah.
- (3) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: »Skupna občinska uprava občin Gorenjske« in v sredini žiga grb Mestne občine Kranj.
- (4) Notranja organizacijska enota uporablja žig okrogle oblike, ki poleg vsebin iz prejšnjega odstavka vsebuje še naziv posamezne notranje organizacijske enote.
- (5) Skupna uprava lahko uporablja tudi kratico: »SOU OG«.

4. člen **(ustanoviteljske pravice)**

- (1) Ustanoviteljske pravice občin izvršujejo župani občin ustanoviteljic, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave v svojih proračunih, za kar so pristojni mestni svet in občinski sveti (v nadaljevanju: občinski sveti).
- (2) Župani na predlog direktorja skupne uprave sprejmejo predlog kadrovskega in finančnega načrta, ki ga je župan sedežne občine dolžan upoštevati pri načrtovanju proračuna, ter letni program dela skupne uprave, ki vključuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah, nadzorujejo njeno delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave. Pri glasovanju ima vsak župan en glas.
- (3) Za sprejem odločitev iz prejšnjega odstavka tega člena je potrebno, da so odločitve potrjene s strani županov za odločitev glasujejo župani občin ustanoviteljic, katerih skupno število prebivalcev dosega najmanj 80 % prebivalcev vseh občin ustanoviteljic in hkrati predstavljajo vsaj tri četrtine vseh občin ustanoviteljic.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

5. člen **(naloge skupne uprave)**

- (1) Skupna uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo.
- (2) Svoje naloge opravlja skupna uprava v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi, predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo posamezno področje, in tem odlokom.
- (3) Vrsta in obseg nalog ter višina sredstev, potrebnih za njihovo opravljanje, je za posamezno občino ustanoviteljico določena z akti iz drugega odstavka četrtega člena tega odloka.

6. člen **(organizacija dela in vodenje notranjih organizacijskih enot)**

- (1) Za vodenje notranjih organizacijskih enot skupne uprave se lahko imenuje vodja. Vodja notranje organizacijske enote, ki opravlja naloge notranje revizije, se imenuje v skladu z zakonodajo.
- (2) Vodjo notranje organizacijske enote skupne uprave imenuje in razrešuje župan Mestne občine Kranj, po predhodni pridobitvi soglasja županov občin ustanoviteljic, za katere se opravlja posamezna naloga, ki se opravlja v tej notranje organizacijski enoti, in sicer katerih skupno število prebivalcev dosega najmanj 80 % prebivalcev občin, za katere se opravlja posamezna naloga, in hkrati predstavlja vsaj tri četrtine občin, za katere se opravlja posamezna naloga.
- (3) Če za posamezno notranjo organizacijsko enoto vodja ni imenovan, vodi to notranjo organizacijsko enoto neposredno direktor skupne uprave.

7. člen (občinsko inšpekcijsko nadzorstvo)

- (1) Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo je medobčinski inšpekcijski in prekrškovni organ občin ustanoviteljic, ki so vključene v skupno upravo za izvajanje nalog inšpekcijskega nadzorstva nad državnimi in predpisi posamezne občine ustanoviteljice, ki določajo pristojnost občinskih inšpektorjev za izvajanje inšpekcijskega nadzora.
- (2) Inšpekcijsko nadzorstvo za občine ustanoviteljice izvajajo medobčinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.
- (3) Medobčinski inšpektorji vodijo prekrškovne postopke in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z državnimi predpisi in predpisi posamezne občine ustanoviteljice.
- (4) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče medobčinski inšpektor, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.
- ~~(5) Za vodenje medobčinske inšpekcije se lahko imenuje vodja.~~
- ~~(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka prejšnjega člena.~~

8. člen (občinsko redarstvo)

- (1) Občinsko redarstvo deluje kot medobčinsko redarstvo (v nadaljevanju: medobčinsko redarstvo) in je prekrškovni organ za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo za izvajanje nalog občinskega redarstva na podlagi državnih predpisov in predpisov posamezne občine ustanoviteljice, ki določajo pristojnost občinskega redarstva za izvajanje nadzora.
- (2) Medobčinski redarji so pooblaščené uradne osebe.
- (3) Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo medobčinski redarji, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.
- ~~(4) Za vodenje medobčinskega redarstva se lahko imenuje vodja.~~
- ~~(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko redarstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

9. člen (pravna služba)

- Pravna služba opravlja naloge pravne službe za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju pravne službe.
- ~~(2) Naloge pravne službe skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo pravno področje.~~
 - ~~(2) Za vodenje pravne službe se lahko imenuje vodja.~~
 - ~~(4) Vrsta in obseg nalog, ki jih pravna služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

10. člen (občinsko odvetništvo)

- (1) Občinsko odvetništvo deluje kot medobčinsko odvetništvo (v nadaljevanju: medobčinsko odvetništvo) in pred sodišči ter drugimi državnimi organi zastopa občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo za opravljanje nalog medobčinskega odvetništva. Po pooblastilu lahko medobčinsko odvetništvo zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila občina ustanoviteljica.
- (2) Medobčinsko odvetništvo opravlja strokovne naloge na področju varstva premoženjskih in drugih pravic in interesov občin ustanoviteljic prek pravnega zastopanja pred sodišči in upravnimi organi v Republiki Sloveniji ter opravlja naloge pravnega svetovanja in druge naloge v skladu z veljavnimi predpisi.
- ~~(3) Za vodenje medobčinskega odvetništva se lahko imenuje vodja. Za vodje medobčinskega odvetništva je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za občinskega odvetnika.~~
- (3) Glede položaja in statusa medobčinskega odvetništva v sodnih, upravnih in drugih postopkih se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja državno odvetništvo.
- (4) Občinski odvetnik se v sodnih, upravnih in drugih postopkih identificira izkaže z županovim pisnim pooblastilom za posamezen primer, v katerem je določen tudi obseg pooblastila.

~~(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko odvetništvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

11. člen (notranja revizija)

(1) Notranja revizija se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju notranjega revidiranja.

(2) Notranja revizija deluje kot skupna služba notranje revizije za izvajanje nalog notranjega revidiranja občin ter njihovih posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov.

(3) Skupna služba notranje revizije deluje samostojno in neodvisno ter je neposredno podrejena županom občin, ki so vključene v skupno upravo na področju notranjega revidiranja.

~~(4) Naloge notranje revizije skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje revidiranja.~~

~~(4) Za vodenje skupne službe notranje revizije se v skladu z zakonodajo imenuje vodja.~~

(4) Župani občin, ki so pristopile k skupni službi notranje revizije, sprejmejo pravilnik o delovanju skupne službe notranje revizije. Posredni proračunski uporabnik pristopi k skupni službi notranje revizije na podlagi posebnega dogovora, ki ga sklenejo župan občine ustanoviteljice posameznega posrednega proračunskega uporabnika, vodja skupne službe notranje revizije in predstojnik posrednega proračunskega uporabnika.

~~(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih skupna notranja revizijska služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka in Skupna služba notranje revizije izvaja naloge v skladu z dolgoročnim in letnim načrtom dela skupne službe notranje revizije.~~

12. člen (proračunsko računovodstvo)

Proračunsko računovodstvo izvaja naloge proračunskega računovodstva neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju proračunskega računovodstva.

~~(2) Naloge proračunskega računovodstva skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje proračunskega računovodstva.~~

~~(2) Za vodenje nalog proračunskega računovodstva se lahko imenuje vodja.~~

~~(4) Vrsta in obseg nalog, ki jih proračunsko računovodstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

13. člen (varstvo okolja)

Naloga varstva okolja se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju varstva okolja.

~~(2) Naloge varstva okolja skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje varstva okolja.~~

~~(2) Za vodenje nalog varstva okolja se lahko imenuje vodja.~~

~~(4) Vrsta in obseg, ki se izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

~~(3) Stroške izdelave vse potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.~~

14. člen (urejanje prostora)

Naloga urejanja prostora se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju urejanja prostora.

~~(2) Naloge urejanja prostora skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje prostora.~~

~~(2) Za vodenje nalog urejanja prostora se lahko imenuje vodja.~~

~~(4) Vrsta in obseg nalog, ki se v okviru urejanja prostora izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

~~(3) Stroške priprave občinskih prostorskih aktov, prostorskih izvedbenih aktov, zahtevnih strokovnih podlag, programov opremljanja stavbnih zemljišč, urbanističnih delavnic in podobnega nosijo občine naročnice.~~

15. člen **(civilna zaščita)**

Naloga civilne zaščite se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju civilne zaščite

~~(2) Naloge civilne zaščite skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje civilne zaščite.~~

~~(3) Vrsta in obseg, ki jih civilna zaščita izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

~~(2) Za vodenje nalog s področja civilne zaščite se lahko imenuje vodja.~~

~~(3) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.~~

16. člen **(požarno varstvo)**

Naloga požarnega varstva se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju požarnega varstva.

~~(2) Naloge požarnega varstva skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje požarnega varstva.~~

~~(3) Vrsta in obseg nalog, ki jih požarno varstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

~~(2) Za vodenje nalog požarnega varstva se lahko imenuje vodja.~~

~~(3) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.~~

17. člen **(urejanje prometa)**

(1) Naloga urejanja prometa se izvaja za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno upravo na področju urejanja prometa.

(2) Naloge urejanja prometa določajo zakoni, podzakonski predpisi ter na njihovi podlagi izdani občinski predpisi s področja javnih cest, cestnih priključkih na javne ceste ter prometne signalizacije in prometne opreme na cestah.

~~(3) Naloge urejanja prometa skupna uprava opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic, ki urejajo področje urejanja prometa.~~

~~(4) Vrsta in obseg nalog, ki se v okviru urejanja prometa izvajajo za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.~~

~~(3) Za vodenje področja urejanja prometa se lahko imenuje vodja.~~

~~(4) Stroške priprave potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov nosijo občine naročnice.~~

III. NAČIN DELA, POOBLASTILA IN ODGOVORNOSTI

18. člen **(upravne zadeve in odgovornost)**

(1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

(2) Skupna uprava je pristojna za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organizirana, ~~v skladu s svojimi pooblastili.~~

(3) Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščenec osebe skupne uprave, imajo v glavi naziv skupne uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

(4) Skupna uprava mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, oziroma za katero izvršuje nalogo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

(5) O izločitvi *direktorja skupne uprave* ali zaposlenega v skupni upravi odloča direktor občinske uprave, v katero krajevno pristojnost zadeva spada, ki v primeru izločitve direktorja skupne uprave pa o stvari tudi odloči.

(6) Skupna uprava je s strani občin ustanoviteljic pooblaščen za podajo vlog in zastopanje pred upravnimi in drugimi organi ter subjekti za tiste naloge, ki jih je posamezna občina ustanoviteljica prenesla na skupno upravo.

(7) Za škodo, ki jo javni uslužbenec v skupni upravi je odškodninsko odgovoren za škodo, ki je protipravno povzročil delodajalcu ali tretji osebi pri delu ali v zvezi z delom, se odgovornost ugotavlja v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbence, naklepno ali iz hude malomarnosti. Za škodo, ki jo na delu ali v zvezi z delom protipravno povzročil javni uslužbenec v skupni upravi tretji osebi, se nasproti tej osebi odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, v imenu katerih je bilo delo opravljeno, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu z letnim programom dela in finančnim načrtom. Za javnega uslužbenca v skupni upravi zavarovanje splošne civilne odgovornosti sklene sedežna občina.

19. člen **(direktor skupne uprave)**

(1) Skupno upravo vodi direktor, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine. Direktor skupne uprave je imenovan *oz. razrešen*, če je pred njegovim imenovanjem *oz. razrešitvijo* pridobljeno soglasje županov občin ustanoviteljic, kot to določa tretji odstavek 4. člena tega odloka.

(2) Direktor skupne uprave ima status uradnika na položaju v skladu s predpisi, ki veljajo za javne uslužbence.

(3) Direktor skupne uprave mora imeti najmanj univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali specializacijo po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magistrsko izobrazbo (druga bolonjska stopnja) in mora izpolnjevati tudi ostale pogoje za zasedbo delovnega mesta v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi.

(4) Direktor skupne uprave enkrat letno poroča občinam ustanoviteljicam o realizaciji programa dela za preteklo leto.

20. člen **(naloge direktorja skupne uprave)**

(1) Direktor skupne uprave ~~zastopa vodi~~ skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave, če ni z zakonom določeno drugače, ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega, strokovnega in učinkovitega dela skupne uprave.

(2) Direktor skupne uprave odgovarja v skladu s tem odlokom za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

21. člen **(delodajalec)**

(1) Občina, v kateri ima skupna uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje z Mestno občino Kranj kot sedežno občino skupne uprave.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine.

(3) Akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi sprejme župan sedežne občine na predlog direktorja skupne uprave.

IV. SREDSTVA ZA DELO

22. člen **(sredstva za delovanje)**

(1) Skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela.

(2) Za nemoteno delo skupne uprave zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančno-računovodskih zadev ter drugih strokovnih in tehničnih nalog občinska uprava sedežne občine.

(3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev občinske uprave sedežne občine na način, določen v 23. členu tega odloka, in v višini, določeni z letnim programom dela, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom.

(4) Za naročanje opreme in storitev ter sklepanje pogodb na podlagi pooblastila župana sedežne občine v skladu s potrjenim letnim programom dela, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom je zadolžen direktor skupne uprave.

(5) Če v zvezi z opravljanjem naloge skupne uprave nastanejo posebni stroški, ki se krijejo tretjim osebam (npr. stroški priprave strokovne dokumentacije ali izvedbe projektov, ki se kot storitev odda zunanjim strokovnjakom, in vse s tem povezane stroške), jih nosi občina ustanoviteljica, za katere se konkretna naloga skupne uprave, v zvezi s katero nastanejo posebni stroški, izvaja.

23. člen

(zagotavljanje sredstev za delovanje skupne uprave)

(1) Sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice ~~praviloma~~ v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic, če se ne dogovorijo drugače z akti iz drugega odstavka četrtega člena tega odloka. Kadar vsebina dela to narekuje, se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost programov, ki se izvajajo na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora določeno z akti iz drugega odstavka četrtega člena tega odloka.

(2) Potrebna sredstva za delovanje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto, ter se delijo samo med tiste občine, za katere zaposleni ~~na delovnem mestu~~ naloge opravljajo.

(3) Občine ustanoviteljice v svojih proračunih v skladu z akti iz drugega odstavka četrtega člena tega odloka zagotavljajo svoj del sredstev za delovanje skupne uprave.

~~(3) Način delitve potrebnih sredstev posamezne občine ustanoviteljice se za vsako proračunsko leto posebej določijo na podlagi kadrovskega načrta, v finančnem načrtu in letnem programu dela, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah.~~

~~(4) Kadrovski načrt, finančni načrt in letni program dela za posamezno proračunsko leto sprejmejo župani občin ustanoviteljic na predlog direktorja skupne uprave.~~

24. člen

(finančno poslovanje)

(1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

(2) Finančni načrt skupne uprave je vključen v posebnem delu proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.

(3) Finančno poslovanje skupne uprave se vodi kot podračun sistema enotnega zakladniškega računa občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež, odprtega pri Banki Slovenije.

(4) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta skupne uprave je njen direktor, ki je tudi skrbnik prihodkov.

V. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

25. člen

(sprememba ustanoviteljstva)

~~(1) Vsaka sprememba ustanoviteljstva se izvede s spremembo tega odloka ustanovitvenega akta (odloka). (2) Predlog ustanovitvenega akta z vključenimi spremembami pripravi direktor skupne uprave.~~

26. člen

(pristop občine k skupni upravi)

~~(1) Občina pristopi k skupni upravi s sprejemom odloka o ustanovitvi skupne uprave, katerega spremembe v enakem besedilu sprejmejo tudi ostale občine ustanoviteljice. Nova občina lahko pristopi k skupni upravi, če sprejme ta odlok ustanovitveni akt na pristojnem organu občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko njihovi občinski sveti o tem sprejmejo spremembe tega odloka dopolnitev ustanovitvenega akta.~~

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 23. členom tega odloka.

(3) Pred pričetkom izvajanja nalog skupne uprave občina, ki pristopa k skupni upravi, poravna sorazmerni del stroška nakupa skupne opreme, ki je razviden iz nabavne vrednosti iz računovodskih evidenc in se obračuna po ključu sofinanciranja iz 23. člena tega odloka, razen če se občine ustanoviteljice dogovorijo drugače.

27. člen **(izstop občine iz skupne uprave)**

(1) Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz skupne uprave. Občina ustanoviteljica izstopi z enostransko izjavo, sprejeto na njenem občinskem svetu, ki mora biti vročena direktorju skupne uprave in ostalim županom občin ustanoviteljic, najkasneje do 31. 3. tekočega leta, da izstop, ki se uveljavi s spremembo tega odloka, prične učinkovati s 1. 1. naslednjega leta. Če je izjava vročena po 31. 3., se upošteva kot izstopna izjava podana do 31. 3. v naslednjem koledarskem letu. V kolikor občina izrazi interes za izstop iz skupne uprave, mora pisno najaviti izstop direktorju skupne uprave in županom občin ustanoviteljic najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Občina izstopi z enostransko izjavo, sprejeto na njenem občinskem svetu, ki jo pošlje občinam ustanoviteljicam.

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 23. členom tega odloka.

(3) Občina, ki izstopa iz skupne uprave, je dolžna zagotavljati sredstva za njeno delovanje v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena, in v enakem deležu pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev ter poravnati vse svoje morebitne neporavnane obveznosti, zapadle do pričetka učinkovanja izjave o odstopu.

(4) Če ena občina izstopi in če se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala pisni izstop, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.

(5) Če ena občina izstopi in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki izstopa skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz tega odstavka.

(6) V primeru, da je število javnih uslužbencev presežno za preostale občine, se ravna v skladu z uslužbenko in delovnoopravno zakonodajo, in sicer posamezna občina zagotovi pravice za vsakega javnega uslužbenca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

~~(7) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, V kolikor ima občina ob sprejetju izjave o izstopu neporavnane obveznosti, je njen izstop iz skupne uprave veljaven s trenutkom, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena oziroma ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena, in ko pokrije stroške morebitnih presežnih delavcev.~~

28. člen **(pristop občine k opravljanju posamezne naloge)**

(1) Občina ustanoviteljica lahko kadarkoli v roku šestih mesecev pred iztekom tekočega proračunskega leta izrazi interes za prenos katere izmed nalog v skladu s tem odlokom na skupno upravo. Svoj interes župan s pisnim sklepom napove direktorju skupne uprave, ta pa nato s pristopom seznaniti ostale občine ustanoviteljice, za katere se naloga že opravlja. Šteje se, da se ostale občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine k opravljanju posamezne naloge, ko o tem sprejmejo sklepe vsi župani občin ustanoviteljic, ki so že vključene v opravljanje te naloge. Skupna uprava prične opravljati dodatno nalogo, ki je predmet pristopa občine ustanoviteljice s 1. 1. naslednjega leta, če so v tem roku uveljavljeni vsi splošni akti občin ustanoviteljic, ki so podlaga za zakonit prenos in opravljanje dodatne naloge za to občino ustanoviteljico.

(2) Direktor skupne uprave ob seznanitvi ostalih občin ustanoviteljic posreduje tudi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 23. členom tega odloka.

29. člen **(odstop občine od opravljanja posamezne naloge)**

(1) V kolikor katera izmed občin ustanoviteljic izrazi interes za prenehanje opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja skupna uprava, mora župan te občine direktorju skupne uprave pisno najaviti odstop od opravljanja naloge najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Direktor skupne uprave je nato o

odstopu od opravljanja naloge dolžan nemudoma obvestiti župane občin ustanoviteljic, s katerimi je občina ustanoviteljica, ki odstopa, skupaj prenesla opravljanje naloge na skupno upravo.

(2) Direktor skupne uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s § 23. členom tega odloka.

(3) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in če se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki odstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala odstop skladno s prvim odstavkom tega člena ter po poravnavi vseh obveznosti, ki nastanejo do konca proračunskega leta, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.

(4) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci pričnejo z opravljanjem nalog le za preostale občine ustanoviteljice takoj prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki odstopa od opravljanja posamezne naloge skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz tega odstavka.

(5) V primeru, da je število javnih uslužbencev presežno za preostale občine, posamezna občina zagotovi pravice za vsakega presežnega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v opravljanje naloge skupne uprave v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

(6) Občina, ki odstopa od opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja skupna uprava, je dolžna zagotavljati sredstva za opravljanje te naloge v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala odstop skladno s prvim odstavkom tega člena oziroma do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz četrtega odstavka tega člena, in v enakem deležu pokriti tudi stroške morebitnih presežnih delavcev.

30. člen

(prenehanje opravljanja nalog in izključitev občine)

(1) Skupna uprava lahko zaradi neizpolnjevanja obveznosti posamezne občine ustanoviteljice, ki ne izpolnjuje obveznosti iz tega odloka in pogodbe, preneha z opravljanjem nalog za to občino ustanoviteljico, ko višina zapadlih obveznosti preseže dvomesečno obveznost občine ustanoviteljice, določene v finančnem načrtu skupne uprave.

(2) Z opravljanjem nalog za to občino skupna uprava ponovno prične, ko so poravnane vse zapadle obveznosti.

(3) Če višina zapadlih in neporavnanih obveznosti preseže šestmesečno obveznost občine ustanoviteljice, določene v finančnem načrtu skupne uprave, se to občino ustanoviteljico izključi iz skupne uprave s spremembo ustanovitvenega akta organa skupne uprave.

31. člen

(prenehanje skupne uprave)

(1) O prenehanju delovanja skupne uprave sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic ugotovitveni sklep na podlagi katerega se pristopi k pripravi odloka o ukinitvi organa skupne uprave, v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Odlok o ukinitvi organa skupne uprave morajo sprejeti vse občine ustanoviteljice v istem besedilu najkasneje v roku enega leta od sprejema zadnjega ugotovitvenega sklepa na občinskih svetih.

(2) V primeru prenehanja delovanja skupne uprave, vsaka občina ustanoviteljica, iz katere so bili v skupno upravo prevzeti njeni javni uslužbenci, prevzame premeščene javne uslužbence v skladu s predpisi, ki urejajo javne uslužbence, nazaj po sistemizaciji, ki je veljala v skupni upravi na dan pred prenehanjem delovanja.

~~(3) Zaposlenim se ne sme poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v skupni upravi.~~

(3) Glede javnih uslužbencev, ki so se zaposlili po začetku delovanja skupne uprave, so odgovorni njihovi delodajalci, ki se lahko medsebojno dogovorijo se medsebojno dogovorijo župani občin ustanoviteljic o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici.

(4) Če nobena od občin ustanoviteljic po prenehanju delovanja skupne uprave ne prevzame javnih uslužbencev, se ravna v skladu z uslužbensko in delovnopravno zakonodajo.

(5) Posamezna občina ustanoviteljica zagotovi pravice za vsakega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost občine ustanoviteljice v opravljanje nalog skupne uprave v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

32. člen

(opravljanje nalog skupne uprave)

(1) Do pričetka dela skupne uprave se naloge v Medobčinskem inšpektoratu Kranj in Skupni službi notranje revizije Kranj nemoteno opravljajo ter tekoče naloge zaključijo v skladu s predpisi, ki veljajo do uveljavitve tega odloka.

(2) Do pričetka dela skupne uprave se naloge iz prejšnjega odstavka tega člena nemoteno opravljajo pod zapisanimi nazivi obeh organov skupne občinske uprave.

33. člen

(pričetek delovanja in prenos posameznih nalog skupne uprave)

(1) Skupna uprava prične z delovanjem 1. januarja 2022. Takrat tudi prične opravljati naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva in notranje revizije. Ostale naloge se na skupno upravo prenašajo postopoma s sklepi županov posameznih občin in v skladu s sprejetim kadrovskim načrtom, finančnim načrtom in letnim programom dela.

(2) Za vse naloge kjer je v odlokih občin določena pristojnost Medobčinskega inšpektorata Kranj in Skupne službe notranje revizije Kranj, je od 1. januarja 2022 dalje pristojna skupna uprava.

(3) Občine ustanoviteljice uskladijo svoje splošne akte, ki urejajo pristojnost opravljanja posameznih nalog, glede opravljanja katerih pristopijo k skupni upravi, v roku iz prvega odstavka tega člena.

34. člen

(~~prevzem delovna razmerja~~ javnih uslužbencev

Medobčinskega inšpektorata Kranj in Skupne službe notranje revizije Kranj)

(1) V skupno upravo se premestijo prevzame javni uslužbenci sedežne občine, zaposleni v:

- Medobčinskem inšpektoratu Kranj in
- Skupni službi notranje revizije Kranj.

(2) V tridesetih dneh po uveljavitvi tega odloka župani občin ustanoviteljic na predlog direktorja skupne uprave sprejmejo akte iz drugega odstavka četrtega člena tega odloka z veljavnostjo od 1. januarja 2022, v kolikor je kadrovski načrt sprejet v letu pred začetkom delovanja skupne uprave.

(3) V tridesetih dneh po sprejemu kadrovskega načrta sprejme župan sedežne občine akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi z veljavnostjo od 1. januarja 2022, v kolikor je akt o sistemizaciji delovnih mest sprejet v letu pred začetkom delovanja skupne uprave.

(4) Javnim uslužbencem, ki imajo sklenjeno delovno razmerje na delovnih mestih v Medobčinskem inšpektoratu Kranj in Skupni službi notranje revizije Kranj v Mestni občini Kranj se v podpis predložijo aneksi oziroma pogodbe o zaposlitvi oziroma se jim izdajo sklepi o premestitvi~~razporeditvi~~ na delovna mesta v skladu s sistemizacijo delovnih mest v skupni upravi ~~ter se jim v podpis predložijo aneksi oziroma pogodbe o zaposlitvi~~. Javnim uslužbencem se ~~z razporeditvijo~~ premestitvijo na delovna mesta v skupni upravi ne more poslabšati njihov dotedanji delovnopравни položaj.

(5) Občine ustanoviteljice soglašajo, da se posamezne nove naloge oz. naloge za občine, ki pristopijo k opravljanju posamezne naloge, pričnejo izvrševati v polnem obsegu, ko so za to zagotovljeni kadrovski in materialni pogoji.

35. člen

(razveljavitev odlokov)

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat Kranj« (Uradni list RS, št. 106/09, 101/15 in 80/16) in Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Skupna služba notranje revizije Kranj« (Uradni list RS, št. 112/09) ~~in na njihovi podlagi sprejete pogodbe ter dodatki~~, ki pa se uporabljata do pričetka delovanja skupne uprave.

36. člen
(sprejem, objava, veljavnost in uporaba odloka)

Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in začne veljati osmi dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic, ~~uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2022.~~

Št. Kranj, dne	Župan Mestne občine Kranj Matjaž Rakovec
Št. Cerklje na Gorenjskem, dne	Župan Občine Cerklje na Gorenjskem Franc Čebulj
Št. Jezerško, dne	Župan Občine Jezerško Andrej Karničar
Št. Naklo, dne	Župan Občine Naklo Ivan Meglič
Št. Preddvor	Župan Občine Preddvor Rok Roblek
Št. Šenčur	Župan Občine Šenčur Ciril Kozjek
Št. Tržič, dne	Župan Občine Tržič mag. Borut Sajovic

OPREDELITEV DO PRIPOMB PODANIH NA OSNUTEK ODLOKA:

1. Pripombe podane s strani Statutarno pravne komisije Mestnega sveta MOK

- Iz preambula se briše letnica sprejema odloka (**pripomba se upošteva**),
- K 4. členu, tretji odstavek, besedilo »soglasje občin ustanoviteljic«: spremeni naj se na način, da se opredeli ustrezna večina, potrebna za sprejem odločitve (**pripomba se upošteva**),
- K členom 5 – 17: vsebina drugega in tretjega 5. člena se po nepotrebnem ponavlja v vseh navedenih členih (**pripomba se upošteva**),
- 5. člen, peti odstavek: soglasje županov občin ustanovitelj – krepki zapis se doda. Hkrati naj se v besedilu celotnega odloka preveri pravilnost zapisa, kateri organ sprejme oz. poda soglasje k posameznim odločitvam (**pripomba se upošteva**),
- Preveri se ustreznost zapisa četrtega odstavka 6. člena, sicer se črta »oziroma katere predpis je bil kršen«, enako v tretjem odstavku 7. člena (**pripomba se ne upošteva, ker gre za zakonsko diktacijo - deveti odstavek 17. člena Zakona o prekrških (ZP-1)**),
- V petem odstavku 9. člena se »identificira« nadomesti z »izkaže« (**pripomba se upošteva**),
- V drugi povedi šestega odstavka 10. člena se črta »skupne službe notranje revizije« (**pripomba se ne upošteva**), v besedilu celotnega člena naj se uporabi enotno poimenovanje »skupna služba notranje revizije« (**pripomba se upošteva**),
- V petem odstavku 17. člena – v zadnji povedi del besedila manjka (**pripomba se upošteva**),

- K prvemu odstavku 18. člena – nikjer ni določeno, kakšne pogoje morajo izpolnjevati vodje **(pripomba se ne upošteva, ker so pogoji določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi)**, prvi odstavek ne ureja načina razrešitve (po enakem postopku kot za imenovanje) **(pripomba se upošteva)**,
- Drugi odstavek 18. člena – se dopolni »v skladu s predpisi, ki veljajo za javne uslužbence« **(pripomba se upošteva)**,
- V 22. členu – besedilo drugega odstavka naj se glasi: »Potrebna sredstva za delovanje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto, ter se delijo samo med tiste občine, za katere zaposleni naloge opravljajo« **(pripomba se upošteva)**,
- V 24. členu se v prvem odstavku črta »ustanovitvenega akta«. Drugi odstavek spremeni tako da se glasi: »Predlog pripravi direktor skupne uprave«. Namesto v drugem odstavku naj se ga zapiše kot nadaljevanje prvega odstavka. **(pripomba se upošteva)**,
- Prvi odstavek 25. člena naj se spremeni način, da se pravilno opredeli zaporedje sprejemanja odloka v primeru pristopa nove občine. V prvem odstavku 25. člena se črta »na pristojnem organu občine« **(pripomba se upošteva)**,
- V četrtem odstavku 30. člena se »delodajalci« zapiše v ednini **(pripomba se upošteva)**.

2. Pripomba podana s strani podžupana Janeza Černeta na seji Mestnega sveta MOK

»Pojavlja se tudi kar nekaj vprašanj iz sistema civilne zaščite pa gasilstva. Kranj ima zelo zelo dobro razvit ta sistem, pojavlja se pa vprašanje, kaj se zgodi, če bi se pravi tri občine se našle pa na teh dveh nalogah razpisale skupno sodelovanje. In tukaj je tudi moja pripomba, ki sem jo danes nameraval dati v razpravi kot pobudo, da v odlok zapišemo tudi varovalko glede premoženja. Eno je primer glede kupovanja opreme mimo skupne občinske uprave, kar sta na primer v preteklosti delali občini Šenčur pa Cerklje na področju radarjev, drugo pa je neka bodoča bojazen glede civilne zaščite pa gasilcev, namreč MOK ima zelo dobro razvito pa ogromno opreme in bojazen je to, da bi se lahko druge občine po domače rečeno šlepale na naš dobro razvit sistem in je moj predlog, da se bo zapisalo, da se vsa oprema, ki se bo uporabljala v skupni občinski upravi, morala biti skupna investicija. Da pa lahko tudi občine dajo neko opremo na to skupno občinsko upravo kot svoj vložek, ampak bo ta skupna občinska uprava morala to zadevo odkupiti.«

Pripomba se ne upošteva. Zagotavljanje sredstev za delovanje SOU je že opredeljeno v 22. členu odloka SOU, kjer je med drugim določeno, da sredstva za pokrivanje stroškov nabave in uporabe opreme, občine ustanoviteljica zagotavljajo v višini določeni z letnim programom dela. Prav tako je v 26. členu določeno, da pred pričetkom izvajanja nalog skupne uprave občina, ki pristopa k skupni upravi, poravnava sorazmerni del stroška nakupa skupne opreme, ki je razviden iz nabavne vrednosti iz računovodskih evidenc, razen če se občine ustanoviteljice dogovorijo drugače.

Glede uporabe opreme civilne zaščite in gasilcev pa ne obstaja bojazen, saj SOU preko nalog civilne zaščite in požarnega varstva zagotavlja zgolj izvajanje »mehkih nalog«:

Naloge civilne zaščite so:

- urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini v skladu z zakonodajo,
- zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijsko komunikacijskim sistemom,
- načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
- izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja,
- organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite,
- organiziranje zaščite, reševanja in pomoči na območju občine,
- določanje in organiziranje enot in služb civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
- določanje in izvajanje programov usposabljanja občinskega pomena,
- usklajevanje načrtov in drugih priprav za zaščito, reševanje in pomoč s sosednjimi občinami in državo,
- določanje organizacij, ki so posebnega pomena za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
- mednarodno sodelovanje na področju zaščite, reševanja in pomoči v skladu z zakonodajo,
- druge naloge s področja civilne zaščite v skladu z veljavnimi predpisi.

Naloge požarnega varstva so sprejemanje predpisov, raziskovanje, izobraževanje in usposabljanje, načrtovanje in izvajanje ukrepov varstva pred požarom, nadziranje in druge naloge s področja požarnega varstva v skladu z veljavnimi predpisi.

3. Pripomba podana na seji Občinskega sveta Občine Šenčur

Pripomba na zapis v 34. členu, kjer se navaja pričetek uporabe odloka. **Pripomba se upošteva.**

4. Pripombe podane s strani Statutarne pravne komisije Občinskega sveta Občine Naklo

- Odškodninska odgovornost iz 7. odstavka 17. člena v povezavi z 20. členom – določilo odloka iz 7. odstavka 17. člena, po katerem so za škodo, ki jo povzroči zaposleni odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, bi bilo lahko v nasprotju z 2. odstavkom 135. člena Zakona o javnih uslužbencih, ki določa, da je za škodo, ki jo povzroči zaposleni, odgovoren delodajalec – v 20. členu odloka pa je zapisano, da je delodajalec Mestna občina Kranj; Mestna občina Kranj naj do priprave predloga odloka preveri, ali je predlagano določilo skladno z 2. odstavkom 135. člena ZJU.

Pripomba se ne upošteva. V drugem odstavku 49. č členu Zakona o lokalni samoupravi je določeno: »Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v organu skupne občinske uprave odgovarjajo solidarno občine, ki so organ ustanovile.«

- Izstop občine kot je določen v 1. in 7. odstavku, ni jasno določen – v 1. odstavku je zapisano, da občina izstopi z enostransko izjavo, sprejeto na občinskem svetu in posredovano občinam ustanoviteljicam, v 7. odstavku pa, da občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta; predlaga se sprememba 7. odstavka: V kolikor ima občina ob sprejetju izjave o izstopu neporavnane obveznosti, je njen izstop iz skupne uprave veljaven s trenutkom, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena oz. ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena ter pokrije stroške morebitnih presežnih delavcev.

Pripomba se upošteva.

- Naloge, ki jih bodo izvajale posamezne notranje organizacijske enote, so premalo konkretizirane.

Pripomba se ne upošteva. S strani Službe za lokalno samoupravo je bilo podano priporočilo, da odloki vsebujejo zgolj splošne določbe, vso konkretnjšo vsebino pa občine ustanoviteljice določijo v medsebojnih dokumentih. S tem se zagotovi nemoteno delovanje skupne občinske uprave, saj zaradi morebitnih sprememb delovnih nalog in ostalih sprememb, ni potrebno izvajati postopkov za spremembo odloka.

5. Ostale dopolnitve

- V 2. odstavku 2. člena se črta beseda »lahko«, saj je v Zakonu o lokalni samoupravi določeno, da mora biti s splošnim aktom določena notranja organizacija.

- Doda se nov 6. člen, ki določa organizacijo dela in vodenje notranjih organizacijskih enot. Ostali členi se ustrezno preštevilčijo.

- Ostale spremembe, ki so razvidne na način, da je vstavljeni tekst prikazan, izbrisani pa prikazan le v delu, kjer gre za vsebinsko spremembo teksta, ne predstavljajo večjih vsebinskih sprememb, pač pa nomotehnične popravke (črtanje besedila, ki se ponavlja na več mestih odloka, napotitev na zakonsko ureditev v izogib ponavljanju zakonskih določb, popravki nekaterih izrazov v skladu s predpisi). Jasneje je še zapisano besedilo odloka v določbah, ki urejajo pristop/izstop občine iz skupne uprave oziroma opravljanja posameznih nalog skupne uprave.