

KOMUNALNO PODJETJE
ORMOŽ d.o.o.



ELABORAT

**O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI V
OBČINAH ORMOŽ, SREDIŠČE OB DRAVI IN SVETI TOMAŽ
ZA LETO 2023**

November, 2022

KAZALO VSEBINE

1	UVOD	3
1.1	Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	3
2	ELABORAT ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	6
2.1	Vsebina elaborata	6
2.2	Pravne podlage za izdelavo elaborata.....	6
2.3	Namen izdelave elaborata.....	6
2.4	Izhodišča za oblikovanje cen javnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki	6
2.5	Zavezanca za izdelavo elaborata.....	7
3	ELEMENTI ELABORATA GJS ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, SKLADNO Z 9. ČLENOM UREDBE	8
3.1	GJS Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	9
4	UVOD CEROP	23
5	PRAVNE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI	25
6	IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN	27
7	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITVE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	30
7.1	Gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	30
7.2	Oblikovanje predračunske cene storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.....	44
7.3	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe za katero se oblikuje cena.....	55
8	SODILA ZA PRERAČUN STROŠKOV IZ KG NA ZABOJNIK.....	57

1 UVOD

V elaboratu so predstavljene vse tri obvezne občinske gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in sicer:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (izvaja Komunalno podjetje Ormož d.o.o.);
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov (izvaja CEROP) in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (izvaja CEROP).

1.1 Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov

V občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž bomo v letu 2023 zbirali mešane komunalne odpadke (MKO) in odpadno embalažo od vrat do vrat. Na ekoloških otokih zbiramo papir in steklo, na Zbirnem centru Dobrava (ZC Dobrava) pa vse vrste odpadkov. Od vrat do vrat se bodo ločeno zbirali tudi biološko razgradljivi odpadki vendar le za tiste, ki se vključijo v ta sistem zbiranja biološko razgradljivih odpadkov. Tisti uporabniki, ki niso vključeni v sistem zbiranja biološko razgradljivih odpadkov morajo te odpadke kompostirati in ne odlagati v druge zabojnike. Kosovni odpadki se bodo zbirali po sistemu »na poziv«, kar pomeni, da bomo na podlagi vloge uporabnika izvedli odvoz kosovnih odpadkov od vrat. Nevarne odpadke lahko vse leto uporabniki, ki so vključeni v redni odvoz odpadkov oddajo brezplačno na ZC Dobrava, kjer je za to postavljen kontejner. Imetniki odpadkov moramo skrbeti za zmanjševanje količin odpadkov s povezovanjem proizvodnih in porabniških vzorcev ter življenjskih navad, tehnoloških izboljšav, ekonomskih dejavnosti in ukrepov ter demografskih sprememb. V letu 2023 bo po zbiranju potrebno vse vrste odpadkov (kosovni odpadki, MKO), ki so namenjene za obdelavo in odlaganje naložiti na vozila za odvoz na obdelavo in odlaganje v Javno podjetje center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (v nadaljevanju »CEROP d.o.o.«). Embalažne družbe bodo na Zbirnem centru Dobrava prevzemale odpadno embalažo, odpadno elektronsko in električno opremo. V skladu z dogovorom med izvajalcem GJS obdelave CEROP d.o.o. in shemami, ki prevzemajo odpadno embalažo je možno, da sheme prevzamejo zbrano odpadno embalažo na lokaciji izvajalca GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Tako izvajalca GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ne more bremeniti noben dodatni strošek povezan z odvozom zbrane odpadne embalaže na lokacijo GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in posledično pripravo oz. obdelavo odpadne embalaže na lokaciji CEROP d.o.o. za prevzemne sheme. Takšna opredelitev je skladna z Uredbo o embalaži in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 in 120/22), ki opredeljuje razmejitve stroškov v svojem 22. členu. Nevarne odpadke predamo pooblaščenim organizacijam za ravnanje z nevarnimi odpadki. Zbrane biološke odpadke bomo dostavili CEROP d.o.o. za obdelavo in hkrati obdelava bioloških odpadkov bremeni storitev zbiranja biološko razgradljivih odpadkov.

V sklopu dejavnosti zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bodo tako izvajale sledeče aktivnosti:

- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov;
- zbiranje ločenih frakcij;
- zbiranje kosovnih odpadkov;
- zbiranje nevarnih odpadkov;
- zbiranje odpadne embalaže in
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.

O terminu odvoza odpadkov bodo občani treh občin obveščeni z urniki na hrbtni strani računa za komunalne storitve za mesec november (račun prejmejo uporabniki v začetku meseca decembra) tekočega leta za prihajajoče leto. Na spletni strani izvajalca GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so skozi celo leto javno dostopni urniki za odvoz odpadkov po posameznih območjih (http://www.kp-ormoz.si/?page_id=77).

Storitve zbiranja komunalnih odpadkov so obvezne za lastnike ali upravnike vsake stavbe, ki je na območju navedenih občin, v katerih imajo prebivalci stalno ali začasno prebivališče, ali je počitniška hiša, ali se v njej izvaja dejavnost, pri kateri nastajajo komunalni odpadki. Vsak odpadek je last uporabnika tako dolgo, dokler ni predan izvajalcu javne službe, zato so v primeru neustreznega ravnanja imetniki odpadkov tudi kazensko odgovorni.

V mestu Ormož bomo iz stanovanjskih blokov in dela gospodarstva odvažali mešane komunalne odpadke in odpadno embalažo s frekvenco 14 dni (26 odvozov letno), od ostalih imetnikov odpadkov izvajamo odvoz mešanih komunalnih odpadkov s frekvenco 28 dni (13 odvozov letno). Zbiranje komunalnih odpadkov se bo opravljalo na prevzemnih mestih, kjer odjemalci puščajo odpadke v zabojnikih volumnov 120 l, 240 l in 1100 l ter vrečah za odpadke z napisom Komunalno podjetje Ormož d.o.o. Vse zbrane odpadke bomo v letu 2023 pripeljali na Zbirni center Dobrava, kjer jih bomo stehtali, pregledali, začasno skladiščili in transportirali prevzemnikom oz. jih bodo prevzemniki prevzeli na ZC Dobrava.

V treh občinah je postavljenih 77 ekoloških otokov z zabojniki za 2 ločeni frakciji, kar predstavlja 1 ekološki otok na 300 prebivalcev. V nekaterih naseljih, kjer ekoloških otokov še ni, želijo občani, da bi bil tudi na njihovem območju ekološki otok, a ekoloških otokov je po našem mnenju dovolj, saj je kriterij 1 na 500 prebivalcev.

V letu 2023 bodo naše aktivnosti usmerjene predvsem v nadaljnjo optimiziranje zbiranja in odvoza odpadkov in s tem povečanje deleža ločeno zbranih frakcij. CEROP d.o.o. bo prevzemal mešane komunalne odpadke in kosovne odpadke v obdelavo in odlaganje kot izvajalec GJS obdelave in odlaganja. Tako želimo še izboljšati ločeno zbiranje odpadkov in s tem posledično povečevati delež ločeno zbranih odpadkov v skupni količini zbranih odpadkov. Za zmanjšanje količin odloženih odpadkov, moramo strmeti k zmanjševanju

količin mešanih komunalnih odpadkov, kar lahko dosežejo predvsem sami imetniki odpadkov z doslednim ločevanjem.

Glede na predvidene spremembe zakonodaje in za zmanjševanje stroškov za uporabnike je treba izvesti aktivnosti v smeri:

- še boljšega in učinkovitejšega zbiranja embalaže od vrat do vrat;
- izločevanje vseh ločenih frakcij iz mešanih komunalnih odpadkov in
- uvesti zbiranje papirja »od vrat do vrat«.

Rezultat sortirnih analiz v zadnjih dveh letih MKO kaže na to, da je v MKO odpadkih med 18 % in 28 % papirja v občinah Ormož, Sveti Tomaž in Središče ob Dravi. Ker se cene surovin na svetovnem trgu zvišujejo, bi bilo smiselno uvesti zbiranje papirja od vrat do vrat.

V zvezi z izboljšanjem ločenega zbiranja odpadkov je treba poudariti še naslednje:

- med mešanimi komunalnimi odpadki ni dovoljeno odlagati plastenk, papirja, kovin, bioloških odpadkov in drugih ločenih frakcij;
- v skladu z Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 in 77/22) in novo sprejeto Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) in Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22) so imetniki odpadkov in izvajalci javnih služb ravnanja z odpadki dolžni skrbeti, da se količine odloženih odpadkov v odlagališča zmanjšujejo.

Odgovorno ravnanje z vsemi vrstami odpadkov, nam mora biti cilj tudi za v prihodnje (optimiziranje števila odvozov, povečanje deleža družbene ozaveščenosti in motiviranje občanov za generiranje manjše količine odpadkov).

2 ELABORAT ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

2.1 Vsebina elaborata

V točki 2. elaborata je oblikovana cena izvajanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, na skupnem območju občin Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž skladno z metodologijo, ki jo je predpisala Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22) v nadaljevanju Uredba MEDO.

Z elaboratom je predlagana cena, ki bi veljala od 01.01.2023 do 31.12.2023. Elaborat je pripravljen skladno s koncesijsko pogodbo in obravnava prihodnje obračunsko obdobje leta 2023 in preteklo obračunsko obdobje leta 2021 v sklopu obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

2.2 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Elaborat za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki na območju občin Ormož, Sveti Tomaž in Središče ob Dravi je pripravljen na podlagi še veljavnih določil starega Zakona o varstvu okolja ZVO-1 in novo sprejetega Zakona o varstvu okolja ZVO-2 ter Uredbe MEDO in na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe s posamezno občino in predmetnih občinskih odlokov, idr.

2.3 Namen izdelave elaborata

Elaborat v točki 2. je pripravljen za namen oblikovanja cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se predloži v potrditev pristojnim občinskim organom. V elaboratu smo se osredotočili podrobneje prikazati predvsem vsebine skladno s 9. členom Uredbe MEDO. Izdelava elaborata omogoča primerjalno analiziranje vseh predpisanih podatkov. Uredba MEDO je na področju gospodarskih javnih služb vpeljala delitev gospodarske javne službe na izvajanje storitev in stroške javne infrastrukture.

2.4 Izhodišča za oblikovanje cen javnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba MEDO potrjuje načelo »povzročitelj plača« in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

Elaborat obravnava sistem ravnanja z odpadki kot enovit sistem v vseh treh občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž, ki je nerazdeljiv in tako vse uporabnike obravnava kot celoto iz vseh občin, ki so vključene v sistem in se oblikuje enotna cena za celotno območje. V elaboratu je podan predlog, da vsi uporabniki v vseh treh občinah plačujejo enako ceno za vse tri gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki je izračunana na kg opravljenih storitev in s sodili preračunana glede na velikost zabojnika. Obračun se bo izvajal akontativno glede na predračunsko količino zbranih odpadkov in predračunski volumen zabojnikov za predračunsko leto. Pri obračunu za mesec december leta 2023 bo izveden poračun dejanskih količin in obračunskega volumna za leto 2023.

2.5 Zavezanca za izdelavo elaborata

Zavezanca za izdelavo elaborata za javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki sta koncesionarja za opravljanje obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž in sicer Komunalno podjetje Ormož d.o.o. in CEROP d.o.o..

Podatki o zavezancu Komunalno podjetje Ormož d.o.o.:

Naziv:	Komunalno podjetje Ormož d.o.o.
Naslov:	Hardek 21c, 2270 Ormož
Matična številka:	5073049000
Davčna številka:	SI 66338441
Šifra dejavnosti:	38.110 in druge
Vpis v sodni register:	Okrožno sodišče Ptuj
Vložna številka:	1/00211/00

Podatki o zavezancu CEROP d.o.o.:

Naziv:	CEROP d.o.o.
Naslov:	Vaneča 81/b, 9201 Puconci
Matična številka:	3356655000
Davčna številka:	SI 67396704
Šifra dejavnosti:	38.210
Vpis v sodni register:	Okrožno sodišče Murska Sobota
Vložna številka:	2008/24221

3 ELEMENTI ELABORATA GJS ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, SKLADNO Z 9. ČLENOM UREDBE

Skladno z 9. členom Uredbe MEDO elaborat vsebuje naslednje podatke:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji;
- primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve;
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture;
- stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev;

- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

Za izvajanje storitev gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov so upoštevani standardi izvajanja in ukrepi, ki jih predpisujejo Uredba o odpadkih in Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22) ter drugi področni podzakonski akti. Podrobna opredelitev ravnanja s komunalnimi odpadki na območju vseh treh občin je podana v Programu zbiranja komunalnih odpadkov. S tem bo na področju ravnanja z odpadki zagotovljen nespremenjen visok kvaliteten nivo izvajanja storitev. Visok standard ravnanja z odpadki je v vseh občinah pričakovan in pomemben, tako z vidika prebivalcev kot tudi z vidika turističnega in trajnostnega razvoja.

3.1 GJS Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

3.1.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2021 je bilo iz rednega odvoza zbranih 1.463.760 kg mešanih komunalnih odpadkov, kar pomeni da je bilo v letu 2021 zbranih 6,84 % več mešanih komunalnih odpadkov od planiranih, kar je razvidno iz tabele 1. V letu 2021 se je količina mešanih komunalnih odpadkov povišala, kar je posledica vključevanja objektov za občasno uporabo v sistem ravnanja z odpadki in povišane količine iz kontejnerskih odvozov.

Tabela 1: **Zbrani mešani komunalni odpadki v letu 2021**

OBČINA	Zbrani MKO za obdelavo (kg) v letu 2021:	Plan za leto 2021 (kg)	Indeks zbrani 2021 / plan 2021
Ormož	1.204.480	1.095.000	110,00
Središče ob Dravi	161.500	167.500	96,42
Sveti Tomaž	97.780	107.500	90,96
SKUPAJ:	1.463.760	1.370.000	106,84

V letu 2021 smo zbrali 907.887 kg ločenih frakcij, kar je 21,88 % več od plana za leto 2021, ki je znašal 744.890 kg. Višje količine so posledica vključevanja objektov za občasno uporabo v sistem ravnanja z odpadki in večjih količin odpadkov kot posledice omejitev zaradi COVID-19, ko so uporabniki izvajali več čistilnih akcij.

Tabela 2: Zbrane ločene frakcije v letu 2021

	Številka odpadka:	Zbrano 2021 v kg
Odpadne kartuše in tonerji	08 03 18	108
Odpadno olje	13 02 05*	
Odpadne nagrobne sveče	15 01 06	29.780
Embalaža z ostanki nevarnih snovi	15 01 10*	460
Izrabljene gume	16 01 03	31.380
Oljni filtri	16 01 07*	220
Kemikalije	16 05 06*	
Papir in karton	20 01 01	96.056
Steklo	20 01 02	4.460
Oblačila	20 01 10	260
Pesticidi	20 01 19*	460
Fluorescentne cevi	20 01 21*	459
Hladilno - zamrzovalni aparati	20 01 23*	22.600
Odpadno jedilno olje	20 01 25	1.388
Odpadno motorno olje	20 01 26*	5.176
Odpadne barve	20 01 27*	15.875
Baterije in akumulatorji	20 01 33*	1.799
TV in monitorji	20 01 35*	11.780
Veliki in mali gosp. aparati	20 01 36	75.846
Odpadni les	20 01 38	1.880
Plastika	20 01 39	300
Kovine	20 01 40	142.560
Kosovni odpadki	20 03 07	465.040
	SKUPAJ:	907.887

Tabela 3 prikazuje zbrane količine odpadne embalaže v letu 2021. Skupaj smo v letu 2021 zbrali 1.255.904 kg odpadne embalaže, kar je 12,64 % več od planirane količine za leto 2021. Količina zbrane odpadne embalaže se je v letu 2021 močno povišala v vseh frakcijah odpadne embalaže razen lesene embalaže. Povečane količine so posledica vključevanja objektov za občasno uporabo, učinkovitejšega ločevanja odpadkov uporabnikov in splošnega povečanja zbranih količin odpadkov.

Tabela 3: Zbrana odpadna embalaža v letu 2021

	Šifra	Zbrano 2021 v (kg)	Plan 2021 v (kg)	Indeks zbrano 2021 / plan 2021
Papir in kartonska embalaža	15 01 01	151.604	130.000	116,62
Lesena embalaža	15 01 03	180		
Steklena embalaža	15 01 07	387.260	290.000	133,54
Mešana embalaža	15 01 06	716.860	695.000	103,15
	Skupno:	1.255.904	1.115.000	112,64

Tabela 4 prikazuje zbrane količine bioloških odpadkov v letu 2021, ko smo skupaj zbrali 486.300 kg bioloških odpadkov, kar je 20,08 % več od plana za leto 2021. V skupno količino je vključena tudi količina 94.680 kg, ki je obračunana uporabnikom direktno preko kontejnerskega odvoza. V letu 2021 se je trend povečevanja količin bioloških odpadkov nadaljeval saj se vedno več uporabnikov odloča za vključitev v sistem zbiranja bioloških odpadkov in opuščajo hišno kompostiranje.

Tabela 4: Zbrani biološki odpadki v letu 2021

Občina	Zbrani biološki odpadki (kg) v letu 2021	Plan za leto 2021 (kg)	Indeks zbrani 2021 / plan 2021
Ormož	438.220	367.500	119,24
Središče ob Dravi	31.570	25.000	126,28
Sveti Tomaž	16.510	12.500	132,08
Skupaj	486.300	405.000	120,08

3.1.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje nam pokaže razliko med obračunsko in potrjeno oz. predračunsko ceno in morebitno potrebno korekcijo cene za prihodnje obračunsko obdobje.

V tabeli 5 so podani predračunski in obračunski stroški za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, ločenih frakcij, odpadne embalaže in bioloških odpadkov. Stroški na posamezni storitvi odstopajo od planiranih zaradi spremembe strukture odpadkov v celotni količini odpadkov. Neposredni stroški odvoza so na posamezne storitve razporejeni neposredno.

Ostali stroški so razporejeni na podlagi sodila deleža količine posamezne enote odpadkov v skupni količini zbranih odpadkov oz. drugega sodila za posamezno vrsto stroškov.

Skupni stroški izvajanja GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so v letu 2021 znašali 780.353,81 EUR, kar je 9,60 % več od planiranih za leto 2021. Stroški so nastali kot posledica izvajanja aktivnosti GJS, ki so omogočali nemoteno izvajanje storitev uporabnikom. Višja realizacija stroškov je posledica povišanih stroškov določenih storitev in dela.

Tabela 5: Predračunski in obračunski stroški zbiranja odpadkov za leto 2021

	Ločene frakcije plan 2021 v EUR	Odpadna embalaža plan 2021 v EUR	Mešani komunalni odpadki plan 2021 v EUR	Zbiranje komunalnih odpadkov plan 2021 v EUR	Biološko razgradljivi odpadki plan 2021 v EUR	Ločene frakcije real. 2021 v EUR	Odpadna embalaža real. 2021 v EUR	Mešani komunalni odpadki real. 2021 v EUR	Zbiranje komunalnih odpadkov real. 2021 v EUR	Biološko razgradljivi odpadki real. 2021 v EUR
POSTAVKA										
I.	244.423,45	188.490,42	231.598,09	664.511,96	47.518,76	262.630,25	213.954,27	249.364,34	725.948,86	56.056,28
1.	119.994,41	179.615,47	220.693,45	520.303,34	43.544,35	146.278,83	202.351,36	235.841,14	584.471,33	52.081,87
2.	4.560,26	6.826,09	8.387,22	19.773,57		5.599,81	7.746,36	9.028,40	22.374,57	
3.	1.537,06	2.300,77	2.826,94	6.664,77	3.974,41	1.668,03	2.307,43	2.689,31	6.664,77	3.974,41
4.	-168,28	-251,91	-309,52	-729,71		-182,63	-252,63	-294,45	-729,71	
5.	116.000,00			116.000,00		107.198,65	1.801,75	2.099,94	111.100,34	
6.	2.500,00			2.500,00		2.067,56			2.067,56	
II.	4.968,53	7.437,22	9.138,11	21.543,86		3.360,92	4.649,25	5.418,73	13.428,90	
1.	4.968,53	7.437,22	9.138,11	21.543,86		3.360,92	4.649,25	5.418,73	13.428,90	
III.	180.715,42	206.383,76	255.868,94	642.968,11	47.518,76	205.229,32	234.626,24	270.654,03	710.509,59	56.415,32
1.	151.886,07	163.230,12	202.846,07	517.962,27	38.337,73	171.864,13	187.693,17	215.953,39	575.510,68	47.232,32
1.1.	11.874,89	17.775,11	21.840,27	51.490,27	3.509,73	13.581,92	27.979,40	28.625,80	70.187,12	5.601,80
1.1.1.	576,56	863,03	1.060,41	2.500,00		436,51	603,83	703,77	1.744,11	
1.1.2.	6.455,23	9.662,60	11.872,44	27.990,27	3.509,73	8.353,71	11.555,90	13.468,44	33.378,05	4.474,58
1.1.3.	4.843,10	7.249,47	8.907,42	21.000,00		4.791,70	15.819,67	14.453,59	35.064,96	1.127,22
1.2.	22.903,09	27.271,83	57.825,08	108.000,00	24.300,00	36.963,57	29.890,33	52.703,32	119.557,22	29.763,01
1.2.1.	691,87	1.035,64	1.272,49	3.000,00		288,65	399,29	465,38	1.153,32	
1.2.2.	4.683,80		24.316,20	29.000,00		11.480,00		17.866,05	29.346,05	585,00
1.2.3.	691,87	1.035,64	1.272,49	3.000,00		1.040,33	1.439,13	1.677,31	4.156,77	
1.2.4.	16.835,55	25.200,55	30.963,90	73.000,00		24.154,59	28.051,91	32.694,58	84.901,08	
1.2.5.				0,00	24.300,00				0,00	29.178,01
1.3.	60.009,60	96.331,20	96.331,20	252.672,00	10.528,00	67.644,79	108.587,69	108.587,69	284.820,16	11.867,51
1.4.	57.098,50	21.851,98	26.849,52	105.800,00	0,00	53.673,85	21.235,75	26.036,58	100.946,18	0,00
1.4.1.	9.294,15	13.912,08	17.093,77	40.300,00		10.570,64	14.622,64	17.042,74	42.236,02	
1.4.2.	42.500,00			42.500,00		38.322,62			38.322,62	
1.4.3.	5.304,35	7.939,90	9.755,75	23.000,00		4.780,59	6.613,11	8.993,84	20.387,54	
2.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.	5.514,22	8.254,04	10.141,74	23.910,00	0,00	6.609,19	9.142,68	10.655,82	26.407,69	0,00
3.1.	5.514,22	8.254,04	10.141,74	23.910,00		6.609,19	9.142,68	10.655,82	26.407,69	

4.	Splošni upravni stroški	16.783,59	25.122,77	30.868,33	72.774,69	9.125,31	19.885,03	28.297,57	32.980,90	81.163,50	8.940,27
4.1.	Stroški storitev-spolšni stroški	16.783,59	25.122,77	30.868,33	72.774,69	9.125,31	19.885,03	28.297,57	32.980,90	81.163,50	8.940,27
5.	Drugi poslovni odhodki	102,46	153,37	188,45	444,29	55,71	220,70	293,33	341,88	855,91	242,73
6.	Donos posl. potrebna sred.	6.429,07	9.623,46	11.824,34	27.876,87		6.650,27	9.199,50	10.722,04	26.571,81	
IV.	SKUPNI STROŠKI	185.683,95	213.820,98	265.007,04	664.511,97	47.518,76	208.590,24	239.275,49	276.072,76	723.938,49	56.415,32
V.	IZRAČUN CEN										
1.	Obračunska kol. odpadkov [kg]	744.890	1.115.000	1.370.000	3.229.890	405.000	907.887	1.255.904	1.463.760	3.627.551	486.300
2.	Obračunska lastna cena JI [€/kg] (V.2.=II./V.1.)	0,00667	0,00667	0,00667	0,00667	0,00000	0,00370	0,00370	0,00370	0,00370	0,00000
3.	Prihodki posebnih storitev [€]	2.500,00	0,00	0,00	2.500,00		2.067,56	0,00	0,00	2.067,56	
4.	Zmanjšani str. JI [€](V.4.=I.-V.3.)	2.468,53	7.437,22	9.138,11	19.043,86	0,00	1.293,36	4.649,25	5.418,73	11.361,34	0,00
5.	Zmanjšana obr. lastna cena JI [€/kg] (V.5.=V.4./V.1.)	0,00331	0,00667	0,00667	0,00590	0,00000	0,00142	0,00370	0,00370	0,00313	0,00000
6.	Poračun za pret. obdobje (€)				0,00027 ¹		-182,63	-252,63	-294,45	-729,71	0,00
7.	Zmanjšani str. JI s poračunom [€] (V.7.=V.4.-V.6.)						1.475,99	4.901,88	5.713,18	12.091,05	
8.	Zmanjšana obr. lastna cena JI [€/kg] (V.8. = V.7. / V.1.)				0,00617		0,00163	0,00390	0,00390	0,00333	
9.	Obračunska lastna cena storitev [€/kg] (V.9.=III./V.1.)	0,24261	0,18510	0,18677	0,19907	0,11733	0,22605	0,18682	0,18490	0,19586	0,11601
10.	Prihodki posebnih storitev [€]	116.000,00			116.000,00		107.198,65	1.801,75	2.099,94	111.100,34	
11.	Zmanjšani stroški opravljanja storitev [€] (V.11.=III.-V.10.)	64.715,42	206.383,76	255.868,94	526.968,11	47.518,76	98.030,67	232.824,49	268.554,09	599.409,25	56.415,32
12.	Zmanjšana obračunska cena stor. [€/kg] (V.12.=V.11./V.1.)	0,08688	0,18510	0,18677	0,16315	0,11733	0,10798	0,18538	0,18347	0,16524	0,11601
13.	Poračun za pret. obdobje (€)				-0,00203 ²		1.668,03	2.307,43	2.689,31	6.664,77	3.974,41
14.	Zmanjšani str. storitev (€/kg) s poračunom (V.14.=V.11.-V.13.)						96.362,64	230.517,06	265.864,78	592.744,48	52.440,91
15.	Zmanjšana obr. cena storitev [€/kg] (V.15.=V.14./V.1.)				0,16112	0,10706	0,10614	0,18355	0,18163	0,16340	0,10784

¹ V EUR/kg

² V EUR/kg

³ V EUR/kg

3.1.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev

Tabela 6: Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev za leto 2021

Storitev / vrsta zbiranja	Obrač. cena izv. stor. EUR / kg	Obrač. cena JI EUR / kg	Predrač. cena izv. stor. EUR / kg	Predrač. cena JI EUR / kg	Povprečna potrjena cena izv. stor. EUR / kg	Povprečna potrjena cena JI EUR / kg	Razlika povprečno potrjena - obračunska cena izv. stor. EUR / kg	Razlika povprečno potrjena - obračunska cena JI EUR / kg
Kom. odpadki	0,16340	0,00333	0,16112	0,00617	0,16112	0,00617	-0,00228	0,00284
Biološki odp.	0,10784		0,10706		0,10706		-0,00078	

V tabeli 6 so predstavljene obračunske, predračunske in povprečne potrjene oz. zaračunane cene storitev za posamezno vrsto odpadkov. Do odstopanja med predračunsko in povprečno potrjeno oz. zaračunano ceno ter obračunsko ceno za leto 2021 je prišlo zaradi tega, ker stroški niso rasli sorazmerno s povišanimi količinami na področju izvajanja storitev in je prišlo do tega, da so obračunske cene izvajanja storitev višje od predračunskih in povprečno potrjenih cen za leto 2021. Na področju javne infrastrukture je nižja obračunska cena posledica tega, da se najemnina za nadgradnjo zbirnega centra ni začela obračunavati fazno ampak se bo v najem vključila, ko bo projekt v celoti zaključen v letu 2023. Poračun za preteklo obračunsko obdobje leta 2021 se bo izvedel pri oblikovanju cene za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023.

3.1.4 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena

Primerjava predpisanih kazalnikov poslovanja s povprečjem panoge E 38.11 – zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov, za leto 2021:

Kazalnik	Povprečje panoge E 38.11 ⁴	Podjetje
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,44	2,70
Gospodarnost poslovanja	1,04	1,05
Povprečna mesečna bruto plača (v EUR)	1.744	1.923

⁴ Za leto 2020

3.1.5 Primerjava obračunskih in potrjenih cen storitev z obračunskimi in potrjenimi cenami storitev javne službe ter primerjava obračunske cene javne infrastrukture na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Primerljiva območja za cene storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine glede na:

- število prebivalcev občine;
- gostoto prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah/površina vseh aglomeracij v občini) in
- gostoto prebivalcev (št. prebivalcev v občini/površina občine).

Pristojno ministrstvo je oktobra 2015 kot zadnje objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Podatkov o povprečnih cenah za naslednja leta pristojno ministrstvo ni objavilo, zato smo mnenja, da primerjava cen različnih časovnih obdobj ni smiselna in vsebinsko pravilna.

3.1.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina zbranih biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znaša 550.600 kg.

Predračunska količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znaša 1.472.500 kg. Predračunska količina zbranih ločenih frakcij za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znaša 904.500 kg. Predračunska količina zbrane odpadne embalaže za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znaša 1.163.000 kg.

3.1.7. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnjo obračunsko obdobje

Predračunski stroški zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znašajo 75.832,94 EUR. Predračunski stroški zbiranja mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znašajo 291.842,94 EUR od tega za javno infrastrukturo 5.709,30 EUR in izvajanje storitev 286.133,64 EUR. Predračunski stroški zbiranja ločenih frakcij za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znašajo 223.554,94 EUR od tega za javno infrastrukturo 3.507,01 EUR in izvajanje storitev 220.047,93 EUR. Predračunski stroški zbiranja odpadne embalaže za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023, znašajo 256.215,07 EUR od tega za javno infrastrukturo 4.509,29 EUR in izvajanje storitev 251.705,78 EUR. Predračunski stroški so podani v tabeli 7.

Tabela 7: Predračunski stroški in količine komunalnih odpadkov za leto 2023

	POSTAVKA	Ločene frakcije plan 2023 v EUR	Odpadna embalaža plan 2023 v EUR	Mešani komunalni odpadki plan 2023 v EUR	Zbiranje komunalni h odpadkov plan 2023 v EUR	Biološko razgradljivi odpadki plan 2023 v EUR
I.	Prihodki	304.246,33	205.353,56	260.002,68	769.602,57	76.191,98
1.	Prihodki izvajanja storitev	158.916,18	204.333,35	258.710,97	621.960,50	76.191,98
2.	Prihodki javne infrastrukture	793,45	1.020,21	1.291,71	3.105,37	
3.	Prihodki izvajanja storitev pos. stor.	144.200,00			144.200,00	
4.	Prihodki jav. infr. posebne storitve	336,70			336,70	
II.	STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	3.507,01	4.509,29	5.709,30	13.725,60	0,00
1.	Stroški amortizacije ali najema OS	3.507,01	4.509,29	5.709,30	13.725,60	
III.	STROŠKI STORITVE	220.047,93	251.705,78	286.133,64	757.887,35	75.832,94
1.	Neposredni proizvodjalni stroški	179.361,27	199.391,16	219.896,93	598.649,36	75.832,94
1.1.	<i>Neposredni stroški materiala</i>	<i>24.026,97</i>	<i>29.505,06</i>	<i>37.357,00</i>	<i>90.889,03</i>	<i>9.864,97</i>
1.1.1.	Stroški električne energije	760,39	977,71	1.237,90	2.976,00	
1.1.2.	Stroški pogonskega goriva	14.398,68	18.513,72	23.440,63	56.353,03	8.764,97
1.1.3.	Drugi stroški materiala	8.867,90	10.013,63	12.678,47	31.560,00	1.100,00
1.2.	<i>Neposredni stroški storitev</i>	<i>19.147,44</i>	<i>24.619,63</i>	<i>31.171,48</i>	<i>74.938,55</i>	<i>46.561,25</i>
1.2.1.	Stroški intelektualnih in osebnih storitev	309,57	398,03	503,96	1.211,56	188,44
1.2.2.	Stroški prevoznih storitev	1.105,58	1.421,55	1.799,86	4.326,99	673,01
1.2.3.	Stroški vzdrževanja	17.732,29	22.800,05	28.867,66	69.400,00	
1.2.4.	Stroški drugih storitev (biologija)				0,00	45.699,80
1.3.	<i>Neposredni stroški dela</i>	<i>78.045,32</i>	<i>125.283,26</i>	<i>125.283,26</i>	<i>328.611,84</i>	<i>13.692,16</i>
1.4.	<i>Drugi neposredni stroški</i>	<i>58.141,54</i>	<i>19.983,21</i>	<i>26.085,19</i>	<i>104.209,94</i>	<i>5.714,56</i>
1.4.1.	Stroški amortizacije posl. pot. sredstev	9.387,62	12.070,54	15.282,78	36.740,94	5.714,56
1.4.2.	Stroški nevarnih in gradbenih odpadkov	42.600,00			42.600,00	
1.4.3.	Drugi neposredni stroški - druge storitev	6.153,92	7.912,67	10.802,41	24.869,00	
2.	Posredni proizvodjalni stroški	0,00	0,00	0,00	0,00	
3.	Splošni nabavno-prodajni stroški	8.355,13	10.742,96	13.601,91	32.700,00	
3.1.	Stroški storitev-obračun OKS	8.355,13	10.742,96	13.601,91	32.700,00	
4.	Splošni upravni stroški	22.360,15	28.750,52	36.401,68	87.512,35	
4.1.	Stroški storitev-splošni stroški	22.360,15	28.750,52	36.401,68	87.512,35	
5.	Drugi poslovni odhodki	127,75	164,27	207,98	500,00	
6.	Donos na vložena sredstva	9.843,63	12.656,87	16.025,14	38.525,64	
IV.	SKUPNI STROŠKI	223.554,94	256.215,07	291.842,94	771.612,95	75.832,94
V.	PREDRAČUNSKA CENA, KOLIČINA					
1.	Količina zbranih odpadkov [kg]	904.500	1.163.000	1.472.500	3.540.000	550.600
2.	Lastna cena JI [€/kg] (V.2.=II./V.1.)	0,00388	0,00388	0,00388	0,00388	
3.	Prihodki posebnih storitev JI [€]	336,70	0,00	0,00	336,70	
4.	Zmanjšani stroški JI. [€] (V.4. = II. - V.3.)	3.170,31	4.509,29	5.709,30	13.388,90	
5.	Zmanj. last. cena JI [€/kg](V.5.=V.4./V.1.)	0,00351	0,00388	0,00388	0,00378	
6.	Poračun za preteklo obdobje (€)	2.627,53	3.378,46	4.277,54	10.283,53	
7.	Zmanj. str. JI s poroč. (€)(V.7.=V.4.-V.6.)	542,78	1.130,83	1.431,76	3.105,37	
8.	Predrač. cena JI (€/kg) (V.8.=V.7./V.1.)	0,00060	0,00097	0,00097	0,00088	
9.	Lastna cena storitev [€/kg](V.3.=III./V.1.)	0,24328	0,21643	0,19432	0,21409	0,13773
10.	Prihodki posebnih storitev [€]	144.200,00			144.200,00	
11.	Zmanjšani str. storitev [€](V.11.=III.-V.7.)	75.847,93	251.705,78	286.133,64	613.687,35	75.832,94
12.	Zm. c. opr. stor.[€/kg] (V.12.=V.11./V.1.)	0,08386	0,21643	0,19432	0,17336	0,13773
13.	Poračun za preteklo obdobje [€/kg]	-2.113,86	-2.717,99	-3.441,30	-8.273,15	-359,04
14.	Zm. str. stor. s por. (€)(V.14.=V.11/V.13.)	77.961,79	254.423,77	289.574,94	621.960,50	76.191,98
15.	Predračunska cena storitev [€/kg] (V.15.=V.14./V.1.)	0,08619	0,21877	0,19666	0,17570	0,13838

3.1.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca so tista osnovna sredstva, ki omogočajo izvajanje storitev in so v lasti izvajalca GJS. V preteklem obračunskem obdobju leta 2021 so bila za izvajanje javne službe zbiranja in prevoza odpadkov uporabljena osnovna sredstva v nabavni vrednosti 801.246,71 EUR na dan 31.12.2021. Določena poslovno potrebna osnovna sredstva so se uporabljala na več SM in so se stroški delili med več SM na podlagi prevoženih kilometrov ali opravljenih delovnih ur posameznega poslovno potrebnega osnovnega sredstva. V prihodnjem obračunskem obdobju leta 2023 so načrtovana osnovna sredstva za izvajanje dejavnosti v nabavni vrednosti 811.065,96 EUR. Povišana vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev je posledica nabave novega specialnega vozila za prevoz odpadkov in pripadajočih potrebnih kontejnerjev za prevoz odpadkov. Sodilo za delitev stroškov med poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi bo za prihodnje obračunsko obdobje ostalo enako. Planiramo, da bo 5 % poslovno potrebnih osnovnih sredstev uporabljen tudi na tržnih dejavnosti in se nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posledično zniža za to planirano vrednosti in znaša 770.512,66 EUR.

3.1.9 Razdelitev splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Stroški obračuna komunalnih storitev znašajo 26.407,69 EUR, ki so 10,45 % višji od planiranih stroškov. V te stroške so zajeti stroški tiska položnic, poštnine, obračuna, izterjave ipd. Skupni stroški obračuna komunalnih storitev so v letu 2021 znašali 52.815,38 EUR. Višji stroški obračuna komunalnih storitev so posledica dviga cen poštnih storitev s 1.7.2021, ko se je cena poštnih storitev povišala za 12,73 %. V letu 2021 je na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov odpadlo 50,00 % stroškov obračuna komunalnih. Stroški obračuna komunalnih storitev se v letu 2021 delijo med GJS v deležu 50 % na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in 50 % na GJS oskrbe s pitno vodo, odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda in storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami po deležu prodane količine vode. Stroški obračuna komunalnih storitev se lahko znižajo, če uporabniki storitev redno plačujejo obveznosti in ni potrebno pošiljati opominov in izvajati postopkov izterjave ter s preходом na elektronsko prejemanje računov. Uporabnike redno obveščamo o možnosti prehoda na prejemanja računov na elektronsko pošto vendar ne beležimo večjega zanimanja s strani uporabnikov za prejemanje računov v takšni obliki.

Tabela 8: Sodilo za delitev stroškov obračuna komunalnih storitev

	Količina za sodilo	Delež v %	Stroški obračuna po sodilu	Delitev stroškov po ključu zaračunane količine	Dejanski % glede na vse stroške obr. kom. stor.
Odvajanje Ormož SM1000	264.283,6601	17,90	4.727,18	4.727,18	8,95
Odvajanje Središče SM1011	62.630,0939	4,24	1.120,25	1.120,25	2,12
Odvajanje Sv. Tomaž SM1012	9.263,9794	0,63	165,70	165,70	0,31
Čiščenje Ormož SM1610	263.187,6601	17,83	4.707,58	4.707,58	8,91
Čiščenje Središče SM1650	62.630,0939	4,24	1.120,25	1.120,25	2,12
Čiščenje Sv. Tomaž SM1630	9.263,9794	0,63	165,70	165,70	0,31
Greznice Središče SM 2610	15.594,5500	1,06	278,94	278,94	0,53
Oskrba s pitno vodo SM 0011	789.527,1905	53,48	14.122,09	14.122,09	26,74
	1.476.381,2073	100,00	26.407,69	26.407,69	50,00
Ravnanje z odpadki SM 0014				26.407,69	50,00

Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023 se bodo stroški obračuna komunalnih storitev delili na podlagi enakega sodila.

Med to vrsto stroškov so zajeti stroški vodenja, računovodstva, uprave, nabave, razvoja, obresti, ki so določeni s koncesijsko pogodbo in se delijo po sledečem sodilu. Na podlagi števila zaposlenih po posameznem SM na dan 31.12.2021 in skupnega števila knjižb za posamezno SM v predpreteklem poslovnem letu 2020 se je izračunala povprečna vrednost za posamezno SM. SM10 (odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda), SM11 (oskrba s pitno vodo), SM14 (zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov), SM16 (čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda) in SM26 (storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami) so stroškovna mesta obveznih občinskih gospodarskih javnih služb na katere je odpadlo 42,58 % priznanih stroškov uprave skladno z Uredbo MEDO. Teh 42,58 % splošnih stroškov, ki so odpadli na obvezne lokalne gospodarske javne službe se je med posamezne gospodarske javne službe razdelilo na podlagi sodila priznanih stroškov izvajanja storitev brez splošnih stroškov posamezne gospodarske javne službe v deležu od skupno priznanih stroškov izvajanja storitev vseh naštetih SM. Na podlagi navedenega sodila je od skupno priznanih stroškov uprave po Uredbi MEDO v višini 519.046,32 EUR odpadlo na GJS 42,58 %, kar zneso 221.031,39 EUR.

Tabela 9: Razdelitev splošnih stroškov na posamezno GJS

GJS	Sodilo	Delež	Strošek
SM1000 Odvajanje Ormož	121.835,18	7,34	16.219,66
SM1011 Odvajanje Središče ob Dravi	28.860,46	1,74	3.842,13
SM1012 Odvajanje Sveti Tomaž	4.510,24	0,27	600,44
SM1610 Čiščenje Ormož	158.503,00	9,55	21.101,17
SM1650 Čiščenje Središče ob Dravi	43.360,44	2,61	5.772,48
SM1630 Čiščenje Sveti Tomaž	6.357,26	0,38	846,33
SM2610 Greznice Središče ob Dravi	3.949,52	0,24	525,79
SM0011 Oskrba s pitno vodo	616.096,35	37,11	82.019,62
SM0014 Ravnanje z odpadki	676.821,14	40,77	90.103,77

Drugi stroški dela, nabave in vodenja na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so v letu 2021 nastali v vrednosti 90.103,77 EUR, kar predstavlja 40,77 % vseh splošnih stroškov, ki se prenesejo na SM 0010, SM 0011, SM 0014, SM 0016 in SM 0026.

Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023 planiramo, da se bodo splošni stroški koncesionarja izračunali na podlagi števila zaposlenih po posameznem SM na dan 31.12.2022 in skupnega števila knjižb za posamezno SM v predpreteklem poslovnem letu 2021 se bo izračunala povprečna vrednost za posamezno SM. SM10 (odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda), SM11 (oskrba s pitno vodo), SM14 (zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov), SM16 (čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda) in SM26 (storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami) so stroškovna mesta obveznih občinskih gospodarskih javnih služb na katere planiramo, da bo odpadlo 43,00 % priznanih stroškov uprave skladno z Uredbo MEDO. Teh 43,00 % splošnih stroškov, ki bodo odpadli na obvezne lokalne gospodarske javne službe se bo med posamezne gospodarske javne službe razdelilo na podlagi povprečne vrednosti za posamezno gospodarsko javno službo glede na delež zaposlenih po posameznem SM gospodarskih javnih služb in deležu obračunskih odjemnih mest za izvajanje storitev po posameznem SM gospodarskih javnih služb. Na podlagi navedenega sodila bo od skupno priznanih stroškov uprave po Uredbi MEDO v višini 622.171,55 EUR odpadlo na GJS 43,00 %, kar zneso 267.533,77 EUR, kar za GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov znaša predračunska vrednost 87.512,35 EUR.

3.1.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2021 smo na področju izvajanja posebnih storitev zabeležili prihodke v višini 121.739,52 EUR na področju izvajanja storitev skupaj s poračunom in 1.337,85 EUR na področju javne infrastrukture skupaj s proračunom. V posebne storitve spadajo: tehtanje,

prodaja zbranih surovin, zbiranje ločenih frakcij, idr. V letu 2023 načrtujemo iz segmenta posebnih storitev prihodke v višini 144.200,00 EUR iz naslova izvajanja storitev in 336,70 EUR iz naslova javne infrastrukture. Ti prihodki služijo znižanju stroškov izvajanja storitev za uporabnike GJS.

3.1.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno s predpisano metodologijo ne sme presegati 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. Predvidena nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev na dan 31.12.2023 bo znašala 811.065,96 EUR in tako znaša predračunski donos na poslovno potrebna osnovna sredstva v višini 5 % nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev 38.525,64 EUR. Planiramo, da bo 5 % poslovno potrebnih osnovnih sredstev uporabljen tudi na tržnih dejavnosti in se nabavna vrednost za izračun donosa zniža za to planirano vrednosti na vrednost za izračun donosa 770.512,66 EUR. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva je v preteklem obračunskem obdobju znašal 26.571,81 EUR.

3.1.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju leta 2021 je bilo za izvajanje storitev javne službe zbiranja in prevoza odpadkov zaposlenih skupaj 10 delavcev. Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023 planiramo, da bo zaposlenih 11 delavcev, kar je posledica nabave specialnega vozila za prevoz odpadkov in izvajanje prevoza z lastnim vozilom in šoferjem. Od leta 2022 dalje s specialnim vozilom sami vozimo zbrane komunalne odpadke na lokacijo obdelave v CEROP Puconci.

3.1.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo je v preteklem letu 2021 znašala 13.428,90 EUR in se je v deležu 91,28 % prenesla na uporabnike javne infrastrukture. Delež 8,72 % je bil pokrit iz naslova posebnih storitev. Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2023 je najemnina za javno infrastrukturo načrtovana v višini 13.725,60 EUR. Tako se bo v letu 2023 na uporabnike javne infrastrukture predvidoma prenesel strošek javne infrastrukture v deležu 90,22 % in na uporabnike posebnih storitev v deležu 9,78 %. Zaračunana najemnina je priliv v proračun posamezne občine.

3.1.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura, upoštevana v izračunih predračunskih in obračunskih cen izvajanja javne službe in namenjena izvajanju javne službe se uporablja v celoti (100 %).

3.1.15 Izračun predračunskih cen storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023 znaša 0,17570 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023, znaša 0,00088 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena **izvajanja storitev** ločenega zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023 znaša 0,13838 EUR/kg.

3.1.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnosti ter po občinah

Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in pripoznani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka razvrščeni neposredno na dejavnosti in občine, če je delitev na občine potrebna zaradi ločeno oblikovanih cen. Posredni stroški se na posamezne dejavnosti in občine delijo na podlagi sodil določenih v elaboratih.

3.1.17. Predlog cen za GJS »Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov«

Uporabnikom se skladno z 22. členom Uredbe MEDO, za storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ločeno zaračunava in prikaže na računu sledeče cene predračunske cene in jih predlagamo v sprejem občinskim svetom.

Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023 znaša 0,17570 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023, znaša 0,00088 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena **izvajanja storitev** ločenega zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023 znaša 0,13838 EUR/kg.

4 UVOD CEROP

Elaborat cen, ki je pred vami, je pripravljen v skladu z določili Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in se nanaša na obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: GJS obdelave in GJS odlaganja), ki se izvajata v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Puconci.

Vlada Republike Slovenije je novembra 2012 sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁵ (v nadaljevanju Uredba MEDO) z veljavnostjo od začetka leta 2013 dalje. Uredba MEDO med drugim določa metodologijo oblikovanja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Javno podjetje CEROP d.o.o. (v nadaljevanju CEROP) izvaja gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za 27 občin Pomurja, 6 občin UE Lenart in 3 občine UE Ormož.

Trenutno veljavni ceni (2022) gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja na območju treh občin UE Ormož sta:

1. Cena storitev GJS obdelave komunalnih odpadkov je 0,1509 €/kg, od tega:

- cena javne infrastrukture = 0,0404 €/kg
- cena storitve javne službe = 0,1105 €/kg

2. Cena storitev GJS odlaganja komunalnih odpadkov je 0,1591 €/kg, od tega:

- cena javne infrastrukture = 0,0744 €/kg
- cena storitve javne službe = 0,0847 €/kg

V nadaljevanju sta prikazani predračunski ceni storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju GJS obdelave) in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju GJS odlaganja) za občine UE Ormož brez DDV za leto 2023:

⁵ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2

- **Cena storitev GJS obdelave komunalnih odpadkov je 0,15235 €/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture = 0,03502 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,11733 €/kg
- **Cena storitev GJS odlaganja komunalnih odpadkov⁶ je 0,15906 €/kg, od tega:**
 - cena javne infrastrukture = 0,12364 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,03542€/kg

Predračunski ceni za GJS obdelave komunalnih odpadkov in GJS odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2023 predstavljata skupno 0,83 % povečanje cene obeh GJS napram letu 2022.

Tabela 10: Primerjava med veljavno/potrjeno ceno v letu 2022 in predračunsko za leto 2023

Gospodarska javna služba	Veljavna cena v 2022	Predračunska cena 2023	Indeks
GJS obdelave komunalnih odpadkov	0,1509	0,15235	100,96%
- cena javne infrastrukture	0,0404	0,03502	86,68%
- cena opravljanja storitve	0,1105	0,11733	106,18%
GJS odlaganja komunalnih odpadkov	0,1591	0,15906	99,97%
- cena javne infrastrukture	0,0744	0,12364	166,18%
- cena opravljanja storitve	0,0847	0,03542	41,82%
Skupna cena⁷	0,1748	0,17621	100,83%

V tabeli št. 11 je podan še prikaz povprečnega mesečnega in letnega stroška gospodinjstev za GJS obdelave in odlaganja.

⁶ Pri ceni je potrebno upoštevati 15% odlaganje odpadkov po obdelavi

⁷ Upoštevano 15% odlaganje odpadkov po obdelavi pri izračunu skupne cene

Tabela 11: Povprečni mesečni strošek obdelave in odlaganja odpadkov na podlagi specifične teže zabojnika⁸

Vrsta javne službe	Veljavna cena GJS v letu 2022 v EUR/kg	Količina odpadkov v kg	Strošek po veljavni ceni v letu 2022	Predlagana cena GJS v letu 2023 v EUR/kg	Količina odpadkov v kg	Strošek po uveljavitvi nove cene s 1.1.2023
Obdelava komunalnih odpadkov	0,1509	153	23,09 €	0,15235	153	23,31 €
Odlaganje komunalnih odpadkov	0,1591	22,95	3,65 €	0,15906	22,95	3,65 €
Skupaj letni strošek gospodinjstva			26,74 €			26,96 €
Povprečni mesečni strošek gospodinjstva			2,23 €			2,25 €

Kot je razvidno iz tabele 11, se s spremembo cen storitev obdelave in odlaganja odpadkov, ob enakih količinah odpadkov, strošek gospodinjstva na podlagi specifične teže zabojnika v povprečju poveča na mesečni ravni za 0,02 EUR.

5 PRAVNE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI

Veljavni Zakon o varstvu okolja⁹ (v nadaljevanju ZVO-2) določa, da so na področju ravnanja s komunalnimi odpadki obvezne naslednje občinske gospodarske javne službe varstva okolja:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Področje ravnanja z odpadki urejajo predvsem naslednje pravne podlage:

- Zakon o varstvu okolja,
- Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci¹⁰,
- Odloki o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki občin,
- Uredba o odpadkih¹¹,
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov¹²,
- Uredba o odlagališčih odpadkov¹³,

⁸ Specifična teža je izračunana na podlagi zbranih podatkov v KS Puconci in KS Vaneča, kjer smo izvajalec GJS zbiranja (podatek za mesec julij 2022).

⁹ Uradni list RS, št. 44/22

¹⁰ Uradni list RS, št. 34/2008 in nadaljnji

¹¹ Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22

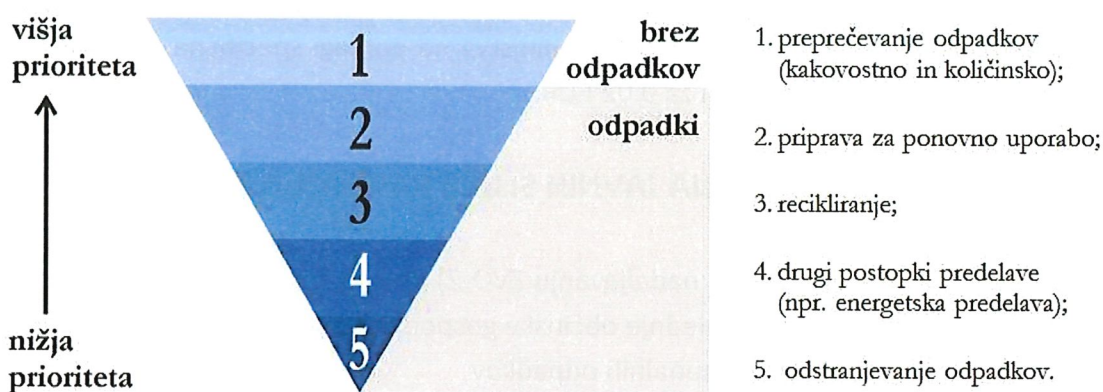
¹² Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2

¹³ Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2

- Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv,
- Direktiva (EU) 2018/851 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih,
- Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki s poudarkom na doseganju okoljskih ciljev iz Direktive 2008/98/ES, Direktive 94/62/ES in Direktive 1999/31/ES,
- Program ravnanja z odpadki in Program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, april 2022¹⁴.

Hierarhija ravnanja z odpadki, opredeljena v evropski in nacionalni zakonodaji, predvideva naslednji prednostni vrstni red pri nastajanju odpadkov in ravnanju z njimi:

Slika 1: Hierarhija ravnanja z odpadki



Vir: <https://www.gov.si/teme/ravnanje-z-odpadki/>

Na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor je zapisano, da »načrtovanje, proizvodnja, distribucija, potrošnja in uporaba proizvodov morajo biti taki, da pripomorejo k preprečevanju nastajanja odpadkov ter povečanju možnosti za pripravo za ponovno uporabo in recikliranje odpadkov, ki nastanejo iz teh proizvodov.«

Direktiva 2008/98/ES je določila cilje varstva okolja, ki jih je sprememba direktive iz leta 2018 (Direktiva (EU) 2018/851) še postavila nekoliko višje, in sicer je potrebno ponovno uporabo ter recikliranje odpadnih materialov, kot so najmanj papir, kovine, plastika in steklo iz gospodinjstev ter po možnosti iz drugih virov, če so ti tokovi odpadkov podobni odpadkom iz gospodinjstev, povečati postopoma na 55 % do leta 2025, 60 % do leta 2030 in na 65 % do leta 2035.

Zaradi doseganja tega cilja je treba posamezne frakcije komunalnih odpadkov s ciljem kakovostnega recikliranja ter izboljšanja možnosti za predelavo, preden se dajo v postopke

¹⁴ https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Operativni-programi/op_odpadki_2022.pdf

predelave, ločeno zbrati, če je to tehnično in okoljsko izvedljivo in ne povzroča nesorazmernih stroškov. Temu procesu, doseganju okoljskih ciljev, je treba prilagoditi tudi postopke obdelave, s čimer se dosega vedno večji delež recikliranja in posledično vedno manjši delež odlaganja odpadkov na odlagališčih. Do leta 2035 bi naj tako odložili največ 10 % komunalnih odpadkov.

Izvajanje GJS obdelave in odlaganja v CEROP sledi zastavljenim okoljskim ciljem ter temu ustrezno prilagaja oz. zvišuje stopnjo obdelave komunalnih odpadkov, posledično pa se s tem zmanjšuje delež odloženih komunalnih odpadkov na odlagališču.

6 IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu organu v potrditev. Pristojen občinski organ določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Izvajalec na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo (zaračunana cena, ki jo plača uporabnik).

Z elaboratom so oblikovane predračunske cene za naslednje storitve ravnanja s komunalnimi odpadki:

- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlaganje komunalnih odpadkov).

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev.

Cena javne infrastrukture vključuje:

- stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos iz 16. točke 2. člena Uredbe MEDO.

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo,
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

Vsebina elaborata je predpisana v 9. členu Uredbe MEDO in obsega 19 alinej oziroma točk. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dodatno pojasnjena.

Pri oblikovanju predračunske cene storitev GJS obdelave in GJS odlaganja komunalnih odpadkov so upoštevana naslednja izhodišča:

- zagotavljanje storitev in ukrepov v skladu z državnimi in občinskimi predpisi,
- predračunska kalkulacija je izdelana na podlagi predvidenih stroškov in prihodkov ter količin opravljenih storitev za leto 2023, ki slonijo na podatkih potrjenega polletnega poročila o poslovanju javnega podjetja za leto 2022, podatkih o 8 mesečnem poslovanju podjetja v letu 2022 ter upoštevajo predvideno gibanje stroškov in prihodkov do konca leta 2022 ter prihodkov in stroškov za leto 2023,
- preteklo obračunsko obdobje je leto 2021,
- prihodnje obračunsko obdobje je leto 2023,
- v predlaganih cenah za leto 2023 je upoštevan obračun oziroma poračun cen iz preteklega obračunskega obdobja (leto 2021),
- predračunske cene storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov so enake za vse tri občine UE Ormož,
- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje dejavnosti obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, je določena s pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture, strošek najema te infrastrukture pa je upoštevan v kalkulaciji cene javne infrastrukture,
- pri izračunu cene za infrastrukturo je med stroški amortizacije ali najema te infrastrukture upoštevana amortizacija infrastrukture v lasti občin (najemnina) in amortizacija infrastrukture v lasti družbe,
- pri izdelavi predračunske kalkulacije cene odlaganja komunalnih odpadkov je upoštevano, da se po obdelavi odpadkov v letu 2023 odloži povprečno 15 % vhodnih količin odpadkov,
- pri določitvi rezultata iz naslova posebnih storitev je upoštevano, da se prihodki razporedijo na posamezno regijo glede na izvor, stroški pa glede na količino odpadkov,
- skladno z Uredbo MEDO v kalkulacijah niso upoštevani stroški glob, reprezentance, sponzorstva in donacij, ki jih plača izvajalec in drugi neupravičeni stroški, ki se nanašajo na neaktivna odlagalna polja in spremljajoče objekte,
- upoštevan je dovoljen donos na poslovno potrebna sredstva, ki je prikazan za posamezno GJS ravnanja z odpadki v okviru izračuna predračunske cene.

7 ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITVE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

7.1 Gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

Javno podjetje CEROP zagotavlja izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov skladno z odloki občin ustanoviteljic o izvajanju gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki, upošteva organizacijsko in prostorsko zasnovo, vrsto in obseg javnih dobrin, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, vrsto in obseg objektov in naprav potrebnih za izvajanje javne službe ter vire financiranja javne službe.

Javno podjetje CEROP je primer dobre prakse na področju povezovanja in sodelovanja občin. Poleg ustanovitve javnega podjetja, je ureditev Regijskega centra za ravnanje z odpadki pomenila predvsem veliko tehnološko in vsebinsko spremembo na področju izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave odpadkov in odlaganja ostankov obdelave nenevarnih odpadkov na lokaciji obstoječega odlagališča v Puconcih.

Objekti, ki so potrebni za mehansko biološko obdelavo odpadkov so stalno v obratovanju in zagotavljajo redno in sprotno obdelavo vseh prevzetih komunalnih odpadkov. Zaradi velike obrabljenosti linije za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, se povečujejo stroški vzdrževanja le-te, zato bo v prihodnosti nujna zamenjava njenih delov. Kadrovska ekipa je tehnično dobro usposobljena in skrbi za stalne izboljšave pri obratovanju.

Pri obdelavi komunalnih odpadkov dobimo sekundarne surovine (reciklate), gorljivo - energetske bogato frakcijo ter težko frakcijo za odlaganje po stabilizaciji. Delež izsortiranih sekundarnih surovin iz komunalnih odpadkov predstavlja 8-10 % produktov obdelave komunalnih odpadkov.

Gorljiva frakcija predstavlja 50-55 % produktov obdelave, za njen prevzem je potrebno plačevati predelovalcem ali neposredno končnim prevzemnikom, ki so praviloma toplarne in cementarne. Zaradi pomanjkanja objektov, primernih za termično izrabo gorljivih frakcij tako v Sloveniji, kot tudi v Evropi, prevzemna cena ves čas narašča. Cena prevzema gorljivih frakcij se je tako v zadnjih treh letih povečala za več kot 100 %, napovedi za naslednja leta pa prav tako niso spodbudne. Ključni problem tako predstavlja področje oddaje produktov, kjer se je v zadnjih letih pokazalo kritično pomanjkanje objektov oziroma naprav za termično izrabo gorljivih frakcij v celotnem osrednjem delu Evrope. Zaradi naraščajočih količin gorljivih frakcij na trgu prihaja do hitre rasti cen za prevzem produktov v sežigalnicah in cementarnah, kar povzroča visoke stroške. Trend rasti cen bi se lahko ustavil z izgradnjo primerne objekta za termično izrabo v Sloveniji, ki je predpogoj za dolgoročno ureditev tega problema za celotno državo.

7.1.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za leto 2021 je bilo za območje treh občin UE Ormož skupno predvidenih 1.633.890 kg obdelanih odpadkov, medtem ko dejansko obračunska količina znaša 1.928.800 kg odpadkov.

Tabela 12: Obračunske količine za leto 2021 za gospodarsko javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov za tri občine UE Ormož v kg

Občina	Obračunska količina
	(v kg)
Občina Ormož	1.556.070
Občina Središče ob Dravi	229.650
Občina Sveti Tomaž	143.080
Skupaj	1.928.800

Obračunska količina je za 18,05% večja od načrtovane.

7.1.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Zaradi večje količine obdelanih odpadkov od predračunskih količin beležimo manjše stroške na kg obdelanih odpadkov. Po drugi strani pa stroški izvajanja javne službe naraščajo zaradi vsesplošne druginje.

V okviru stroškov opravljenih storitev javne službe izstopajo predvsem stroški sežiga odpadkov, ki jih kot gorljivo frakcijo predajamo naprej v sežig toplarnam ali cementarnam. Poleg tega, da rastejo stroški samega prevzema gorljive frakcije, rastejo tudi transportni stroški do toplarn oz. cementarn. Pri strošku sežiga smo tako v celoti vezani na tujino, kjer sami ne moramo vplivati na višino cen in le te postavlja prevzemnik materiala.

CEROP d.o.o. prav tako ne izvaja sam obračuna gospodarskih javnih služb, ampak jih v njegovem imenu in za njegov račun izvajajo izvajalci gospodarskih javnih služb zbiranja odpadkov. Stroški izdajanja položnic se zvišujejo ob rasti plač in rasti stroškov poštnih storitev.

Med večjimi stroški so še stroški energentov (povečanje teh stroškov je posledica rasti cen energentov, ki jih kot naročnik nabavljamo po postopkih javnih naročil) ter stroški dela.

V nadaljevanju so prikazani obračunski stroški obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021 za območje 27 občin ustanoviteljic. Predračunski stroški so bili prikazani v Elaboratu o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih javnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki v občinah Ormož, Sveti Tomaž in Središče ob Dravi za leti 2021 (September 2020).

Tabela 13: Obračunski stroški obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

Stroški javne infrastrukture	57.538,16
stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	52.177,73
stroški zavarovanja infrastrukture	5.360,43
stroški odškodnin	-
finančna jamstva	-
odhodki financiranja	-
Stroški opravljanja storitve	225.096,54
neposredni stroški materiala in storitev	135.984,92
stroški izdajanja položnic	17.370,45
stroški goriva	4.938,36
drugi neposredni stroški materiala in storitev	13.116,63
neposredni stroški dela	54.846,86
drugi neposredni stroški	1.572,35
splošni proizvodjalni stroški	27.699,32
stroški materiala	4.784,32
stroški elektrike	597,52
stroški goriva	363,31
stroški vzdrževanja	480,87
stroški dela	17.509,92
drugi splošni proizvodjalni stroški	3.963,38
splošni nabavno - prodajni stroški	1.062,50
stroški dela	1.062,50
splošni upravni stroški	3.930,59
stroški dela	2.677,49
drugi splošni upravni stroški	1.253,10
obresti zaradi financiranja	
neposredni stroški prodaje	
drugi poslovni odhodki	
Stroški skupaj (1.+2.)	282.634,71

7.1.3 Prikaz predračunske in izračun obračunske cene za leto 2021

V nadaljevanju je najprej podan prikaz predračunske cene za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož, kakor je bila izračunana v okviru elaborata za leto 2021.

Tabela 14: Predračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Predračunska cena
- cena javne infrastrukture	0,02494 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,09002 €/kg
Skupna cena obdelave odpadkov	0,11496 €/kg

Pri izračunu obračunske cene izhajamo iz podatkov tabele 12 in iz podatkov o dejanskih količinah obdelanih odpadkov in stroških izvajanja storitev v letu 2021.

V tabeli 14 je podan prikaz izračuna lastne obračunske cene za leto 2021, kjer niso upoštevani prihodki iz naslova posebnih storitev.

Tabela 15: Obračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

GJS obdelave komunalnih odpadkov	Obračunska cena za leto 2021
- cena javne infrastrukture	0,02983 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,11670 €/kg
- skupna cena obdelave odpadkov	0,14653 €/kg

V skladu z Uredbo MEDO prihodki posebnih storitev zmanjšajo lastno ceno posamezne javne službe.

Upoštevani znesek prihodkov posebnih storitev izhaja iz izkaz poslovnega izida (IPI) podjetja po dejavnosti, ki je prikazan v Letnem poročilu podjetja CEROP d.o.o. za leto 2021.

Tabela 16: IPI podjetja CEROP d.o.o. za leto 2021 na podlagi dejavnosti

Vrsta dejavnosti	Skupaj prihodki	Skupaj stroški	Razlika med prihodki in stroški
Zbiranje in prevoz GJS	65.298,79	170.171,73	-104.872,94
GJS obdelava Pomurje	2.521.356,81	2.798.016,82	-276.660,01
GJS obdelava UE Lenart	231.441,71	290.466,14	-59.024,43
GJS obdelava UE Ormož	229.258,17	282.634,70	-53.376,53
GJS odlaganje Pomurje	947.643,38	893.101,67	54.541,71
GJS odlaganje UE Lenart	88.426,46	92.112,28	-3.685,82
GJS odlaganje UE Ormož	87.602,22	95.340,01	-7.737,79
Posebna dejavnost zbiranja	132.462,05	125.956,84	6.505,21
Posebna dejavnost obdelave Pomurje	2.676.871,04	2.460.820,40	216.050,64
Posebna dejavnost obdelave UE Lenart	64.338,71	25.110,41	39.228,30
Posebna dejavnost obdelave UE Ormož	33.490,94	25.110,41	8.380,53
Posebna dejavnost odlaganja Pomurje	255.148,55	156.402,81	98.745,74
Posebna dejavnost odlaganja UE Lenart	-	-	0,00
Posebna dejavnost odlaganja UE Ormož	14.607,19	6.878,84	7.728,35
Druge dejavnosti	986.042,77	746.050,21	239.992,56
Skupaj	8.333.989,79	8.168.173,27	165.816,52

V letu 2021 je javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, to so storitve obdelave z javno infrastrukturo za uporabnike, ki niso javni uporabniki, razvrščanje ločeno zbrane embalaže ter prodaja iz sortiranih frakcij, pri čemer smo na območju treh občin UE Ormož ustvarili presežek prihodkov nad odhodki v višini 8.380,53 EUR, ki skladno z določili Uredbe MEDO znižujejo lastno ceno storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov.

V nadaljevanju je podan prikaz upoštevanja prihodkov posebnih storitev, ki zmanjšajo obračunsko ceno stroškov opravljanja storitve.

Tabela 17: Prikaz izračuna zmanjšane obračunske cene GJS na segmentu stroškov opravljanja storitev

Zmanjšani stroški opravljanja storitev	
Stroški opravljanja storitve	225.096,54
Prihodki posebnih storitev	8.380,53
Zmanjšani stroški skupaj	216.716,01
Skupaj količina v kg	1.928.800
zmanjšana cena opravljanja storitve	0,11236 €/kg

Upošteva stroške javne infrastrukture, prikazane v tabeli 13 ter izračun zmanjšanih stroškov opravljanja storitev iz tabele 16, lahko ugotovimo, da je bila obračunska cena GJS obdelave v letu 2021 (na pet decimalnih števil) enaka 0,14219 EUR za kilogram odpadka.

Tabela 18: Obračunska cena GJS obdelave odpadkov v letu 2021

Cena obdelave odpadkov	Zmanjšana obračunska cena
- cena javne infrastrukture	0,02983 €/kg
- zmanjšana cena opravljanja storitve	0,11236 €/kg
- skupna zmanjšana cena obdelave odpadkov	0,14219 €/kg

7.1.4 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2021 je bila za javno službo obdelave komunalnih odpadkov v veljavi cena 0,11496 EUR/kg. Zmanjšana obračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021 je za 23,69 % večja od potrjene oz. predračunske cene (predračunska cena za leto 2021 je enaka potrjeni ceni). Do take razlike prihaja zaradi načina izračuna in potrjevanja cene (izračun cen za leto 2023 se primerja z letom 2021), zaradi sprememb načina izračuna cene (na podlagi ugotovitev Računskega sodišča) ter tudi vsesplošne rasti stroškov.

Tabela 19: Primerjava zmanjšane obračunske, predračunske in potrjene cene obdelave komunalnih odpadkov v letu 2021

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Predračunska cena 2021	Potrjena cena 2021	Zmanjšana obračunska cena 2021
- cena javne infrastrukture	0,02494 €/kg	0,02494 €/kg	0,02983 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,09002 €/kg	0,09002 €/kg	0,11236 €/kg
Skupna cena obdelave odpadkov	0,11496 €/kg	0,11496 €/kg	0,14219 €/kg

7.1.5 Primerjava obračunskih in potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor, opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za storitev obdelave komunalnih odpadkov je oblikovano le eno primerljivo območje. V izračun povprečne obračunske cene za leto 2014 je bilo zajetih 183 občin, za katere so izvajalci poročali o ceni obdelave komunalnih odpadkov. V tabeli je podana primerjava povprečne obračunske in potrjene cene obdelave odpadkov za leto 2014 s povprečno obračunsko ceno obdelave v RECEROP za leto 2021.

Pristojno ministrstvo je oktobra 2015 kot zadnje objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Podatkov o povprečnih cenah za naslednja leta pristojno ministrstvo ni objavilo.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij Ministrstva za okolje in prostor temelji na številu prebivalcev in gostoti poselitve, niso pa upoštevani geografski, tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Pomembna je povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Upošteva se navedene metodološke omejitve in velik časovni razkorak je primerjava povprečnih cen na primerljivem območju za leto 2014 z veljavnimi cenami v občinah ustanoviteljih v letu 2021 lahko zgolj informativne narave.

Tabela 20: *Primerjava obračunske, potrjene in zaračunane cene javne infrastrukture in storitev javne službe CEROP z obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih*

	Cena obdelave komunalnih odpadkov CEROP za leto 2021			Cena obdelave komunalnih odpadkov za primerljivo območje za leto 2014		
	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj
Povprečna obračunana cena	0,02983 €/kg	0,10422 €/kg	0,13405 €/kg	0,01411 €/kg	0,06439 €/kg	0,07850 €/kg
Povprečna potrjena cena	0,03384 €/kg	0,08179 €/kg	0,11563 €/kg	0,01426 €/kg	0,06187 €/kg	0,07613 €/kg
Povprečna zaračunana cena	0,03384 €/kg	0,08179 €/kg	0,11563 €/kg	0,01411 €/kg	0,06187 €/kg	0,07598 €/kg

7.1.6 *Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje*

Načrtovane količine za prihodnje obračunsko obdobje temeljijo na obračunskih količinah prvih osem mesecev leta 2022 ter trendov, ki jih zaznavamo pri našem delu. Za leto 2023 planiramo, da bomo iz občin UE Ormož sprejeli skupno 1.920 ton mešanih komunalnih in kosovnih odpadkov.

Tabela 21: *Predračunske količine za leto 2023 za območje treh občin UE Ormož*

Občina	Predračunska količina
	(v kg)
Občina Ormož	1.526.294
Občina Središče ob Dravi	236.556
Občina Sveti Tomaž	157.150
Skupaj	1.920.000

7.1.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe in izračun predračunske cene javne infrastrukture in predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

V nadaljevanju je podana predračunska kalkulacija GJS obdelave komunalnih odpadkov za naslednje obračunsko obdobje (2023), iz katere so razvidni stroški javne infrastrukture in opravljanja storitev za tri občine UE Ormož.

Tabela 22: Predračunski stroški za leto 2023 z območje treh občine UE Ormož

	Predračunski stroški
Stroški javne infrastrukture	57.806,19
stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	52.177,73
stroški zavarovanja infrastrukture	5.628,46
stroški odškodnin	
finančna jamstva	
odhodki financiranja	-
Stroški opravljanja storitve	244.921,73
neposredni stroški materiala in storitev	146.903,43
stroški izdajanja položnic	19.107,50
stroški goriva	5.432,19
drugi neposredni stroški materiala in storitev	14.428,29
neposredni stroški dela	60.331,55
drugi neposredni stroški	1.729,59
splošni proizvodjalni stroški	30.527,43
stroški materiala	5.023,54
stroški elektrike	1.195,04
stroški goriva	381,47
stroški vzdrževanja	504,91
stroški dela	19.260,91
drugi splošni proizvodjalni stroški	4.161,55
splošni nabavno - prodajni stroški	1.168,74
stroški dela	1.168,74
splošni upravni stroški	4.261,00
stroški dela	2.945,24
drugi splošni upravni stroški	1.315,76
obresti zaradi financiranja	
neposredni stroški prodaje	
drugi poslovni odhodki	
Stroški skupaj (1.+2.)	302.727,92

7.1.8 Izračun predračunske cene za prihodnje obdobje

Posebne storitve

V letu 2023 bo javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, to so storitve obdelave z javno infrastrukturo za uporabnike, ki niso javni uporabniki, razvrščanje ločeno zbrane embalaže ter prodaja iz sortiranih frakcij, pri čemer na območju treh občin UE Ormož planiramo presežek prihodkov nad odhodki v višini 62.730,00 EUR, ki skladno z določili Uredbe MEDO znižujejo lastno ceno storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov. V času priprave elaborata so v teku dokončni dogovori z DROE obdelavi dodatnih količin odpadkov iz UE Ormož, z opravljanjem teh storitev pa lahko dosežemo večje prihodke v segmentu posebnih storitev.

Poračun v smislu 6. člena Uredbe MEDO

Kot izvajalec gospodarske javne službe moramo za preteklo obračunsko obdobje (leto 2021) ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Poračun za leto 2021 smo ugotovili na podlagi obračunske količine v letu 2021 ter izračunali razliko med obračunsko ceno za leto 2021 ter potrjeno ceno v letu 2021.

V letu 2021 je bilo v okviru GJS obdelave odpadkov premalo zaračunano 52.521,22 EUR.

Tabela 23: Prikaz izračuna poračuna za preteklo obdobje (leto 2021) ob upoštevanju obračunske količine iz leta 2021 (1.928.800 kg)

	a	b	PORAČUN v EUR
Obdelava komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2021 v EUR/kg	Potrjena cena 2021 v EUR/kg	(a-b) * obračunska količina
- cena javne infrastrukture	0,02983	0,02494	9.431,83
- cena opravljanja storitve	0,11236	0,09002	43.089,39
Skupna cena obdelave odpadkov	0,14219	0,11496	52.521,22

V nadaljevanju je podan prikaz predračunske cene:

- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve na podlagi podatkov iz tabele 22 (predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, z upoštevanjem prihodkov posebnih storitev v višini 62.730,00 EUR (zmanjšana predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, v katerem je poleg prihodkov posebnih storitev upoštevan še poračun za leto 2021 v višini (zmanjšana predračunska cena s poračunom za leto 2021).

Tabela 3: Prikaz izračunov predračunske cene GJS obdelave odpadkov za leto 2023 za območje treh občin UE Ormož

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Predračunska cena	Zmanjšana predračunska cena	Zmanjšana predračunska cena s poračunom 2021
- cena javne infrastrukture	0,03011	0,03011	0,03502
- cena opravljanja storitve	0,12756	0,09489	0,11733
Skupna cena obdelave odpadkov	0,15767	0,12500	0,15235

7.1.9 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Uredba MEDO določa, da se v elaboratu navede obseg poslovno potrebnih sredstev izvajalca za izvajanje posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev CEROP d.o.o.. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti obdelave odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej gospodarski javni službi na podlagi sodil.

Tabela 4: Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo (leto 2021) in prihodnje (leto 2023) obračunsko obdobje v EUR

Vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	Obračunska vrednost 2021	Predračunska vrednost 2023
Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev	1.171.115,46	1.171.115,46

7.1.10 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Pravila za razporejanje prihodkov, odhodkov ter izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih in občinah so bila sprejeta dne 14.11.2022 za leto 2023 na seji Skupščine Javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o..

Neposredni stroški so stroški temeljnih stroškovnih mest in so bili na določeno dejavnost razporejeni ob trenutku nastanka. Posredni stroški so stroški, ki jih ob nastanku ni bilo mogoče pripisati temeljnemu stroškovnemu mestu. Posamezni dejavnosti oz. občini smo na podlagi sodil pripisali posredne in splošne stroške ter prihodke. Sodila so merila oz. kriteriji na podlagi katerih se posredni in splošni stroški in nekateri prihodki pripisujejo posamezni dejavnosti oz. občini.

- Izkazi poslovnih izidov so pripravljene na podlagi sodil:
- za delitev stroškov vozil in storitev je sodilo opravljene ure oz. kilometri evidentirani na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov dela je sodilo opravljene delovne ure, evidentirane na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev posrednih stroškov in prihodkov na posamezno občino oz. skupino občin znotraj posamezne dejavnosti je sodilo količine - prevzete količine mešanih in kosovnih odpadkov iz posamezne skupine občin ter
- prihodki oz. rezultat posebnih dejavnosti iz naslova storitev, ki so vezana na uporabo javne infrastrukture, se v okviru ustrezne GJS razporedijo na skupino 27-tih občin Pomurja ter na 3 občine UE Ormož in 6 občin UE Lenart.

V nadaljevanju je prikazan ključ za delitev posrednih stroškov po posameznih dejavnostih in delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož ter na ostala območja, kjer izvajamo GJS obdelavo.

Tabela 26: Ključ delitve posrednih stroškov

Naziv stroškovnega mesta	Zbiranje GJS	Obdelava GJS	Odlaganje GJS	Zbiranje posebne storitve	Obdelava posebne storitve	Odlaganje posebne storitve	Tržne dejavnosti	Skupaj
Posredni splošni stroški	2,58%	45,82%	11,63%	0,85%	25,81%	2,48%	10,83	100,00%
Posredni proizvodjalni stroški		53,44%	13,57%		30,10%	2,89%		100,00%

Delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož in na ostala območja za katera v podjetju izvajamo GJS obdelavo je potekala na podlagi količin. Obremenitev stroškov je tako bila v razmerju 9,29 % za UE Ormož in 90,71 % za ostala območja.

Tabela 27: Izračun deleža za delitev stroškov

Preračun deleža	Vhodna količina MKO in KO v kg	Delež
UE Pomurje	18.900.000	81,61 %
UE Ormož	1.920.000	8,29 %
UE Lenart	2.340.000	10,10 %
Skupaj	23.160.000	100,00%

7.1.11 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

V sklopu dejavnosti, ki jih izvajamo v podjetju, izvajamo tudi dejavnost Posebne storitve obdelave, katere končni rezultat znižuje stroške storitve GJS obdelave.

Med glavne storitve te dejavnosti zajemamo storitev sortiranja embalažnih materialov, prodajo reciklatov ter obdelavo biološko razgradljivih odpadkov. Skupno se za leto 2023 planira pozitiven rezultat te dejavnosti za 3 občine UE Ormož v višini 62.730,00 EUR.

7.1.12 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca

Z metodologijo za oblikovanje cen storitev javnih služb je predvideno, da se v ceno vključi tudi pričakovani donos na poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca za opravljanje javne storitve. Ta je dovoljen do višine 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev v posameznem poslovnem letu.

V letu 2023 donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva ni predviden.

7.1.13 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V predhodnem obračunskem obdobju (2021) je GJS obdelave izvajalo 46 zaposlenih, s tem, da je v to kvoto vključen kader, ki je izvajal GJS obdelave za pomurske občine, občine UE Ormož, UE Lenart. Glede na vhodno količino komunalnih odpadkov, ki so predmet GJS obdelave in ki je v preteklem obračunskem obdobju znašala 23.675.500 kg ter upošteva količino odpadkov, ki je bila sprejeta s strani treh občin UE Ormož (1.928.800 kg), lahko izračunamo, da je v preteklem obračunskem obdobju GJS obdelave za občine UE Ormož opravljalo 3,75 neposredno zaposlenih.

V kolikor bo za optimalno izvedbo procesov GJS obdelave potrebna številčno drugačna zasedba zaposlenih, bo to prikazano pri izdelavi naslednjega elaborata.

7.1.14 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo za izvajanje GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov je za naslednje obračunsko obdobje (2023) upoštevana v višini načrtovane amortizacije v znesku 52.177,73 EUR. Strošek amortizacije iz naslova obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se nanaša na tri občine UE Ormož, je v celoti prenesen na uporabnike javne infrastrukture.

7.1.15 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je poleg izvajanja javne službe, namenjena še za izvajanje posebnih storitev. Prikaz stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture je podan v spodnji tabeli.

Tabela 28: Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture

	% zasedenosti kapacitet z odpadki iz 27 občin	% zasedenosti kapacitet z odpadki ostalih naročnikov	% celotne zasedenosti kapacitet v letu 2022
storitve obdelave odpadkov (GJS)	79,39	88,36	80,87
posebne storitve	20,61	11,64	19,13

7.2 Oblikovanje predračunske cene storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

7.2.1 Odlagališče nenevarnih odpadkov Puconci

Zakon o varstvu okolja kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo opredeljuje tudi odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Odlagališče Puconci se uporablja za odstranjevanje inertnih in nenevarnih odpadkov z odlaganjem – postopek D1: odlaganje v zemljo ali na njo. Za odlaganje so primerni odpadki iz vseh skupin seznama odpadkov, za katere ima CEROP pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje, povzročitelj pa z oceno odpadka dokaže primernost za sprejem na odlagališče. Odpadki morajo imeti svoj izvor v industriji, kmetijstvu, storitvenih dejavnostih in ne smejo vsebovati nevarnih snovi oziroma gre za stabilizirane/strjene odpadke.

Na odlagališču nenevarnih odpadkov, ki obratuje v okviru RCERO Puconci se odlagajo odpadki iz vseh občin ustanoviteljic. Odlagališče je sestavni del Regijskega centra za ravnanje z odpadki Puconci.

7.2.2 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za leto 2021 je bila za tri občine UE Ormož predvideno zmanjšanje odstotka odloženih odpadkov po obdelavi iz 30 % na 15 % odloženih odpadkov. Predračunska količina odloženih odpadkov za leto 2021 je znašala 490.167 kg, dejansko pa je bilo odloženih 549.208 kg, kar predstavlja 12,05 % več odloženih odpadkov, kot pa je bilo načrtovano.

V letu 2021 smo uvedli drugačen način obdelave odpadkov. Ob začetku poslovnega leta 2021 smo predvidevali, da se bo drugačen način obdelave odpadkov uveljavil že z aprilom 2021. Dokončno smo spremenjen način obdelave uveljavili s koncem leta 2021, ko smo dejansko prešli na zgolj 15 % odlaganje ostanka po obdelavi. Iz tega razloga tudi beležimo več odloženih količin kot je bilo predvideno v elaboratu za leto 2021 (predračunska količina). Do povišanja količin odloženih odpadkov pa je prišlo še iz razloga večjih količin odpadkov, ki so v okviru GJS bili sprejeti na obdelavo.

7.2.3 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 29: Obračunski stroški za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

	Obračunski stroški
Stroški javne infrastrukture	43.176,30
stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	17.571,72
stroški zavarovanja infrastrukture	3.021,69
stroški odškodnin	9.382,75
finančna jamstva	13.200,14
odhodki financiranja	-
Stroški opravljanja storitve	46.898,83
neposredni stroški materiala in storitev	11.401,04
stroški izdajanja položnic	6.852,76
stroški goriva	1.947,77
drugi neposredni stroški materiala in storitev	2.600,51
neposredni stroški dela	1.548,64
drugi neposredni stroški	14.383,73
splošni proizvodjalni stroški	14.597,05
stroški materiala	2.696,94
stroški elektrike	336,82
stroški goriva	204,80
stroški vzdrževanja	271,07
stroški dela	9.870,39
drugi splošni proizvodjalni stroški	1.217,03
splošni nabavno - prodajni stroški	598,93
stroški dela	598,93
splošni upravni stroški	2.215,69
stroški dela	1.509,31
drugi splošni upravni stroški	706,38
obresti zaradi financiranja	
neposredni stroški prodaje	
drugi poslovni odhodki	7.417,18
okoljska dajatev	7.417,18
Stroški skupaj (1.+2.)	90.075,13

Zaradi večje količine obdelanih odpadkov od predračunskih količin beležimo tudi večje količine odloženih odpadkov in seveda tudi večje stroške od predračunskih. Obenem so stroški v letu 2021 pričeli naraščati s pojavom epidemije koronavirusa in vseh posledic, ki ih je ta prinesla. Natančne primerjave s predračunskimi stroški za leto 2021 ni možno pripraviti, saj so se cene v preteklosti izračunavale na podlagi prihodkov in ne stroškov.

7.2.4 Prikaz predračunske in izračun obračunske cene

V nadaljevanju je najprej podan prikaz predračunske cene za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož.

Tabela 30: Predračunska cena odlaganja odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

GJS odlaganja	Predračunska cena
- cena javne infrastrukture	0,05015 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,10100 €/kg
Skupna cena odlaganja odpadkov	0,15115 €/kg

Pri izračunu obračunske cene izhajamo iz podatkov tabele 29 o količinah odloženih odpadkov in stroških opravljene storitve.

V tabeli 31 je najprej podan prikaz izračuna obračunske cene za leto 2021, kjer niso upoštevani prihodki iz naslova posebnih storitev.

Tabela 31: Obračunska cena odlaganja odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož

Cena odlaganja odpadkov	Obračunska cena 2021
- cena javne infrastrukture	0,07862 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,08539 €/kg
Skupna cena odlaganja odpadkov	0,16401 €/kg

V skladu z Uredbo MEDO prihodki posebnih storitev zmanjšajo lastno ceno posamezne javne službe.

Upoštevani znesek prihodkov posebnih storitev izhaja iz izkaza poslovnega izida (IPI) podjetja po dejavnosti, ki je prikazan v Letnem poročilu podjetja CEROP d.o.o. za leto 2021.

Tabela 32: IPI podjetja CEROP d.o.o. za leto 2021 na podlagi dejavnosti

Vrsta dejavnosti	Skupaj prihodki	Skupaj stroški	Razlika med prihodki in stroški
Zbiranje in prevoz GJS	65.298,79	170.171,73	-104.872,94
GJS obdelava Pomurje	2.521.356,81	2.798.016,82	-276.660,01
GJS obdelava UE Lenart	231.441,71	290.466,14	-59.024,43
GJS obdelava UE Ormož	229.258,17	282.634,70	-53.376,53
GJS odlaganje Pomurje	947.643,38	893.101,67	54.541,71
GJS odlaganje UE Lenart	88.426,46	92.112,28	-3.685,82
GJS odlaganje UE Ormož	87.602,22	95.340,01	-7.737,79
Posebna dejavnost zbiranja	132.462,05	125.956,84	6.505,21
Posebna dejavnost obdelave Pomurje	2.676.871,04	2.460.820,40	216.050,64
Posebna dejavnost obdelave UE Lenart	64.338,71	25.110,41	39.228,30
Posebna dejavnost obdelave UE Ormož	33.490,94	25.110,41	8.380,53
Posebna dejavnost odlaganja Pomurje	255.148,55	156.402,81	98.745,74
Posebna dejavnost odlaganja UE Lenart	-	-	0,00
Posebna dejavnost odlaganja UE Ormož	14.607,19	6.878,84	7.728,35
Druge dejavnosti	986.042,77	746.050,21	239.992,56
Skupaj	8.333.989,79	8.168.173,27	165.816,52

V nadaljevanju je podan prikaz upoštevanja prihodkov posebnih storitev, ki zmanjšajo obračunsko ceno stroškov opravljanja storitev.

Tabela 33: Prikaz izračuna zmanjšane obračunske cene GJS na segmentu stroškov opravljanja storitev

Zmanjšani stroški opravljanja storitev	
Stroški opravljanja storitve	46.898,83 €
Prihodki posebnih storitev	7.728,35 €
Zmanjšani stroški skupaj	39.170,49 €
Skupaj količina v kg	549.208
- zmanjšana cena opravljanja storitve	0,07132 €/kg

Upošteva stroške javne infrastrukture, prikazane v tabeli 29 ter izračun zmanjšanih stroškov opravljanja storitev iz tabele 33, lahko ugotovimo, da je bila obračunska cena GJS obdelave v letu 2021 enaka 0,14994 EUR za kilogram odpadka.

Tabela 34: Obračunska cena GJS odlaganja odpadkov v letu 2021 za območje treh občin UE Ormož

Cena odlaganja odpadkov	Zmanjšana obračunska cena
- cena javne infrastrukture	0,07862 €/kg
- zmanjšana cena opravljanja storitve	0,07132 €/kg
- skupna cena odlaganja odpadkov	0,14994 €/kg

7.2.5 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2021 je bila za javno službo odlaganje komunalnih odpadkov v veljavi cena 0,15115 EUR/kg. Zmanjšana obračunska cena odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2021 znaša 0,14994 EUR/kg in je za 0,8 % manjša od potrjene.

Tabela 35: Primerjava zmanjšanje obračunske, predračunske in potrjenih cen odlaganja komunalnih odpadkov

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2021	Predračunska cena 2021	potrjena cena 2021
- cena javne infrastrukture	0,07862	0,05015	0,05015
- cena opravljanja storitve	0,07132	0,10100	0,10100
- skupna cena obdelave odpadkov	0,14994	0,15115	0,15115

7.2.6 Primerjava obračunskih in potrjenih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. V izračun povprečne obračunske cene za leto 2014 je bilo zajetih 191 občin, za katere so izvajalci poročali o ceni odlaganja komunalnih odpadkov. V tabeli je podana primerjava povprečne obračunske in potrjene cene odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2014 s povprečno obračunsko ceno odlaganja komunalnih odpadkov v CEROP v letu 2020.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij Ministrstva za okolje in prostor temelji na številu prebivalcev in gostoti poselitve, niso pa upoštevani geografski, tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Pomembna je povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Upošteva se navedene metodološke omejitve in velik časovni razkorak je primerjava povprečnih cen na primerljivem območju za leto 2014 z veljavnimi cenami v občinah ustanoviteljicah v letu 2021 lahko zgolj informativne narave.

Pristojno ministrstvo je oktobra 2015 kot zadnje objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Podatkov o povprečnih cenah za naslednja leta pristojno ministrstvo ni objavilo.

Tabela 36: Primerjava obračunske, potrjene in zaračunane cene javne infrastrukture in storitev javne službe CEROP z obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

	Cena odlaganja komunalnih odpadkov CEROP za leto 2021			Cena odlaganja komunalnih odpadkov za primerljivo območje za leto 2014		
	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj
Povprečna obračunana cena	0,0794 €/kg	0,0792 €/kg	0,1586 €/kg	0,0444 €/kg	0,0716 €/kg	0,1160 €/kg
Povprečna potrjena cena	0,0448 €/kg	0,1094 €/kg	0,1543 €/kg	0,0443 €/kg	0,0725 €/kg	0,1168 €/kg
Povprečna zaračunana cena	0,0448 €/kg	0,1094 €/kg	0,1543 €/kg	0,0429 €/kg	0,0722 €/kg	0,1151 €/kg

7.2.7 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Za obračunsko obdobje 2023 je načrtovano, da bo na odlagališče Puconci odloženo 288.000 kg ostankov predelanih ali odstranjenih komunalnih odpadkov. Iz podatkov masne bilance za načrtovano obdobje izhaja, da bo delež po obdelavi odloženih odpadkov povprečno 15 %.

Tabela 37: Predračunske količine opravljenih storitev javne službe odlaganja komunalnih odpadkov v letu 2022 na območju treh občin UE Ormož

Občina	Predračunska količina
	(v kg)
Občina Ormož	228.944
Občina Središče ob Dravi	35.483
Občina Sveti Tomaž	23.572
Skupaj	288.000

7.2.8 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe in izračun predračunske cene javne infrastrukture in predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska kalkulacija je izdelana na podlagi predvidenih stroškov odlaganja komunalnih odpadkov za obdobje 2023. Skladno z določili Uredbe MEDO so v kalkulaciji upoštevani samo stroški, ki so potrebni za izvajanje storitev odlaganja komunalnih odpadkov.

Tabela 38: Predračunski stroški za leto 2023 za območje treh občin UE Ormož

	Predračunski stroški
Stroški javne infrastrukture	19.974,64
stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	8.571,72
stroški zavarovanja infrastrukture	2.870,61
stroški odškodnin	8.532,31
Stroški opravljanja storitve	36.951,33
neposredni stroški materiala in storitev	9.511,68
stroški izdajanja položnic	7.085,98
stroški goriva	1.195,16
drugi neposredni stroški materiala in storitev	1.230,54
neposredni stroški dela	1.471,21
drugi neposredni stroški	5.383,73
splošni proizvodjalni stroški	10.552,07
stroški materiala	2.831,78
stroški elektrike	673,65
stroški goriva	215,04
stroški vzdrževanja	284,62
stroški dela	5.969,09
drugi splošni proizvodjalni stroški	577,89
splošni nabavno - prodajni stroški	658,82
stroški dela	658,82
splošni upravni stroški	1.871,75
stroški dela	1.630,05
drugi splošni upravni stroški	241,70
drugi poslovni odhodki	5.168,75
okoljska dajatev	5.168,75
Stroški skupaj (1.+2.)	56.925,97

7.2.9 Izračun predračunske cene za prihodnje obdobje

Posebne storitve

V letu 2023 bo javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, pri čemer na območju treh občin UE Ormož planiramo presežek prihodkov nad odhodki v višini 10.452,00 EUR, ki skladno z določili Uredbe MEDO znižuje lastno ceno storitev javne službe odlaganja komunalnih odpadkov.

Poračun v smislu 6. člena uredbe MEDO

Kot izvajalec gospodarske javne službe moramo za preteklo obračunsko obdobje (leto 2021) ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. V predračunski kalkulaciji za leto 2023 je upoštevan poračun za leto 2021 v višini - 666,00 €. Za ta znesek se zmanjšajo predračunski stroški v letu 2023.

Tabela 39: Prikaz izračuna poračuna za leto 2021, upošteva obračunsko količino iz leta 2021 (549.208 kg)

	a	b	PORAČUN v EUR
Odlaganje komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2021 v EUR/kg	Potrjena cena 2021 v EUR/kg	(a-b) * obračunska količina
- cena javne infrastrukture	0,07862	0,05015	15.633,52
- cena opravljanja storitve	0,07132	0,10100	-16.299,52
Skupna cena obdelave odpadkov	0,14994	0,15115	-666,00

V nadaljevanju je podan prikaz predračunske cene:

- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve na podlagi podatkov iz tabele 38 (predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, z upoštevanjem prihodkov posebnih storitev v višini 10.452,00 EUR (zmanjšana predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, v katerem je poleg prihodkov posebnih storitev upoštevan še poračun za leto 2021 v višini - 666,00 EUR (zmanjšana predračunska cena s poračunom za preteklo obračunsko obdobje). Poračun se izvede posebej na segmentu cene javne infrastrukture in posebej na segmentu storitve.

Tabela 40: Primerjava predračunske cene, zmanjšane predračunske cene in zmanjšane predračunske cene s poračunom

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Predračunska cena	Zmanjšana predračunska cena	Zmanjšana predračunska cena s poračunom
- cena javne infrastrukture	0,06936 €/kg	0,06936 €/kg	0,12364 €/kg
- cena opravljanja storitve	0,12830 €/kg	0,09201 €/kg	0,03542 €/kg
- skupna cena obdelave odpadkov	0,19766 €/kg	0,16137 €/kg	0,15906 €/kg

7.2.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Uredba MEDO določa, da se v elaboratu navede obseg poslovno potrebnih sredstev izvajalca za izvajanje posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev upoštevajoč začetno in končno stanje neodpisane vrednosti osnovnih sredstev in povečanje za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšanje za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti odlaganja odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej gospodarski javni službi na podlagi sodil.

Tabela 41: Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo (leto 2021) in prihodnje (leto 2023) obračunsko obdobje v EUR

Vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	Obračunska vrednost 2021	Predračunska vrednost 2023
Nabavna vrednost	970.542,45 €	970.542,45 €

7.2.11 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Pravila za razporejanje prihodkov, odhodkov ter izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih in občinah za leto 2023 so bila sprejeta dne 14.11.2022 na seji Skupščine Javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o..

Neposredni stroški so stroški temeljnih stroškovnih mest in so bili na določeno dejavnost razporejeni ob trenutku nastanka. Posredni stroški so stroški, ki jih ob nastanku ni bilo

mogoče pripisati temeljnemu stroškovnemu mestu. Posamezni dejavnosti oz. občini smo na podlagi sodil pripisali posredne in splošne stroške ter prihodke. Sodila so merila oz. kriteriji na podlagi katerih se posredni in splošni stroški in nekateri prihodki pripisujejo posamezni dejavnosti oz. občini.

Izkazi poslovnih izidov so pripravljene na podlagi naslednjih sodil:

- za delitev stroškov vozil in storitev je sodilo opravljene ure oz. kilometri evidentirani na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov dela je sodilo opravljene delovne ure, evidentirane na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev posrednih stroškov in prihodkov na posamezno občino oz. skupino občin znotraj posamezne dejavnosti je sodilo količine - prevzete količine mešanih in kosovnih odpadkov iz posamezne skupine občin ter
- prihodki oz. rezultat posebnih dejavnosti iz naslova storitev, ki so vezana na uporabo javne infrastrukture, se v okviru ustrezne GJS razporedijo na skupino 27-tih občin Pomurja ter na 3 občine UE Ormož in 6 občin UE Lenart.

V nadaljevanju je prikazan ključ za delitev posrednih stroškov po posameznih dejavnostih in delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož ter na ostala območja, kjer izvajamo GJS odlaganje.

Tabela 42: Ključ delitve posrednih stroškov

Naziv stroškovnega mesta	Zbiranje GJS	Obdelava GJS	Odlaganje GJS	Zbiranje posebne storitve	Obdelava posebne storitve	Odlaganje posebne storitve	Tržne dejavnosti	Skupaj
Posredni splošni stroški	2,58%	45,82%	11,63%	0,85%	25,81%	2,48%	10,83	100,00%
Posredni proizvodjalni stroški		53,44%	13,57%		30,10%	2,89%		100,00%

Delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož in na ostala območja za katera v podjetju izvajamo GJS odlaganje je potekala na podlagi količin. Obremenitev stroškov je tako bila v razmerju 8,29 % za UE Ormož in 91,71 % za ostala območja.

Tabela 43: Izračun deleža za delitev stroškov

Preračun deleža	Vhodna količina MKO in KO v kg	Delež
UE Pomurje	2.835.000	81,61%
UE Ormož	288.000	8,29%
UE Lenart	351.000	10,10%
Skupaj	3.474.000	100,00%

7.2.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

V sklopu dejavnosti, ki jih izvajamo v podjetju izvajamo tudi dejavnost Posebne storitve odlaganja odpadkov, katere končni rezultat znižuje stroške storitve GJS odlaganja preostanka po obdelavi.

Skupno se za leto 2023 planira pozitiven rezultat te dejavnosti v višini 10.452,00 EUR.

7.2.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

Z metodologijo za oblikovanje cen storitev javnih služb je predvideno, da se v ceno vključi tudi pričakovani donos na poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca za opravljanje javne storitve. Ta je dovoljen do višine 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev v posameznem poslovnem letu. Vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev javnega podjetja CEROP za izvajanje javne službe obdelave komunalnih odpadkov na dan 31.12.2021 je 970.542,45 EUR. Donos je v kalkulaciji upoštevan v višini 2.333,32 EUR, kar predstavlja 0,33 % donos.

7.2.14 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina Puconci obračunava amortizacijo za odlagalno polje po funkcionalni metodi in s tem zagotavlja, da je strošek amortizacije oziroma najemnine obračunan glede na dejansko izkoriščenost oz. zapolnjenosti odlagalnih polj. Za ostalo potrebno infrastrukturo, ki se uporablja v sklopu odlagališča se obračunava enakomerna časovna amortizacija. Višina amortizacije in najemnine za javno infrastrukturo GJS odlaganja komunalnih odpadkov je za leto 2022 načrtovana v višini 8.571,72 EUR. Strošek amortizacije iz naslova obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se nanaša na 3 občine UE Ormož, je v celoti prenesena na uporabnike javne infrastrukture.

7.2.15 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je poleg izvajanja javne službe, namenjena še za izvajanje posebnih storitev. Prikaz stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture je podan v spodnji tabeli.

Tabela 44: Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture

	% zasedenosti kapacitet z odpadki iz 27 občin	% zasedenosti kapacitet z odpadki ostalih naročnikov	% celotne zasedenosti kapacitet v letu 2021
storitve odlaganja odpadkov (GJS)	79,13%	98,14%	82,17%
posebne storitve	20,87%	1,86%	17,83%

7.3 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe za katero se oblikuje cena

V 9. členu Uredbe MEDO je podana zahteva, da izvajalec javne službe prikaže primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki.

V nadaljevanju je podana primerjava poslovanja CEROP s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja ter
- povprečna mesečna plača na zaposlenca.

S kazalnikom pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (pospešeni koeficient) merimo pokritost kratkoročnih obveznosti z likvidnimi sredstvi in kratkoročnimi terjatvami. Vrednosti večje od 1 pomenijo, da bo podjetje kratkoročne obveznosti lahko poravnalo z likvidnimi sredstvi in pričakovanimi prilivi iz naslova kratkoročnih terjatev.

Kazalnik gospodarnost poslovanja prikazuje razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. V primeru, da so prihodki višji od odhodkov, je vrednost kazalnika večja od 1, če pa so odhodki višji od prihodkov, je vrednost kazalnika manjša od 1.

Povprečna mesečna plača na zaposlenca je izračunana na ravni celotnega podjetja, ne zgolj za dejavnost javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

Izračun kaže, da ima podjetje CEROP izjemno visoko pokritost kratkoročnih obveznosti, kar se kaže v praksi v tem, da ima podjetje visoko likvidnost na eni strani in izjemno malo zadolženost na drugi strani. Pri povprečni plači na zaposlenca je CEROP cca 2 % nad panogo.

V nadaljevanju so prikazani podatki panoge in izvajalca za leto 2021.

Tabela 45: Prikaz kazalnikov za panogo 38.2 in izvajalca CEROP

Vrsta kazalnika	CEROP (2021)	Panoga (2021)
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	4,42	1,18
Gospodarnost poslovanja	1,02	1,07
Povprečna plača na zaposlenca	1.948,93 €	1.906,92 €

8 SODILA ZA PRERAČUN STROŠKOV IZ KG NA ZABOJNIK

V skladu z elaboratom se bo od 1.1.2023 dalje izvajal preračun količin na zabojnik skladno z Uredbo MEDO po sledečih sodilih izvajalca GJS posamezne GJS ravnanja z odpadki. Obračun na zabojnik se bo v koledarskem letu obračunaval akontativno glede na predračunsko količino zbranih odpadkov in predračunski volumen MKO zabojnikov za posamezno obračunsko leto.

V nadaljevanju je tako predstavljen primer izračun cene na zabojnik za zabojnik MKO 120 l za vse GJS za obdobje od 01.01.2023 do 30.11.2023. V mesecu decembru pa se bo izvedel količinski poračun in bodo objavljena nova sodila na spletni strani izvajalca GJS.

Tabela 46: Cene po posameznih storitvah ravnanja z odpadki za leto 2023

Zap.št.	Obračunska postavka		Cena brez DDV	DDV 9,5 %	Cena z DDV
1	Storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,00088	0,00008	0,00096
		Cena storitve	0,17570	0,01669	0,19239
2	Storitve zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	Cena infrastrukture	0,00000	0,00000	0,00000
		Cena storitve	0,13838	0,01315	0,15153
3	Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,03502	0,00333	0,03835
		Cena storitve	0,11733	0,01115	0,12848
4	Storitve odlaganja ostanka po predelavi ali odstranjevanja določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,12364	0,01175	0,13539
		Cena storitve	0,03542	0,00336	0,03878

Tabela 47: Sodilo za izračun specifične teže zbranih odpadkov na volumen za leto 2023

		Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
A	Masa določenih vrst komunalnih odpadkov v kg	3.332.500	439.700	1.737.500	260.625
B	Obračunska prostornina zabojnikov v m ³	12.004,5	3.522,0	12.004,5	12.004,5
C	Sodilo za preračun v kg/m ³ (A/B)	277,60	124,84	144,74	21,71

Vrsta storitve	Črn zabojnik (zabojnik za MKO) v l	Število praznjenj	Obračunska količina v m ³	Sodilo za preračun kg/m ³	Cena v EUR/kg	Strošek zabojnika /mesec brez DDV	Stopnja DDV v %	Vrednost DDV v EUR	Cena zabojnika / mesec z DDV
1	2	3*	4	5*	6*	7	8	9	10
			2x3/1000			4x5x6		7x8	7+9
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	277,60	0,00088	0,03176	9,5%	0,00	0,03
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	277,60	0,17570	6,34055	9,5%	0,60	6,94
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	144,74	0,03502	0,65891	9,5%	0,06	0,72
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	144,74	0,11733	2,20759	9,5%	0,21	2,42
Odlaganje ostankov predelave določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	21,71	0,12364	0,34895	9,5%	0,03	0,38
Odlaganje ostankov predelave določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	21,71	0,03542	0,09997	9,5%	0,01	0,11
Skupaj						9,69		0,91	10,60

3* Povprečno mesečno število odvozov črnega zabojnika: 13 odvozov / 12 mesecev = 1,0833
5* sodilo iz tabele "Preračun porazdelitve količine opravljenih posameznih vrst storitev ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike"
6* cene iz Cenika obračuna storitev gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki

Pri ravnanju z odpadki se cene na zabojnik MKO 120l iz dosedanjih 10,28 EUR z DDV spreminja na ceno 10,60 EUR z DDV.

Pri ravnanju z biološkimi odpadki se cena za zabojnik BIO 120l iz dosedanjih 5,98 EUR z DDV spreminja na ceno 7,95 EUR z DDV, kar je predvsem posledica povišanih stroškov obdelave bioloških odpadkov od 1.1.2023 dalje, ki bo znašala 83 EUR/tono. Veljavna cena v letu 2022 je znašala 63 EUR/tono.

CEROP d.o.o.

Direktorica:

Biro Simona

Simona

**CENTER ZA RAVNANJE
Z ODPADKI
PUCONCI d.o.o. 3**

Komunalno podjetje Ormož d.o.o.

Direktorica:

Majcen Pavla

Majcen Pavla

**KOMUNALNO PODJETJE
ORMOŽ d.o.o. 2
HARDEK 21c, 2270 ORMOŽ**