



Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o.
Azienda pubblica OKOLJE Pirano, s.r.l.
Arze 1 b, 6330 Piran
tel.: 05/ 61750 00, 080 8815, fax: 05/ 61750 15,
www.okoljepiran.si, e-mail: info@okoljepiran.si

Piran 7. 5. 2019

OBČINA PIRAN
Urad za gospodarske dejavnosti in turizem
Tartinijev trg 2

6330 PIRAN

Zadeva: Obrazložitev cen pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Piran

- A- Predlog Elaborata o oblikovanju cene obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Piran (Priloga 1)
- B- Predlog predračuna cen storitev občinske gospodarske javne službe pokopališka dejavnost v Občini Piran in tržne pogrebne dejavnosti OKOLJE Piran d.o.o. (Priloga 2)

Spoštovani,

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS št. 62/16), v nadaljevanju ZPPDej, ki velja od 15. oktobra 2016 dalje, na novo ureja opravljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

1. **Pogrebna dejavnost** obsega:
 - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ki vključuje prvi prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe;
 - pogrebno tržno dejavnost izvajalca z dovoljenjem pristojnega ministrstva (MGRT) za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki vključuje prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba po želji naročnika;
2. **Pokopališko dejavnost**, ki je občinska gospodarska javna služba, obsega pa upravljanje ter urejanje pokopališč.

Občinski svet Občine Piran je 21. junija 2018 sprejel Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Piran (Uradni list RS 52/18), v nadaljevanju Odlok, s katerim je zadoščeno zahtevam o uskladitvi občinskih aktov z ZPPDej.

V 39. Členu Odloka je predvideno, da uporabniki plačujejo ceno za 24-urno dežurno službo in druge storitve pokopališke javne službe, obračunano na podlagi sklepa o potrditvi cenika, ki ga pripravi izvajalec javne službe upravljanja s pokopališči in 24-urne dežurne službe.

Na podlagi ZPPDej in Odloka je OKOLJE Piran, d.o.o., kot izvajalec javne službe, dolžno pripraviti izračun cen vseh treh služb, saj poleg javnih služb opravlja tudi tržno pogrebno dejavnost, katere stroške je potrebno razmejiti od stroškov javnih služb. Cene v predloženem gradivu so oblikovane povsem na novo, saj je od zadnjega izračuna cen po dejanskih stroških minilo več kot 20 let (1997).

Po odloku o pokopališkem redu iz leta 1987 so plačevali najemniki grobov na pokopališču v Piranu letno najemnino za obdobje do 10 let, 10-20 let in več kot 20 let (tri kolobarne dobe po 10 let, saj se lahko grob »prekoplje« po prvi kolobarni dobi 10 let, posmrtno ostanke shrani v kostnico in grob ponovno odda novemu najemniku). Na vaških pokopališčih najemniki do sedaj niso plačevali najemnine, nov ZPPDej pa predpisuje obračunavanje grobnin vsem najemnikom na podlagi stroškov upravljanja pokopališča.

V letu 1993 so cene bile občutno povišane. Potrdil jih je Izvršni svet Občine Piran. Za enojni grob do 10 let 1.226,00 Sit letno ter nad 10 do 20 let 5.194,00 Sit (faktor 4,2). Nad 20 let pa je cena znašala 10.388,00 Sit (faktor 8,4). Cena za tretjo kolobarno dobo je bila ukinjena leta 1995, ostala pa je diferencirana cena za prvo in drugo kolobarno dobo, kar je lahko veljalo le do sprejema novega odloka v letu 2018.

Leta 1997 je Občinski svet nazadnje odločal o ceni za najem grobov. Takrat je letna najemnina enojnega vrstnega groba za obdobje do 10 let znašala 1.457 Sit, nad 10 let pa 6.174 Sit. Leta 1998, je Občinski svet sprejel sklep s katerim je pooblastil Nadzorni svet JP Okolje Piran d.o.o, da odloča o povišanju cen storitev v primeru, ko gre za uskladitev cen do stopnje letne inflacije. Od takrat je nadzorni svet JP Okolje potrjeval le uskladitev cene z letno inflacijo. Leta 2007, ob uvedbi evra, je najem do 10 let stal 2.621 Sit oziroma 10,94 EUR, nad 10 let pa 11.072 Sit oziroma 46,20 EUR . Od leta 2007 do leta 2010 se je zaradi inflacije cena dvignila za dobrih 10%, uradna inflacija pa je znašala 10,8 % . V letu 2010 je znašal najem enojnega vrstnega groba do 10 let 12,01 EUR, nad 10 let 50,71 EUR, brez DDV. V letu 2018 je najem enojnega groba do 10 let stal 13,00 EUR, nad 10 let pa 54,89 EUR.

Po novih izračunih iz leta 2019 je po ZPPDej možna le enotna cena grobnine in sicer za nedoločen čas, ki za enojni grob znaša 35,00 €. Cena enojnega groba je izhodiščna cena na podlagi katere se določa razmerje cen drugih grobov, kar je razvidno v prilogi 2, tabela 8. Ta razmerja so v Občini Piran povsem primerljiva z občinami, ki so prikazane v tabeli, najbolj pa z MO Ljubljana, ki je nove cene potrdila v marcu 2019.

Enota pokopališče je v zadnjih petih letih, zaradi prenizkih cen glede na stroške poslovala s kumulativno izgubo v višini 57.174 EUR, v letu 2018 je izguba znašala 13.842 EUR. Pri izračunih cen pokrivanje izgube ni upoštevano, so pa iz prikaza načrtovanih prihodkov in stroškov razvidni minimalni presežki prihodkov nad odhodki s katerimi bomo na daljše obdobje izgubo lahko pokrili (Priloga 2, tabele št. 2, 5 in 14).

V zadevi A, ki je v pristojnosti Občinskega sveta Občine Piran, vas seznanjamo z gradivom »Elaborat o oblikovanju cen 24 - urne dežurne pogrebne službe v Občini Piran«, v nadaljevanju »elaborat« (priloga 1), ki obravnava ceno prevzema pokojnika s kraja smrti s prevozom do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe. **Elaborat je oblikovan na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18), v nadaljevanju »uredba«.** Vse postavke, ki so v skladu z metodologijo podlaga za oblikovanje cene, so v elaboratu natančno obrazložene, zato jih uvodoma ne bomo dodatno razlagali.

V slovenskem prostoru je le nekaj občin sprejelo elaborat 24-urne dežurne službe, zato je obsežnejša primerjava s primerljivimi območji praktično nemogoča, saj so tudi pogoji izvajanja javne službe različni glede na obseg javne službe, kjer na ceno bistveno vplivajo, število prvih prevozov in fiksni stroški (minimalno število dežurnih delavcev, dve ekipi po dva delavca) izvajanja 24-urne dežurne službe. Cena bi bila višja, če ne bi s Komunalo Izola, ki izvaja 24-urno pogrebno službo v občini Izola in je, na podlagi določil ZPPDej edina upravičena za prevzem pokojnikov iz bolnišnice Izola, podpisali aneks 1 k Sporazumu o sodelovanju pri prevozu pokojnikov iz leta 2007, ki je veljal v času do sprejema novega ZPPDej, saj bi število pokojnikov na katere se porazdeli stroške 24-urne pogrebne službe bilo bistveno manjše.

V spodnji tabeli je predstavljena primerjava z drugimi občinami, ki so do sedaj objavile ceno 24-urne službe, skladno z ZPPDej in uredbo.

OBČINA	CENA brez DDV
PIRAN (predlog cene)	200,18
IZOLA	167,39
MO KOPER*	-
IDRIJA	234,77
MO LJUBLJANA	191,91
GROSUPLJE	216,00
TRBOVLJE	158,00
KRŠKO	263,00
LITIJA	217,00
SEVNICA	255,94

*MO Koper, do priprave tega gradiva še ni objavila cene 24-urne dežurne službe v skladu z ZPPDej

V zadevi B, ki je v pristojnosti Občinskega sveta Občine Piran, vas seznanjamo z dokumentom »Predlog predračuna cen storitev občinske gospodarske javne službe Pokopališka dejavnost v občini Piran in tržne pogrebne dejavnosti OKOLJE Piran, d.o.o.« (priloga 2).

V 1. poglavju dokumenta so predstavljene zakonske podlage za oblikovanje cen ter razlogi za njihovo oblikovanje na novo. Na podlagi Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Piran (Uradni list RS, 52/18), je OKOLJE Piran, d.o.o., poleg upravljanja pokopališča Piran, pridobilo v upravljanje tudi tri vaška pokopališča: Sv Peter, Padna in Nova vas. Zaradi tega je bilo potrebno razmejiti tudi stroške upravljanja vaških pokopališč za ustrezni izračun grobnin oziroma najemnin za različne vrste grobov. V prvem poglavju dokumenta, v tabeli 1 je prikazana porazdelitev stroškov Enote pokopališče na 5 poslovnoizidnih mest (prej le eno poslovnoizidno mesto).

Stroški posameznega poslovnoizidnega mesta so podlaga za oblikovanje cen: 24-urne dežurne službe (cena določena z Elaboratom 24-urne dežurne službe, zadeva A, priloga 1); pokopališke dejavnosti (zadeva B, priloga 2), ki obsega upravljanje in urejanje pokopališč, cene pokopaliških storitev, tabela 3); najem grobov Piran (grobnine, tabela 9); najem grobov vasi (grobnine, tabela 10) in pogrebna tržna dejavnost Javnega podjetja OKOLJE Piran, d.o.o. (cene pogrebni storitev, tabela 15).

V tabeli 9 je razvidno, da je na novo oblikovana cena za dvojni grob, dosedanji družinski grob pa je preimenovan v povečan grobni prostor, zaradi uskladitve zvrsti grobov z ZPPDej. V občini Piran nimamo vrstnih grobov, na pokopališču Piran nimamo nobenega novega groba za najem, na vaških pokopališčih pa zelo malo.

V 2. poglavju dokumenta je obrazložen obseg storitev pokopališke dejavnosti iz naslova upravljanja pokopališč, predstavljeni so vsebina, stroški in predlagane cene pokopališke dejavnosti.

Cene pokopaliških storitev v okviru pokopališke dejavnosti, ki jih obvezno izvaja OKOLJE Piran, d.o.o., skladno z ZPPDej in občinskim odlokom obsegajo: storitve grobarjev; storitve pokopališko pogrebnega moštva na pokopališču in storitve najema pokopaliških objektov in naprav (priloga 2, tabela 3). Te storitve upravlja pokopališča, ki izvaja občinsko javno službo pokopališke dejavnosti OKOLJE Piran, d.o.o., zaračuna naročniku pogreba, to je izvajalec tržne pogrebne službe s katerim se svojci pokojnika dogovorijo za izvedbo pogrebne obreda.

Odlok v 40. členu določa, da pristojni občinski organ določi višino pogrebne pristojbine, ki je sestavni del sklepa o potrditvi cenika pokopališke dejavnosti. V predlogu cen pokopaliških storitev je predlagana višina pristojbine 50,00 EUR, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba (tržna dejavnost). Pristojbino upravlja pokopališča odvaja v proračun Občine Piran.

Cene grobnin oziroma najema grobov v okviru pokopališke dejavnosti so izračunane na podlagi vseh stroškov upravljanja pokopališč, v skladu z ZPPDej (priloga 2, tabela 5) in načrtovane količine storitev, ki izhajajo iz števila posameznih vrst grobov na pokopališču v Piranu (priloga 2, tabela 6) in na treh vaških pokopališčih (priloga 2, tabela 7), zato je cena grobnin na vaških pokopališčih nižja pri posameznih vrstah grobov, glede na cene grobnin na pokopališču v Piranu (priloga 2, tabeli 9 in 10).

V tabeli 8 (priloga 2) so prikazane razmerja cen grobnin posameznih vrst grobov do enojnega groba, saj ZPPDej določa, da jih je potrebno oblikovati tako, da je grobnina sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Cena je izračunana na podlagi letnih stroškov in se plačuje letno za tekoče leto. Iz primerjave razmerij v tabeli 8, je razvidno, da so razmerja nove cene grobnin za pokopališče Piran primerljiva z drugimi pokopališči, najbolj pa s cenami v Mestni občini Ljubljana, ki je cene oblikovala v marcu 2019, skladno z novo zakonodajo (priloga 2, tabela 13).

Primerjava novih cen enotnih grobnin za nedoločen čas (v skladu z novim ZPPDej) v Občini Piran s starimi diferenciranimi cenami (najemnina do 10 let in nad 10 let) pred spremembo ZPPDej, je razvidna iz tabel 9, 11 in 12. Nove cene grobnin so oblikovane povsem na novo, skladno s predpisi, na podlagi razmejitev stroškov, zato jih ne moremo enoznačno primerjati. Iz podatkov je razvidno, da se bo npr. cena enojnega groba najetega za več kot 10 let iz 54, 89 EUR znižala na 35 EUR; najemnina do 10 let pa se bo iz 13 EUR zvišala na 35 EUR, kar je po novem enotna cena grobnine za enojni grob za nedoločen čas. Več kot polovici najemnikov enojnega groba se bo cena znižala.

V 3. poglavju dokumenta je predlog cen tržne pogrebne dejavnosti OKOLJE Piran, d.o.o., ki ni v pristojnosti Občinskega sveta temveč nadzornega sveta Javnega podjetja OKOLJE Piran, d.o.o., ki je cene obravnaval 6. 5. 2019 in na njih podal soglasje, skladno z 20. členom Statuta Javnega podjetja OKOLJE Piran, d.o.o. .

Cene tržne pogrebne dejavnosti Občinski svet Občine Piran ne obravnava. Cene tržne dejavnosti so v istem dokumentu le zaradi celovitosti prikaza vseh služb, ki jih opravlja Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. kot izvajalec pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Piran in jih je bilo potrebno stroškovno razmejiti pred izračunom cen posameznih storitev.

Za lažje in nazornejše razumevanje vpliva novih cen 24-urne dežurne službe, cen pokopališke dejavnosti (pokopališke storitve in grobnine) in cen pogrebne tržne dejavnosti na cene končnih pogrebnih storitev, prilagamo primere predračunov za pogrebne storitve klasični pokop in žarni pokop po starih cenah in po novih cenah (priloga 3), brez stroškov materiala, ki se uporablja pri izvajanju pogreba (krsta, žara, drugo po izbiri naročnika pogreba).

Cena storitev 24-urne dežurne službe za prevzem pokojnika s kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, je povsem nova, saj ni obstajala do uveljavitve ZPPDej, zato je ni možno primerjati z nobeno posamezno storitvijo v vzorčnih predračunih za pogreb (priloga 3). Od leta 2016

nastajajo stroški s pripravljenostjo na domu za zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki so prvič vključeni v ceno za prevzem pokojnika s kraja smrti/24-urne dežurne službe.

Povsem nova storitev, ki jo uvaja nov ZPPDej je osnovni pogreb, katerega cena ne sme presežati seštevka višine posebne oblike izredne denarne socialne pomoči za posmrtnino (po zadnji spremembi 1. 8. 2018 je znašala 392,75 EUR) in pogrebnino (1. 8. 2018 je znašala 785,25 Eur), kot ju določa zakon, ki ureja socialno varstvene prejemke. Izvajalec pogrebnih storitev mora zagotavljati osnovni pogreb v teh okvirih. Iz priloženega primera predračuna (osnovni pogreb – nove cene) izhaja, da OKOLJE Piran, d.o.o. zagotavlja osnovni pogreb s pokopom krste v skupno grobnico na pokopališču Piran, vključno z materialom za pogreb v višini 1.042,35 EUR, zgornji limit seštevka posmrtnine in pogrebnine znaša 1.178 EUR.

Zaključek:

S predlaganimi dokumenti »Elaborat o oblikovanju cen 24 - urne dežurne pogrebne službe v Občini Piran« in »Predlog predračuna cen storitev občinske gospodarske javne službe Pokopališka dejavnost v občini Piran in tržne pogrebne dejavnosti OKOLJE Piran d.o.o.«, v celoti usklajujemo cene z določili ZPPDej in Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Piran. Povsem na novo so izračunane cene, ki temeljijo na podrobni razmejitvi stroškov med posameznimi javnimi službami in tržno dejavnostjo. Posledično se cene večine storitev povečajo vendar so primerljive s cenami v primerljivih občinah, ki so cene na novo oblikovale, skladno z novimi predpisi. Cene grobnin ne moremo neposredno primerjati, saj so do sedaj bile diferencirane do 10 let in nad 10 let, sedaj pa so, skladno z ZPPDej enotne, kar pomeni, da se bodo najemnikom do 10 let grobnine zvišale, nad 10 let pa bodo nekatere cene grobnin nižje.

Občinskemu svetu Občine Piran predlagamo, da v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) in Odlokom o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Piran (Uradni list RS, 52/18) sprejme ustrezne sklepe, kot predlagano v nadaljevanju.

SKLEP A

PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI CENE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI PIRAN

SKLEP O DOLOČITVI CENE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI PIRAN

1. člen

Ta sklep določa višino cene 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Piran.

2. člen

Cena za storitev 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Piran znaša:

STORITEV	Cena v EUR
24-urna dežurna pogrebna služba na pokojnika	200,18

3. člen

Davek na dodano vrednost ni vključen v ceno storitev, plača ga uporabnik.

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ter začne veljati naslednji dan po objavi. Cena se začne uporabljati naslednji dan po uveljavitvi sklepa.

Izvajalec javne službe bo potrjene cene objavil na krajevno običajen način.

SKLEPI B

PREDLOGI SKLEPOV O DOLOČITVI CEN POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI

SKLEP O DOLOČITVI CEN POKOPALIŠKIH STORITEV V OBČINI PIRAN

1. člen

Ta sklep določa višino cen storitev pokopališke dejavnosti v občini Piran.

2. člen

Cene za storitve pokopališke dejavnosti, ki jih obvezno izvaja OKOLJE Piran, d.o.o., znašajo:

STORITEV	Cene v EUR
Storitve grobarjev:	
Storitve grobarjev - klasični pokop	228,00
Storitve grobarjev - žarni pokop	73,00
Storitve pokopališko-pogrebne moštva - na pokopališču:	
Pogrebni obred - klasični pokop	255,44
Pogrebni obred - žarni pokop	202,27
Storitve najema pokopaliških objektov in naprav:	
Najem mrliške vežice na dan	30,00
Najem mrliških vozičkov (2 vozička za vsak obred)	20,00
Najem ozvočenja	10,00
Uporaba transportne krste (iz drugih občin-ni 24 urna)	8,00
Uporaba hladilne komore za nasl.24 ur (izven 24-urne dež.sl)	10,75
Najem prostora za ureditev pokojnika	30,00
Odpiranje in zapiranje žarne niše	28,50
Odpiranje in zapiranje grobnice	73,00
Čiščenje in ureditev grobnice	307,60
Ekshumacija pokojnika po 10 letih	415,00
Izdaja soglasja za postavitve spomenika	20,00
Kamnita plošča za žarno nišo	45,00
Graviranje napisa na kamnito ploščo po črki	5,35
Pogrebni furgon izven občine na prevožen km	0,95
Pogrebni furgon v občini	45,00
Pogrebna pristojbina	50,00

Davek na dodano vrednost ni vključen v ceno storitev, plača ga uporabnik.

3. člen

Pogrebna pristojbina je prihodek proračuna, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba.

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ter začne veljati naslednji dan po objavi. Cene določene s tem sklepom se začne uporabljati od uveljavitve sklepa dalje.

Izvajalec javne službe potrjene cene objavi na krajevno običajen način.

PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI CEN LETNE ODDAJE GROBOV V NAJEM - GROBNIN)

SKLEP O DOLOČITVI CEN LETNE ODDAJE GROBOV V NAJEM - GROBNIN V OBČINI PIRAN

1. člen

Ta sklep določa višino cen letne oddaje grobov v najem – letnih grobnin v občini Piran.

2. člen

Cene letnih grobnin na pokopališču Piran znašajo:

VRSTA GROBA	Cene v EUR
Žarna niša / kostnica	11,00
Celica v skupni grobnici	13,00
Žarni grob	21,00
Otroški grob	21,00
Enojni grob	35,00
Dvojni grob	70,00
Povečan grobni prostor	100,00
Grobnica	150,00

3. člen

Cene letnih grobnin na pokopališčih Sv. Peter, Padna in Nova Vas znašajo:

VRSTA GROBA	Cene v EUR
Žarni grob	13,00
Otroški grob	13,00
Enojni grob	21,00
Dvojni grob	42,00

4. člen

Davek na dodano vrednost ni vključen v ceno storitev, plača ga uporabnik.

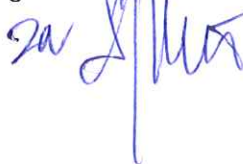
5. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ter začne veljati naslednji dan po objavi. Cene določene s tem sklepom se uporabljajo za obračun grobnin za leto 2019 in dalje, do spremembe cen.

Izvajalec javne službe bo potrjene cene objavil na krajevno običajen način.

Lepo pozdravljeni,

Vodja sektorja javnih storitev
Mag. Milica Maslo Bezer



JAVNO PODJETJE
AZIENDA PUBBLICA
OKOLJE
PIRANO d.o.o. ①
PIRANO s.r.l.

Direktor
Alen Radojkovič



Priloge:

1. Elaborat o oblikovanju cen 24 - urne dežurne pogrebne službe v Občini Piran
2. Predlog predračuna cen storitev občinske gospodarske javne službe Pokopališka dejavnost v občini Piran in tržne pogrebne dejavnosti OKOLJE Piran d.o.o.
3. Primeri predračuna cen za pogrebne storitve 5x (klasični pokop s krsto in žarni pokop po starih cenah; klasični pokop s krsto in žarni pokop po novih cenah; predračun za osnovni pogreb- nova storitev po ZPPDej)