



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 11. redno sejo Občinskega sveta v januarju 2012 - k točki 8 dnevnega reda

Številka: 014-03/2011-4

ZADEVA: Obravnavna in sprejem predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem podjetju Komunala d.o.o. Črnomelj – PRVA OBRAVNAVA

Občinski svet Občine Semič je na 10. redni seji dne 15. 12. 2011 obravnaval predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem podjetju Komunala d.o.o. Črnomelj, a ga v predlagani vsebini ni potrdil.

V razpravi so bile podane naslednje pripombe:

1. V 14.b členu se naj navede, da je za direktorja lahko imenovana oseba z najmanj visokošolsko izobrazbo ustrezne smeri, kamor se doda tudi naravovarstvena smer.
2. Prouči se možnost, da se v odlok umesti določilo, da v kolikor prihaja imenovani direktor iz ene izmed občin ustanoviteljic javnega podjetja, se za predsednika nadzornega sveta imenuje člana iz druge občine ustanoviteljice javnega podjetja.
3. V bodoče je potrebno vse medobčinske akte obravnavati v dveh branjih in ne po skrajšanih postopkih.

Obrazložitev k točki 1:

V predlogu za ponovno obravnavo je bila upoštevana le pripomba glede ustrezne smeri izobrazbe, in sicer le-ta več ni opredeljena. Da bi omogočili čim širši nabor kandidatov, stopnje izobrazbe nismo spreminjali, prav tako tudi nismo zahtevali natančno določene smeri izobrazbe.

Obrazložitev k točki 2:

Pripomba ni sprejeta, saj le-ta ni v skladu z zakonodajo. Razpisi so namreč javni in nanje se lahko prijavi vsakdo, ki izpolnjuje z razpisom določene pogoje, ne glede na to, od kje prihaja.

Obrazložitev k točki 3:

Pripombo sprejemamo in predlagamo obravnavo Odloka v prvi obravnavi.

Odbor za gospodarstvo in eden izmed svetnikov sta pri obravnavi odloka na prejšnji seji predlagala, da se v odlok zapiše, da morajo biti odločitve nadzornega sveta soglasne. Gospa Slavica Novak Janžekovič je že na sami seji pojasnila, da v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah, nadzorni svet odloča z večino glasov, razen v zadevah, kjer je z zakonom drugače določeno. Navedla je še, da je bilo v praksi običajno, da so bile odločitve nadzornega sveta sprejete soglasno.

Glede na navedeno predlagamo predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem podjetju Komunala d.o.o. Črnomelj v isti v vsebini, spremeni se le 1. alineja 14. b člena.

V nadaljevanju podajamo obrazložitve, ki so bile sestavni del gradiva že na prejšnji obravnavi.

Pripravila: Mateja Kambič

Uvod in obrazložitev

V letu 2010 je bil sprejet Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (Ur.l. RS, št. 38/2010), na podlagi katerega so bila razveljavljena nekatera določila Zakona o gospodarskih javnih službah in sicer tretji odstavek 26. člena, ki je določal, da ustanovitelj sprejema poslovno poročilo, obračune in zaključni račun podjetja ter določilo 27. člena, ki je urejalo imenovanje direktorja, katerega je doslej imenoval ustanovitelj. V sled navedenega je bilo potrebno pristopiti tudi k uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega podjetja Komunala d.o.o. Črnomelj z navedeno spremembo in Zakonom o gospodarskih družbah. Ob pripravi sprememb se je izkazalo, da bi bile, zaradi uskladitve tudi z drugo zakonodajo in predpisi (uskladitev dejavnosti ipd.) potrebne še nekatere druge uskladitve veljavnega odloka. V nadaljevanju tako podajamo obrazložitev k posameznim členom predlaganega odloka in spremembam, ki jih določa.

1. člen

2. člen veljavnega odloka se dopolni z drugim, tretjim in četrtem odstavkom, kje je določeno, da ni dopustno deležev ali delov poslovnih deležev prenesti na fizične osebe ali pravne osebe zasebnega prava, ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine. Na ta način se zasleduje interes, da podjetje ohrani status javnega podjetja v skladu s 25. členom Zakona o gospodarskih javnih službah. Z vstopom drugih fizičnih ali pravnih oseb namreč ne bi bil izpolnjen pogoj iz tega člena zakona (da javno podjetje ustanovi Vlada ali lokalna skupnost kot podjetje v lasti republike ali lokalne skupnosti).

481. člena Zakona o gospodarskih družbah določa, da se poslovni deleži lahko odsvojijo ali dedujejo. Določilo predlaganega četrtega in petega odstavka 2. člena odloka je skladno z določili 7. odstavka 481. člena Zakona o gospodarskih družbah, po katerem družbena pogodba (akt o ustanovitvi) lahko določi, da je za odsvojitev poslovnega deleža osebam, ki niso družbeniki, potrebno soglasje večine ali vseh družbenikov in določi pogoje za izdajo soglasja ter 8. odstavka istega člana po katerem lahko družbenik izstopi iz javnega podjetja, če nobeden od družbenikov ni pripravljen kupiti poslovnega deleža in družbeniki niso dali soglasja za prodajo poslovnega deleža osebi, ki ni družbenik.

2. člen

Besedilo dodatnega 3. a člena je pripravljeno upošteva določila Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Ur.l. RS, št. 93/07-UPB-1).

3. člen

V 4. členu odloka gre za popravek sedeža podjetja glede na obstoječe stanje.

4. člen

V 5. členu odloka se uskladi opis pečata podjetja, tako kot ga dejansko podjetje uporablja.

5. člen

V 9. členu odloka se uskladi opis dejavnosti podjetja z veljavnimi predpisi in sicer z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

6. člen

V 10. členu odloka se znesek osnovnega kapitala uskladi tako, da se zapiše v EUR in se uskladi s podatki v sodnem registru.

7. člen

Zaradi novo sprejete zakonodaje se uskladi navedba določbe Zakona o gospodarskih družbah z sedaj veljavnim Zakonom o gospodarskih družbah. Črtana je pristojnost občinskega sveta, da imenuje direktorja družbe, ker je prenesena na nadzorni svet in usklajene so določbe glede imenovanja članov nadzornega sveta, sej ti predsednika po sedaj veljavnem statutu izvolijo izmed sebe.

Dodan je še odstavek glede odločanja občinskih svetov, kjer je zapisano tako, kot občinski sveti že dejansko odločajo. Torej o vprašanih, ki so navedena v drugem odstavku 12. člena odločata občinska sveta samostojno, vsak za svoje območje, o drugih skupnih vprašanih pa soglasno – torej v enakem besedilu oba sveta.

8. člen

Glede poslovanja nadzornega sveta so določbe v 13. členu dopolnjene v delu, ki se nanaša na imenovanje predsednika nadzornega sveta in usklajene oz. dopolnjene so določbe glede potrebnega soglasja k posameznim odločitvam nadzornega sveta. Tako je na novo določeno soglasje ustanoviteljic k statutu podjetja, saj ta v nekaterih primerih natančneje opredeljuje oz. ureja zadeve, ki se nanašajo na določbe tega odloka, dodatno pa je soglasje župan kot skupnega organa dodano tudi pri sprejemanju plana in finančnega načrta podjetja, kar v praksi že poteka. Dodana je nova alineja, da nadzorni svet imenuje direktorja podjetja, kar je skladno s četrtem odstavkom 515. člena Zakona o gospodarskih družbah, ki določa da če ima družba nadzorni svet, poslovodjo imenuje in odpokliče ta svet.

Dodan je še odstavek, da nadzorni svet lahko določi, da se posamezne vrste poslov opravljajo le z njegovim soglasjem, kar je prav tako tudi že natančneje urejeno v obstoječem statutu podjetja.

9. člen

Dodan 13. a člen opredeljuje, da mora član nadzornega sveta izpolnjevati pogoje, ki jih predpisuje zakon. Dodana je tudi določba, da ustanovitelj lahko odpokliče člana nadzornega sveta, ki ga je imenoval.

V skladu s 514. členom Zakona o gospodarskih družbah, se v družbeni pogodbi lahko določi, da ima družba nadzorni svet in da se v tem primeru zanj uporabljajo določbe o nadzornem svetu v d.d., če družbena pogodba ne določa drugače. Tudi člani nadzornega sveta morajo izpolnjevati pogoje po 2. odstavku 255. člena Zakona o gospodarskih družbah, kjer je določeno, da je član organa vodenja ali nadzora lahko vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;

- je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen varnostni ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začel stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer še dve leti po pravnomočnosti sodbe.

Novi člani organa vodenja ali nadzora morajo prijavi za vpis v register priložiti pisno izjavo, da ni okoliščin, ki bi po določbah tega zakona nasprotovale njihovem imenovanju.

Dodan je 13. b člen, ki opredeljuje način odločanja nadzornega sveta na sejah.

10. in 11. člen

Bistvena sprememba glede na obstoječe stanje pri poslovanju javnega podjetja je prav pri imenovanju direktorja, katerega sta po dosedanji ureditvi na predlog skupnega organa (obeh županov) imenovala občinska sveta obeh občin. Kot je bilo navedeno že v uvodu, je bil v tem delu spremenjen Zakon o gospodarskih javnih službah, ki je doslej določal to pristojnost ustanovitelju in je potrebno v nadaljevanju glede imenovanja direktorja neposredno uporabljati določbe Zakona o gospodarskih družbah, po katerem pa direktorja imenuje nadzorni svet družbe, če družba ta svet ima. V predlaganih spremembah je torej predlagana taka uskladitev, neposreden vpliv ustanoviteljic na imenovanje pa je kljub temu zadržan in sicer s soglasjem županov, ki ga morata podati k imenovanju direktorja.

Glede na to, da se imenovanje direktorja prenaša na organe družbe, so v nadaljevanju dodani tudi člani, ki natančneje določajo pogoje za imenovanje in razrešitev direktorja in določene pravice in obveznosti direktorja. Dodan je tudi člen glede imenovanja vršilca dolžnosti direktorja, ker to vprašanje doslej posebej ni bilo urejeno.

Določbe so skladne z določili 515. člena Zakona o gospodarskih družbah, ki določajo, da je v družbeni pogodbi (aktu o ustanovitvi) lahko določeno, da se poslovodja imenuje za določen čas, ki ne sme biti krajši od dveh let. Ista oseba je lahko za poslovodjo ponovno imenovana. Skladno s 4. odstavkom 515. člena je tudi določba, da direktorja imenuje nadzorni svet, saj zakon določa, da poslovodjo imenuje in odpokliče nadzorni svet, če družba ta svet ima. S predlaganim soglasjem županov (skupni organ) k imenovanju, kot že rečeno, se obdrži neposredni vpliv ustanoviteljic na imenovanje direktorja.

Za direktorja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, ki jih določata zakon in ta odlok, pri čemer Zakon o gospodarskih družbah v 6. odstavku 515. člena glede vprašanj, ki se nanašajo na poslovodjo d.o.o., napotuje na smiselno uporabo določil o poslovodstvu d.d. Tako je v 255. členu (drugi odstavek) Zakona o gospodarskih družbah določeno, da je član organa vodenja ali nadzora lahko vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen varnostni ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začel stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer še dve leti po pravnomočnosti sodbe.

Novi člani organa vodenja ali nadzora morajo prijavi za vpis v register priložiti pisno izjavo, da ni okoliščin, ki bi po določbah tega zakona nasprotovale njihovem imenovanju.

V odloku so navedeni še posebni pogoji za imenovanje direktorja, ki so povzeti po sedanji ureditvi iz Statuta javnega podjetja.

Direktorja se na podlagi zakona razreši v vseh primerih, ko ne izpolnjuje pogojev za imenovanje, določenih v drugem odstavku 255. člena Zakona o gospodarskih družbah.

Drugi odstavek 255. člena Zakona o gospodarskih družbah določa, da je za direktorja lahko imenovana vsaka poslovno sposobna fizična oseba. Če torej oseba pozneje izgubi poslovno sposobnost ali postane trajno nezmožna za opravljanje dela, tako ne izpolnjuje več navedenega pogoja iz zakona, zato ji mandat preneha. V odloku je določeno tudi, da direktorju preneha mandat, če je pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev.

Podrobneje se pravice in odgovornosti direktorja uredijo s pogodbo.

Odlok določa dolžnost direktorja, da neposredno poroča tudi organom ustanoviteljic – svetu županov in občinskima svetoma, kar v praksi redno tudi že poteka.

12.-14. člen

Določene in urejene so obveznosti v zvez s spremembo odloka in potrebne uskladitve aktov podjetja.

Pripravila:

Slavica Novak Janžekovič

Občina Črnomelj

Predlagateljici:

Županja občine Črnomelj

Mojca Čemas Stjepanovič, univ.dipl.ekon., l.r.

Županja občine Semič

Polona Kambič, l.r.

PREDLOG SKLEPA:

Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem podjetju Komunala d.o.o. Črnomelj v predlagani vsebini za prvo obravnavo.