# 

# OBRAZLOŽITEV ELABORATA

# o oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb:

# zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,

# zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,

# obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,

# odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

# v Mestni občini Kranj in občinah Šenčur, Naklo, Preddvor in Jezersko

Maj 2017

Pripravili direktor

Marija Pivk Oman

Katarina Žgajnar Marko Kocjančič

Jure Kristan

1. BISTVENA DOLOČILA UREDBE, KI SE NANAŠAJO NA STORITVE RAVNANJA Z ODPADKI

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (Uradni list RS, št. 87/2012) (v nadaljevanju uredba) določa, da je potrebno na računih ločeno prikazovati zaračunane cene za **storitve posamezne javne službe ravnanja z odpadki**:

* zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: zbiranje komunalnih odpadkov),
* zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (v nadaljevanju: zbiranje bioloških odpadkov),
* obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: obdelava)in
* odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlaganje).

**Cena** posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je **sestavljena** iz:

* cene javne infrastrukture,
* cene opravljanja storitev posamezne javne službe.

Vse cene morajo biti izražene v EUR/kg, torej mora biti količina na računih izražena v kg. Enkrat letno je potrebno porazdeliti količino med uporabnike glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika in javno objaviti prikaz te porazdelitve na spletni strani izvajalca.

Cene so bile v skladu z uredbo oblikovane v vseh občinah.

1. UVODNA POJASNILA UPOŠTEVANA PRI PRIPRAVI ELABORATA

* **Medobčinski sporazum**

V podpisovanju je Sporazum o določitvi cenovne politike na področju storitev ravnanja s komunalnimi odpadki. Predmet sporazuma je določitev enotnih cen za gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in določitev pravil glede priprave, pregleda in potrjevanja elaboratov oziroma cen. Določbe tega sporazuma smo upoštevali pri pripravi elaborata.

* **Določitev obdobij in cen**

Predračunski podatki za preteklo obračunsko obdobje so podatki iz elaboratov, ki so jih občine potrdile (potrjene cene), preteklo obračunsko obdobje je leto 2016, prihodnje obdobje je obdobje od potrditve cen dalje.

Potrjena cena je obstoječa veljavna cena, obračunska cena je stroškovna cena za leto 2016, predračunska cena je cena, ki se potrjuje in bo veljala od potrditve tega elaborata dalje.

* **Količinski poračun**

V skladu s 4. členom uredbe MEDO, ki določa, da izvajalec javne službe za uporabnike najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko količino opravljenih storitev ter 23. členom iste uredbe, ki določa, da se najmanj enkrat letno razdeli masa v zadnjem obračunskem obdobju zbranih odpadkov na uporabnike, je za vsako obračunsko obdobje potrebno izvesti količinski poračun.

Za dejavnost obdelave in odlaganja odpadkov ter zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se je poračun količin za leto 2016 izvedel kot poračun razlike med zaračunanimi (oziroma predračunskimi) količinami ter dejansko realiziranimi količinami pri posamezni dejavnosti za vse občine skupaj, pri čemer se je upoštevalo obdobje od uveljavitve cen v skladu z uredbo MEDO pri posamezni občini. Zaradi zahtevnega prerazdeljevanja količin in stroškov ter souporabe določene infrastrukture (zbirni center Tenetiše) ni mogoče zagotoviti popolnoma pravične razdelitve stroškov med posameznimi občinami; v letu 2017 pa je načrtovana tudi uvedba enotnih cen za vse navedene dejavnosti.

Količinska poračuna za dejavnosti obdelava in odlaganje odpadkov v občinah Kranj, Naklo, Šenčur, Preddvor in Jezersko ter dejavnost zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občinah Kranj, Naklo, Šenčur in Preddvor sta bila izvedena na računih za uporabnike za obračunski mesec december 2016, ki so bili izdani v januarju 2017. Finančni učinek (vračilo uporabnikom) je znašal 143.323 EUR.



* **Zabojniki**

Zaradi potrebe po obvladovanju procesa zbiranja odpadkov so vsi zabojniki standardizirani in čipirani, zato je v odlokih zahtevano, da morajo uporabniki zabojnike najeti ali kupiti pri izvajalcu storitve. S tem, ko se omejuje uporabnike glede dobavitelja zabojnikov, je smiselno, da se najemnina zabojnikov ne zaračunava ločeno, temveč se stroški zabojnikov obravnavajo kot stroške izvajanja GJS in jih zato vključiti v ceno storitve zbiranja odpadkov (mešanih in bioloških). Z vključitvijo uporabe zabojnikov v ceno storitev zbiranja uporabniki ne bodo več plačevali najema zabojnikov.

* **Poračuni cen**

V skladu z Uredbo MEDO je potrebno za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika, ki se odraža tudi v poslovnem izidu, se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Poslovni izid ugotavljamo po dejavnostih ločeno za izvajanje storitve in za javno infrastrukturo. Donos v višini 5 % na nabavno vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje dejavnosti, ki je bil potrjen v zadnjem elaboratu v višini 48.150 EUR, je v celoti upoštevan pri dejavnosti zbiranja mešanih odpadkov. Za leto 2016 so bili poslovni izidi naslednji:



* **Obdelava in odlaganje**

Komunala Kranj d.o.o. gospodarski javni službi obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov od zaprtja deponije Tenetiše dalje izvaja preko podizvajalca. V prihodnje je predvidena podelitev koncesije s strani občin za izvajanje teh dveh dejavnosti.

V skladu z uredbo MEDO je potrebno oblikovati ceno za vsako gospodarsko javno službo, in sicer ločeno ceno storitve ter ceno javne infrastrukture. Potrjena cena za obdelavo in odlaganje je bila skupna za izvajanje storitev in javno infrastrukturo za obe javni službi, saj pri izdelavi elaborata nismo razpolagali z ustreznimi podatki. Predračunska cena je skladno z uredbo MEDO razdeljena na štiri dele.

1. IZVAJANJE IN ZARAČUNAVANJE STORITEV

Komunala Kranj izvaja storitve zbiranja komunalnih odpadkov v občinah: Kranj, Šenčur, Naklo, Preddvor in Jezersko, storitev zbiranja bioloških odpadkov pa v občinah Kranj, Šenčur, Naklo in Preddvor.

V okviru dejavnosti **zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov** se izvajajo storitve: redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov, redni odvoz ločeno zbrane odpadne embalaže, praznjenje ekoloških otokov, kosovni odvoz odpadkov, delovanje zbirnih centrov, zbiranje nevarnih odpadkov ter manipulacija z odpadki pred oddajo prevzemniku.

Redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov ter ločeno zbrane embalaže

V vseh občinah se redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov izvaja na tri tedne, odvoz ločeno zbrane odpadne embalaže pa na 14 dni, razen v Mestni občini Kranj, kjer se odvoz v naseljih s pretežno večstanovanjskimi objekti izvaja tedensko za obe vrsti odpadkov.

Zbrano odpadno embalažo prevzemajo Družbe za ravnanje z odpadno embalažo (DROE), katere imajo s strani Ministrstva za okolje in prostor določene deleže. Za prevzem odpadne embalaže s strani DROE izvajalci javne službe ne dobijo nobenih sredstev. Izvajalec javne službe mora oddati odpadno embalažo brezplačno in brez zahteve za plačilo zaradi njene morebitne vrednosti ali vrednosti posameznih vrst embalažnega materiala v odpadni embalaži, ki nastanejo pri njeni ponovni uporabi ali predelavi. Javna podjetja so upravičena, da s strani DROE dobijo plačane storitve prevoza glede na količino zbrane odpadne embalaže in v nekaterih primerih tudi nakladanje. Tovrstni prihodki ne pokrivajo vseh stroškov zbiranja odpadne embalaže.

Praznjenje ekoloških otokov

Na območju vseh občin imamo trenutno 259 ekoloških otokov na katerih se ločeno zbirajo: papir, steklo in odpadna embalaža. Frekvence praznjenja posameznih frakcij so različne glede na dejansko stanje na terenu. Vsako frakcijo praznimo 1-3 x mesečno. Na nekaterih lokacijah praznjenje izvajamo tudi dvakrat tedensko. Ekološke otoke 1x letno oziroma po potrebi tudi operemo. Redno pa izvajamo kontrolo ekoloških otokov in pobiramo nepravilno odložene odpadke ob njih.

Kosovni odvoz odpadkov

Kosovni odvoz odpadkov se bo po vseh občinah izvajal po naročilu.  Vsako gospodinjstvo, ki je uporabnik komunalnih storitev, bo lahko v tekočem letu naročilo brezplačen odvoz do dveh kubičnih metrov kosovnih odpadkov.

Delovanje zbirnih centrov

Uporabniki lahko koristijo zbirne centre po občinah. Zbirni center v Tenetišah je namenjen tudi občanom iz občine Preddvor, ki svojega zbirnega centra še nima.

Zbiranje nevarnih odpadkov

Vsako leto v jeseni skupaj z občinami in krajevnimi skupnostmi poteka akcija zbiranja nevarnih odpadkov na različnih lokacijah. Odpadke oddamo družbam, ki imajo dovoljenja za predelavo nevarnih odpadkov.

Obdelava in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

V skladu z določbami veljavnega Odloka o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunalo Kranj, d.o.o. in z odloki o ravnanju s komunalnimi odpadki po posameznih občinah, je bilo za izvajalca GJS ravnanja z odpadki (kamor sodi tudi deponiranje komunalnih odpadkov), določeno javno podjetje Komunala Kranj d.o.o.. S prenehanjem obratovanja deponije Tenetiše Komunala ni mogla več izvajati storitve odlaganja in je izvajanje morala prepustiti podizvajalcem.

Ceno je potrebno oblikovati tako kot določa uredba MEDO, ločiti je potrebno ceni za gospodarski javni službi obdelave in odlaganja ter ceno razdeliti na ceno storitve in ceno javne infrastrukture.

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

Odvoz bioloških odpadkov zbranih v zabojnikih se v poletnem obdobju (od aprila do konca oktobra) izvaja tedensko, v zimskem obdobju (od novembra do konca marca) pa na 14 dni.  Trenutno imamo v sistem odvoza bioloških odpadkov vključenih 6.442 zabojnikov, ki jih tedensko praznimo v povprečju z dvanajstimi smetarskimi vozili. V poletnem režimu poleg odvoza bioloških odpadkov opravljamo tudi periodično pranje bioloških zabojnikov, katere operemo na vsake 2 meseca. V času, ko izvajamo pranje zabojnikov izpraznimo približno 50% manj zabojnikov. Zaradi nadgradnje za pranje zabojnikov je tako smetarsko vozilo dražje od klasičnega.

Zabojniki

Pri uporabnikih se trenutno nahaja 34.559 zabojnikov, od tega:

* za zbiranje mešanih odpadkov 14.218,
* za zbiranje embalaže 13.899,
* za zbiranje bioloških odpadkov 6.442 zabojnikov.

Zabojniki so v povprečju starejši od 6 let, zato jih bo v prihodnjih letih postopoma potrebno nadomestiti z novimi. Pri izračunu stroškov amortizacije smo upoštevali tudi nabavo 9.500 novih 240 litrskih zabojnikov za embalažo skladno s Poslovnim načrtom za leto 2017 zaradi postopnega predvidenega prehoda na odvoz embalaže na tri tedne.

1. OBLIKOVANJE TARIFNIH POSTAVK – OBSTOJEČE STANJE

Tarifne postavke za posamezne vrste storitev in različne uporabnike so oblikovane v skladu z uredbo MEDO in Pravilniki o oblikovanju tarifnih postavk.

Pri storitvi zbiranja mešanih komunalnih odpadkov smo pri **gospodinjskih** uporabnikih obdržali kriterij števila oseb v gospodinjstvu zaradi zagotovitve pravičnejše obremenitve uporabnikov. Porazdelitev količin smo prikazali tudi glede na litre zabojnikov za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in s tem zadostili določbam uredbe.

Tarifne postavke za zbiranje komunalnih odpadkov za uporabnike, ki izvajajo **dejavnost,** so oblikovane glede na razpoložljive prostornine zabojnikov in pogostost odvoza.

Za občino Jezersko velja poseben tarifni sistem.

Pregled trenutno veljavnih cen po storitvah in občinah v EUR brez DDV:

## ZBIRANJE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV



## ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV



## OBDELAVA IN ODLAGANJE



**Prikaz računa za reprezentativno gospodinjstvo** (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke odvoz na tri tedne in 80 litrski zabojnik za biološke odpadke odvoz tedensko) po občinah po trenutno veljavnih cenah:











1. OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKIH CEN IN TARIFNIH POSTAVK

Kalkulacije predračunskih cen v EUR/kg in preračun v EUR/liter oziroma porazdelitev stroškov na uporabnike so prikazane v elaboratu pod točko 17.

Stroški storitve zbiranja mešanih komunalnih odpadkov so ocenjeni na podlagi dejanskih podatkov za leto 2016, dodani pa so:

* stroški kosovnega odvoza tudi po ostalih občinah ter dodatne vreče za mešane odpadke ter embalažo za uporabnike iz občine Jezersko v skupnem znesku 28.114 EUR,
* stroški vodenja katastra (15 % vseh stroškov), ki se nanašajo na spremljanje podatkov o ekoloških otokih in skupnih odjemnih mestih v znesku 14.013 EUR,
* stroški povezani z zabojniki, kar pomeni, da se uporabnikom najemnina zabojnikov ne bo več zaračunavala kot ločena postavka na računu za komunalne storitve. V kalkulaciji so vključeni stroški zabojnikov, ki v pretežni meri predstavljajo amortizacijo zabojnikov, v manjši meri pa stroške manipulacije v zvezi z zabojniki (vodenje evidenc, razvoza, zamenjav ipd.) in pa sorazmerni del splošnih stroškov. Upoštevano je število zabojnikov v uporabi konec leta 2016 ter predvidene nove nabave skladno s Poslovnim načrtom podjetja za leto 2017. Letna stopnja amortizacije znaša 10 %. Letni stroški v zvezi z zabojniki, ki se nanašajo na zbiranje mešanih odpadkov in embalaže znašajo 158.947 EUR,
* splošni proizvajalni stroški ter stroški uprave, ki so se v letu 2016 pokrivali pri dejavnosti obdelave in odlaganja v višini 258.449 EUR.

Stroški storitve zbiranja bioloških odpadov so povečani za stroške povezane z zabojniki v znesku 26.271 EUR.

C**enik po potrditvi predlaganih cen:**



**Cenik s poračunom, ki velja eno leto po potrditvi predlaganih cen:**



V cenah s poračunom je upoštevan poračun poslovnih izidov v letu 2016, ki so prikazan na strani 4.

* 1. ZBIRANJE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Povprečna masa vseh zbranih odpadkov na liter zabojnika v vseh občinah mesečno je 0,2438 kg/l.

Osebi se mesečno v povprečju obračuna 55,74 litrov oziroma 13,59 kg zbranih mešanih komunalnih odpadkov.

S ceno zbiranja so pokriti stroški rednega odvoza mešanih komunalnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže, praznjenja ekoloških otokov, delovanja zbirnega centra ter zbiranja in odvoza nevarnih odpadkov ter stroškov v zvezi z zabojniki (za mešane odpadke in embalažo).

Mesečni obračun storitve zbiranja odpadkov za gospodinjstva se v skladu s Pravilnikom o tarifnem sistemu izvede po naslednji formuli:

*Znesek za eno osebo (v EUR)* = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov v gospodinjstvu v kilogramih (povprečna masa povzročenih odpadkov na osebo v občini)



Za obdobje enega leta, ko velja poračun, pa je izračun naslednji:



* 1. ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV

Predračunska cena zbiranja bioloških odpadkov za leto 2017 z vključenimi stroški oddaje znaša 0,1568 EUR/kg. Povprečna masa odpadkov na liter zabojnika za zbiranje bioloških odpadkov pa 0,1806 kg.

Mesečni obračun storitve zbiranja bioloških odpadkov se izvede po naslednji formuli:

*Znesek (v EUR)* = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov v kilogramih (prostornina zabojnika za biološke odpadke x povprečna masa zbranih bioloških odpadkov na liter zabojnika v občini)



Za obdobje enega leta, ko velja poračun, pa je izračun naslednji:



V zimskem obdobju, ko se odvoz bioloških odpadkov izvaja na 14 dni, se količina zaračunanih odpadkov pomnoži s faktorjem 0,5.

* 1. OBDELAVA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Predračunska cena obdelave mešanih komunalnih odpadkov po pogodbi s podizvajalcem znaša 0,0674 EUR/kg za izvajanje storitev in 0,0438 EUR/kg za javno infrastrukturo. V kalkulaciji cene storitve obdelave so upoštevani tudi prihodki v višini 5 % cene na račun nadomestila stroškov obračuna in pošiljanja računov, za katere Komunala izstavi račun podizvajalcu storitev. Vsi prihodki so upoštevani le pri ceni storitve obdelave odpadkov, tako da cena znaša 0,0634 EUR/kg. Povprečna masa odpadkov na liter zabojnika za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov za leto 2016 je 0,1035 kg.

Mesečni obračun storitev obdelave v se izvede po naslednji formuli:

*Znesek (v EUR)* = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov na odjemnem mestu v kilogramih (prostornina zabojnika za mešane komunalne odpadke x povprečna masa oddanih odpadkov na liter zabojnika v vseh občinah)



Za obdobje enega leta, ko velja poračun, pa je izračun naslednji:



Znesek poračuna, ki je v letu 2016 nastal pri dejavnostih obdelave in odlaganja (ko je bila cena skupna) je upoštevan pri storitvi obdelave odpadkov.

Na območjih, kjer se storitev zbiranja odpadkov izvaja tedensko, se količina zaračunanih odpadkov pomnoži s 3.

* 1. ODLAGANJE OSTANKOV PREDELAVE

Predračunska cena odlaganja mešanih komunalnih odpadkov po pogodbi s podizvajalcem znaša 0,1883 EUR/kg za izvajanje storitev in 0,0734 EUR/kg za javno infrastrukturo. V skladu s pogodbo z podizvajalcem se šteje, da je učinkovitost odlaganja 4,9 % od prevzetih komunalnih odpadkov. Povprečna masa odpadkov na liter zabojnika za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov za leto 2017 je torej 0,0051 kg.

Mesečni obračun storitev odlaganja se izvede po naslednji formuli:

*Znesek (v EUR)* = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov na odjemnem mestu v kilogramih (prostornina zabojnika za mešane komunalne odpadke x povprečna masa odloženih odpadkov na liter zabojnika v vseh občinah)



Za obdobje enega leta, ko velja poračun, pa je izračun naslednji:



Znesek poračuna, ki je v letu 2016 nastal pri dejavnostih obdelave in odlaganja (ko je bila cena skupna) je upoštevan pri storitvi obdelave odpadkov.

Na območjih, kjer se storitev zbiranja odpadkov izvaja tedensko, se količina zaračunanih odpadkov za pomnoži s 3.

1. RAČUN ZA REPREZENTATIVNO GOSPODINJSTVO

Račun za reprezentativno gospodinjstvo (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke odvoz na tri tedne in 80 litrski zabojnik za biološke odpadke odvoz tedensko) v vseh občinah po novih cenah s poračunom, ki veljajo za obdobje enega leta:



Izdatki po cenah **brez poračunov** pa bi znašali **18,73 EUR** mesečno.

1. UČINEK SPREMENJENIH CEN ZA RAVNANJE Z ODPADKI IN ZA OSKRBO S PITNO VODO NA POLOŽNICI



Izdatek na računu za reprezentativno gospodinjstvo (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke odvoz na tri tedne in 80 litrski zabojnik za biološke odpadke, odvoz tedensko), ki ima vodomer DN 20 in mesečno porabo vode 16 m3.