



Številka: 223-01/2018-1

Datum: 28. 2. 2018

**OBČINA KOMEN
OBČINSKI SVET**

Zadeva: Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen – prva obravnava

I. Naslov

Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen – prva obravnava

II. Uvod

Pravna podlaga za prejem odloka:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US)
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US)
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06, ZRJM-1)
- Statut Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14, 39/16)

Razlogi za sprejem in ocena stanja

Občina Komen še nima sprejetega akta, ki bi urejal varstvo javnega reda in miru ter določal tista ravnanja, ki pomenijo kršitev javnega reda in miru na javnem kraju ali v zasebnem prostoru ter sankcije za taka ravnanja.

Zakon o varstvu javnega reda in miru že določa ravnanja, ki pomenijo kršitev javnega reda in miru na javnem kraju ali v zasebnem prostoru ter sankcije za taka ravnanja.

Za nadzor nad izvajanjem določb iz členov ZRJM – 1:

7. člen Nedostojno vedenje

9. člen Beračenje na javnem kraju

1. odstavek 11. člena Uporaba nevarnih predmetov

12. člen Poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe

13. člen Pisanje po objektih

16. člen Vandalizem

18. člen Kampiranje

19. člen Uporaba živali

1. in 3. odstavek 22. člena Neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb, ter za odločanje o teh prekrških je pristojno tudi občinsko redarstvo. V 3. členu pa ZJRM-1 tudi določa, da je vzdrževanje javnega reda in miru delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost in javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Cilji in načela

Temeljni cilj sprejetja odloka je zagotovitev pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika ali posameznice, ki ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, lokalne samoupravne skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Ocena finančnih in drugih posledic

3. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US) določa, da se prekrški lahko določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti in sicer tako, da se določijo prekrški in predpišejo zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih lokalne skupnosti same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.

Isti zakon v 17. členu (8. in 9. odstavek) določa, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

V nadaljevanju pa še, da so globe, plačane za prekrške, prihodek države oziroma samoupravne lokalne skupnosti, če so plačane za prekrške, ki jih je pravnomočno izrekel prekrškovni organ te samoupravne lokalne skupnosti, ki je za odločanje o prekrških pooblaščen z zakonom, s katerim so določeni ti prekrški. Globe, plačane za prekrške, ki so predpisani z odloki samoupravnih lokalnih skupnosti, in pravnomočno izrečene z odločbami prekrškovnih organov samoupravne lokalne skupnosti, so prihodek tiste samoupravne lokalne skupnosti, katere predpis je bil kršen.

Za nadzor nad izvajanjem odloka je pristojen Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.

Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: /

III. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi (predlog odloka).

IV. Obrazložitev

Cilj odloka je določitev ukrepov za varovanje javnega reda in miru ter ukrepe za varovanje ljudi, premoženja okolja. Določa tudi ravnanja, ki jih morajo opravljati posamezniki, oziroma se jih morajo vzdržati zaradi varovanja javnega reda in miru, ljudi in premoženja ter vzdrževanja čistega okolja in zunanje podobe občine.

Dodatne obrazložitve k posameznim členom so priložene.

Odlok nima neposrednih negativnih finančnih posledic, v primeru ugotovljenih kršitev pa bodo globe prihodek proračuna Občine Komen.

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. V prvi obravnavi predloga odloka se razpravlja o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka ter o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah predloga odloka. Po končani obravnavi občinski svet z večino opredeljenih glasov navzočih članov sprejme stališča in predloge o odloku, če pa občinski svet meni, da predlog ni primeren za nadaljnjo obravnavo, ali da odlok ni potreben, ga s sklepom zavrne.

Občinskemu svetu Občine Komen predlagam, da predlagani odlok obravnava in sprejme v prvi obravnavi.

Pripravila:
Mag. Andreja Štok



Marko Bandelli, mag. posl. ved
župan

OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

1. ČLEN opredeljuje vsebino odloka.
2. ČLEN opredeljuje uporabo izraza v slovnični obliki za moški spol kot nevtralne oblike za oba spola
3. ČLEN razlaga pomen posameznih izrazov v odloku
4. ČLEN opredeljuje odgovornost za prekrške
5. ČLEN prepoveduje ravnanja s katerimi se moti javni red in mir na območju občine
6. ČLEN opredeljuje ravnanja, ki se jih morajo vzdržati osebe na območju občine z namenom varovanja javnega reda in miru
7. ČLEN opredeljuje ravnanja, ki se jih morajo osebe vzdržati na območju občine z namenom varovanja ljudi in premoženja (prvi odstavek) oziroma ravnanj, ki so jih posamezniki ali pravne osebe dolžna opraviti z namenom varovanja ljudi in premoženja (drugi odstavek),
8. ČLEN opredeljuje ravnanja, ki se jih morajo osebe vzdržati na območju občine z namenom varstva okolja in zunanje podobe kraja (prvi odstavek) oziroma ravnanj, ki so jih posamezniki ali pravne osebe dolžna opraviti z namenom varstva okolja in zunanje podobe kraja (drugi odstavek),
9. ČLEN opredeljuje obveznosti lastnikov živali
10. ČLEN določa, kdo je v okviru občinske uprave odgovoren za izvajanje nadzora nad odlokom (občinska uprava opravlja nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, za opravljanje nadzora pa lahko ustanovi v okviru občinske uprave občinsko inšpekcijo)
11. ČLEN določa v skladu s 17. členom ZP-1 višino glob za storjene prekrške
12. ČLEN določa pričetek veljavnosti odloka



Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji _____. redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o javnem redu in miru v Občini Komen v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Marko Bandelli, mag. posl. ved
župan

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS 94/07 UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 ZUJF, 14/15 ZUUJFO, 76/16 odl. US), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS 70/06), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS 29/11 UPB, 21/13, 111/13, 74/14 odl. US, 92/14 odl. US, 32/16, 15/17 odl. US) ter 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na ---redni seji, dne sprejel

ODLOK O JAVNEM REDU IN MIRU V OBČINI KOMEN

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa ukrepe v Občini Komen za varovanje javnega reda in miru ter ukrepe za varovanje ljudi, premoženja, okolja, zdravja, čistoče in zunanje podobe kraja. Ta odlok določa tudi pravila ravnanja, ki jih morajo opravljati posamezniki oziroma se jih morajo vzdržati zaradi varovanja javnega reda in miru, ljudi in premoženja ter vzdrževanja čistega okolja, zdravja, zunanje podobe kraja ter obveznosti lastnikov in vodnikov živali.

Odlok določa tudi nadzor in kršitve javnega reda in miru na javnem kraju ter sankcije zoper takšna ravnanja.

2. člen

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen

V odloku uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

- javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih,
- javne površine so nepremičnine, ki so v lasti občine ali imajo status javnega dobra ter so brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopne vsakomur,
- zasebne površine so nepremičnine v zasebni lasti ali posesti in do katerih je dostop dovoljen le na podlagi dovoljenja lastnika, posestnika ali druge upravičene osebe,
- skrbnik živali je vsaka fizična ali pravna oseba, ki je ali lastnik živali, ali mu je žival zaupana v varstvo ali oskrbo oziroma ima žival na kakršenkoli drug način v posesti.

4. člen

Za prekrške iz tega odloka so neposredno odgovorne osebe, ki jih storijo.

Za prekrške iz tega odloka so lahko odgovorne tudi pravne osebe, samostojni podjetniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost ter odgovorne osebe teh subjektov.

Za prekrške, ki jih storijo mladoletne osebe, se uporabljajo določila zakona, ki ureja prekrške.

II. VAROVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU

5. člen

Prepovedana so vsa ravnanja, s katerimi se na nedovoljen način moti javni red in mir ter vznemirja občane in druge prebivalce pri delu, počitku in razvedrilu.

6. člen

Z namenom varovanja javnega reda in miru je prepovedano:

- vstopati brez dovoljenja v prostore, zgradbe ali na javne površine, kjer je vstop prepovedan in je prepoved vidno označena,
- vznemirjati ljudi z uporabo pirotehničnih sredstev v času in na način, ki nista dovoljena,
- rediti v bivalnih naseljih domače živali zunaj prostorov, ki so namenjeni za rejo, še zlasti pa jih je prepovedano spuščati na javne površine;
- na javnih krajih vznemirjati motiti ali nadlegovati občane z zbiranjem podatkov proti njihovi volji, proti volji občanov izvajati propagandno dejavnost ter proti njihovi volji nadlegovati občane s prodajo predmetov ali storitev, razen ko je to izrecno dovoljeno ali določeno,
- onesnaževati, naslanjati se na nagrobne spomenike, grobove, grobnice ali spominska obeležja v parkih ali drugih javnih površinah, postavljati nanje predmete, ki kazijo videz, hoditi po grobovih ali grobnicah,
- prestaviti, odstraniti, prevračati uničiti, poškodovati, popisati ali kako drugače onesnažiti napisne table, žive meje, zidove, škarpe, poštna nabiralnike, zaščitne ograje, klopi, ograje, posode za odpadke, cvetlične posode, stojala za kolesa, igrala na otroških igriščih ali druge naprave in predmete za splošno rabo in drugo urbano opremo na javnih mestih,
- zalivati vrtove, prati avtomobile in na drug način uporabljati vodo iz vodovodnega omrežja v času, ko je trošenje vode v te namene omejeno,
- uriniranje ali opravljanje velike potrebe na ulicah, cestah, pločnikih, parkiriščih, igriščih, rekreacijskih poteh ali drugih javnih površinah, namenjenih sprostitvi ter rekreaciji občanov ali igri otrok,
- voditi domače živali na območja otroških igrišč, cvetlične grede v parkih in druge z rastlinjem zasajene javne površine

III. VAROVANJE LJUDI IN PREMOŽENJA

7. člen

1. Z namenom varovanja ljudi in premoženja je prepovedano:

- odstranjevati, poškodovati ali uničevati stvari oziroma predmete, ki so namenjeni splošni rabi,
- imeti nepokrit oziroma nezavarovan vodnjak, jamo, jašek ali drugo odprtino, kjer obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi,
- z metanjem ali brcanjem kamenja ali drugih predmetov ogrožati ali vznemirjati ljudi,
- na ograje in zidove ob javnih površinah postavljati nevarne predmete, ki lahko povzročijo ogrožanje zdravja mimoidočih (npr. razbito steklo, prepovedane strupene snovi ipd.),
- nepravilno uporabljati igrala ali naprave na igriščih, kar ima lahko za posledico poškodbe ali uničenje igral ali naprav oziroma ogrožanje drugih ljudi,
- dovoliti domačim živalim, da povzročajo škodo na javnih površinah.

2. Z namenom varovanja ljudi in premoženja morajo lastniki ali upravniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov:

- odstraniti predmete in objekte, ki ogrožajo varnost ljudi na javnih površinah,
- odstraniti drevesa oziroma suhe veje dreves, plodove in listje, pri katerih obstaja nevarnost, da padejo na javne površine in s tem ogrožajo varnost mimoidočih.

IV. VARSTVO OKOLJA IN ZUNANJE PODOBE KRAJA

8. člen

1. z namenom varovanja okolja, čistoče, zunanje podobe kraja je prepovedano:

- netiti ali prenašati ogenj na način, ki ogroža varnost ljudi in premoženja ali povzroča zadimljanje okolice ter odmetavati prižgane cigarete ali druge ogorke na kraju, kjer se lahko zaneti požar ali drugače onesnaževati okolico, zlasti pa je prepovedano kurjenje gum, odpadnih krp, plastike, odpadnega olja in drugih škodljivih snovi,
 - metati, puščati ali odlagati cigaretne ogorke, žvečilne gumije, izpljunke in injekcijske igle in brizgalke na pločnike, ceste, zelenice in druge javne površine,
 - odlagati kakršenkoli material na javno površino, na kanalizacijsko ali vodovodno omrežje ali drug objekt za javno rabo,
 - odlagati in skladiščiti na javnih zelenicah, javnih objektih oziroma na ali v nepremičninah, ki so last občine, najrazličnejše materiale in predmete brez predhodnega soglasja občine oziroma ustrezne najemne pogodbe,
 - postavljati montažne in druge objekte na javnih površinah brez ustreznega soglasja,
 - postavljati – graditi objekte (garaže, lope, nadstreške na javnih in zasebnih površinah brez ustreznih upravnih dovoljenj, v primerih ko ni predpisano upravno dovoljenje pa brez soglasja lastnika zemljišča, kar velja tudi za že obstoječe objekte,
 - prazniti vsebino obstoječih kemičnih in ostalih vrst stranišč avtodomov in avtomobilskih prikolic na javne površine ali v naravno okolje,
 - metati v kanalizacijske naprave in omrežje predmete, ki lahko povzročijo njihovo zamašitev,
 - prati in popravljati vozila na javnih površinah,
 - zlivati odpadna olja in organske odplake v kanalizacijo (cestne jarke in stranišča),
 - iztepati, izlivati ali metati iz večstanovanjskih objektov in objektov, ki mejijo na javno površino karkoli, kar povzroča nesnago in ogroža zdravje ljudi,
 - trgati in uničevati cvetje na zelenicah, cvetličnih koritih in gredah, uničevati ali poškodovati drevje in okrasne rastline v parkih, javnih nasadih in drugih javnih površinah,
 - hoditi po zelenih površinah in drugih javnih površinah, ko je to izrecno prepovedano,
 - v naseljih škropljenje rastlin z motornimi škropilnicami in ročnimi škropilnicami tako, da škropivo odnaša na sosedovo zemljišče ali javne površine,
 - saditi ali gojiti rastline v koridorju komunalnih vodov ali v bližini javne površine ali zgradbe da rastline škodujejo komunalnim vodom ali povzročajo škodo na javni površini ali zgradbi,
 - pri čiščenju snega metati sneg na vozišča, pločnike ali kolesarske steze,
 - iz kalov zajemati vodo za domačo uporabo (npr. za zalivanje vrtov ali pranje avtomobilov) ter v kale vnašati tujerodne živalske in rastlinske vrste ter ostale škodljive stvari,
 - uporabljati vodne zbiralnike v nasprotju z njihovim namenom ter vanje vnašati tujerodne živalske in rastlinske vrste ter ostale škodljive stvari,
 - puščati zapuščeno vozilo (motorno ali priklopno vozilo) na javni cesti ali na nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, ali na drugi javni površini, ki ni namenjena prometu vozil in nima registrskih tablic ali ni registrirano več kot 30 dni,
 - pritrjevati na drevje in grmovje obvestila in reklame, plakate,
 - speljati ali dopuščati izlivanje odpadnih snovi ali meteornih voda na javno površino,
2. z namenom varovanja okolja, vzdrževanja čistoče in zunanje podobe kraja so lastniki, najemniki ali uporabniki ter upravljavci stanovanjskih, poslovnih ali drugih zgradb ter lastniki nezazidanih stavbnih zemljišč dolžni:
- vzdrževati red in čistočo pred poslovnimi objekti, stanovanjskimi in drugimi zgradbami in v okolici le-teh na način, da zunanji izgled ne moti okolice ter ne kvari oziroma ogroža zdravja ljudi,
 - na pripadajočem zemljišču stavb in na nezazidanih stavbnih zemljiščih poskrbeti, da so ta očiščena, vzdrževana in urejena, ter da ne zmanjšujejo preglednosti tako, da so v sezoni rasti pokošena, in sicer najmanj dvakrat letno,
 - poskrbeti za obrezovanje grmovnic, dreves in živih mej tako, da ne segajo čez mejo parcele na javno površino ali na drug način ogrožajo varnost občanov,

- odstranjevati ledene sveče s streh in žlebov na objektih, ki mejijo na javne površine,
- redno vzdrževati okolje zaradi zatiranja agresivnih plevelov ter zatiranja rastlinskih boleznih, škodljivcev in parazitov,

Po čiščenju in urejanju zelenic in ostalih površin je lastnik oziroma uporabnik dolžan odpadni material odstraniti v najkrajšem času v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki.

V. OBVEZNOSTI SKRBNIKOV ŽIVALI

9. člen

Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, na zelene in druge površine v bližini šol, vrtcev in drugih vzgojno varstvenih ustanov, zdravstvenih ustanov, pokopališč in drugih javnih prostorov, ki jim niso namenjene, razen v primeru ko je to izrecno dovoljeno, pri čemer način uporabe živali in površine določi lastnik ali upravljavec nepremičnine. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe oziroma živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oziroma službeni psi.

Skrbniki morajo na ulicah, trgih, parkih rekreacijskih in vseh drugih javnih površinah, kjer so živali dovoljene, ves čas imeti živali na povodcih. Agresivne oziroma popadljive živali morajo nositi tudi nagobčnik.

Skrbniki živali so dolžni za živalmi, ki jih imajo v svoji posesti, počistiti iztrebke. V ta namen so dolžni s seboj imeti čistilni pribor.

Vsak skrbnik je v naselju dolžan uporabljati in upoštevati smetnjake, ki so namenjeni za živalske iztrebke in prostore, ki so temu namenjeni.

V primeru, da na določenem prostoru ni smetnjakov za živalske iztrebke, mora skrbnik živali iztrebke počistiti tako, da jih zavije v ustrezno vrečko in odloži v smetnjak za komunalne odpadke.

Prepovedano je odlagati hrano ter hraniti prostoživeče ali zapuščene živali, razen v primerih, ko zakonodaja to izrecno dopušča oziroma nalaga.

VI. NADZOR

10. člen

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka izvaja Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.

VII. KAZENSKA DOLOČBA

11. člen

Z globo 80 EUR se kaznuje fizična oseba, ki ravna v nasprotju s 6., 7., 8., 9. členom tega odloka.

Z globo 500 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost in z globo 250 EUR odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s 6., 7., 8., 9. členom tega odloka.

VIII. KONČNA DOLOČBA

12. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka:
Datum:

**Marko Bandelli, mag. posl. ved
župan**