

POROČILO O DELU NO V LETU 2018 (polletno)

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

nad vzdrževanjem občinskih cest – pregled plana in realizacija za leto 2016

Nadzornika sta ugotovila, da so bila planirana sredstva za vzdrževanje občinskih cest v letu 2016 realizirana skoraj v celoti.

Javno podjetje Komunala Slovenj Gradec d.o.o. ima v planu zimskega vzdrževanja cest navedeno, da je pri pluzenju oz. izvajanju zimske službe osnovni pogoj prioritete potreba po prevoznosti cest. Nadzornika ugotavljata, da temu ni tako in da bo potrebno to določilo dosledno upoštevati.

Prav tako so v pogodbi o vzdrževanju občinskih cest, ki je sklenjena med Občino Mislinja in Javnim podjetjem Komunala Slovenj Gradec d.o.o. navedene škodljive postavke za občino, ki kažejo na negospodarno porabo proračunskih sredstev.

Tudi računi s priloženimi obračuni, ki jih Občina Mislinja prejme od Javnega podjetja Komunala Slovenj Gradec d.o.o. onemogočajo transparenten pregled in izvedbo kontrol nad izvedenimi storitvami.

Nadzornika ugotavljata, da je večina občinskih cest v Občini Mislinja v zelo slabem stanju in da bo v bodoče potrebno več proračunskih sredstev nameniti vzdrževanju teh cest oz. poskrbeti, da bodo že v osnovi narejene bolj kvalitetno in ne bo potrebno toliko vzdrževalnih del. Tudi to, da je še vedno cca 30 km občinskih cest makadamskih, bo potrebno vzeti na znanje in zagotoviti sredstva v proračunu, da se bodo v čim krajšem času asfaltirale.

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

obračuna plač in napredovanj v Občinski upravi Mislinja

Nadzorni odbor Občine Mislinja je že v letu 2015 opravil nadzor nad izplačilom plač in pristojne uslužbenke občinske uprave in župana opozoril na nepravilnosti pri izplačilu sredstev za povečan obseg dela, čeprav je bil takrat dodatek za povečan obseg dela občutno nižji, kot v letu 2017 in 2018.

Po ugotovitvah nadzornikov, se ustaljena praksa izplačila dela plač iz naslova povečanega obsega dela, zaradi nezasedenosti delovnih mest, še vedno nadaljuje, oziroma se celo povečuje. S tem namenom in z namenom povečanja plač s premestitvami javnih uslužbencev na formalno bolj zahtevna delovna mesta, je bil sprejet tudi nov Pravilnik o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Mislinja. Direktor občinske uprave Občine Mislinja Bogdan Slemenik je ob nadzoru povedal, da ostajata delovni mesti podsekretar za gospodarske javne službe in promet (ki v prejšnji sistematizaciji sploh ni bilo sistemizirano, plača za to delovno mesto pa je ovrednotena višje kot plača župana) ter višji svetovalec za pravne zadeve v letu 2018 nezasedeni. Ravno tako še v prvi polovici leta ni bilo zasedeno delovno mesto svetovalca za pravne zadeve. Občina Mislinja je torej sistemizirala kar dva delovna mesta pravnikar, čeprav je bilo v anonimnih pismih, ki jih je prejel tudi nadzorni odbor, navedeno, da je bilo s strani župana oziroma njim povezanih oseb stališče, da občina pravnikar

sploh ne rabi. To pa po našem mnenju delno tudi drži, saj se je župan hotel najprej znebiti pravnice, ki je bila hkrati tudi direktorica občinske uprave Občine Mislinja. Ves čas njene zaposlitve na Občini Mislinja, pa občina ni imela potrebe prav po nobenem pravniku.

Kljub temu pa nezasedenost delovnih mest v občinski upravi Občine Mislinja nikakor ne more biti podlaga za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela vsem zaposlenim, saj ta nezasedena delovna mesta zahtevajo specifična znanja, ki pa jih večina zaposlenih nima. Tudi v letu 2017 je bilo sistematizirano delovno mesto višjega svetovalca za pravne zadeve, ki ni bilo zasedeno, oziroma ga občina niti ni razpisala, bilo pa je le podlaga za izplačilo povečanega obsega dela zaposlenim. Delovno mesto svetovalca za pravne zadeve je razpisala šele, ko je delavki na javnih delih Nini Fras prenehalo delovno razmerje, to je v mesecu maju 2018.

Nadzorniki menimo, da se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaposlenim v občinski upravi Občine Mislinja neupravičeno izplačuje in tako tudi neracionalno in nesmotrno porablja proračunska sredstva.

Člani nadzornega odbora Občine Mislinja zagovarjamo stališče, da se zaposlene v občinski upravi Občine Mislinja nagradi za delo, ki ga dejansko opravijo in ne le iz naslova prihranjenih sredstev v proračunu zaradi nezasedenih delovnih mest, ki so s tem namenom sistematizirana. Glede na dejstvo, da Občina Mislinja v letu 2017 in v prvi polovici leta 2018 ni imela zaposlenega nobenega pravnika, je po našem mnenju morala mag. Ivana Skobir Golob poleg dela, ki ga po dogovoru med Občino Mislinja in Mestno občino Slovenj Gradec (70 % dela za Občino Mislinja, 30 % za Mestno občino Slovenj Gradec) opraviti tudi vsa druga dela, ki bi jih morali opraviti pravniki na Občini Mislinja, ki jih niso zaposlili (njene nadrejene smo pozvali, da nam posreduje poročilo o opravljenem delu za Občino Mislinja za leto 2017, kar nam je bilo tudi posredovano). V tem primeru pa lahko govorimo o povečanem obsegu dela in bi zaposlena za to delo dejansko morala prejeti tudi ustrezno plačilo, saj je bilo na ta način zagotovljeno racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna, vendar ga. Skobir Golob iz tega naslova ni dobila nobenega izplačila za povečan obseg dela ali izplačila nadur.

Občina Mislinja je uporabnik javnih proračunskih sredstev, zato je sedanji župan Bojan Borovnik, kot predstojnik občinske uprave dolžan skrbeti, da se ta sredstva porabijo pravilno in čim bolj racionalno. Poleg rednega napredovanja javnih uslužbencev, je župan sprejel novo sistemizacijo, s katero je 3 uslužbenke premestil v višje nazive in jim s tem povečal plačo, praktično za isto delo, kot so ga opravljali doslej, vsak mesec pa jim je izplačeval še 20 % dodatka za povečan obseg dela in nadure. Občina je javna ustanova, ki mora v skladu z zakonom skrbeti za dobrobit svojih prebivalcev in za razvoj občine. Z izplačevanjem najvišjih možnih zneskov za delovno uspešnost, ki je po našem mnenju niso upravičeni, je okrnjeno in zmanjšano financiranje drugih dejavnosti in pristojnosti, ki se financirajo iz občinskega proračuna, kot so npr. posodabljanje in vzdrževanje cest, investicije na področju otroškega varstva (vrtci), izgradnja neprofitnih stanovanj ipd.

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

izvedbe razpisa in stroškov izvajanja prevozov otrok v Osnovno šolo Mislinja

Nadzornika pri izvedbi razpisa – javno naročilo " Prevozi šolskih otrok v Občini Mislinja za učence OŠ Mislinja, Podružnične OŠ Dolič in Tretje OŠ Slovenj Gradec v šolskih letih 2017/2018, 2018/2019 in 2019/2020 nista ugotovila nepravilnosti, razen, da bi moral Izletnik Celje ob prijavi na razpis navesti, da bo del javnega naročila izvedel z podizvajalci. 94. člen ZJN-2 jasno določa:

Če bo ponudnik izvajal javno naročilo gradnje ali storitve s podizvajalci, mora v ponudbi:

- navesti vse podizvajalce ter vsak del javnega naročila, ki ga namerava oddati v podizvajanje,
- kontaktne podatke in zakonite zastopnike predlaganih podizvajalcev,
- izpolnjene ESPD teh podizvajalcev v skladu z 79. členom tega zakona ter
- priložiti zahtevo podizvajalca za neposredno plačilo, če podizvajalec to zahteva

Izletnik Celje tega v postopku prijave ni storil, kar bi posledično lahko vodilo v zavrnitev ponudnika ob priglasitvi dejstva, da bo storitev opravil z podizvajalcem.

Tekom nadzora sta ugotovila, da je bilo za prevoze šolskih otrok po prejšnjem razpisu dnevno porabljenih 1.191,71 € (brez DDV), po razpisu iz leta 2017 pa 1.139,90 € (brez DDV), kar je dnevno za 51,81 € manj, oziroma z DDV 56,74 €, kar na leto znaša približno 10.000 € prihranka (po šolskem koledarju je približno 190 dni pouka na leto) za Občino Mislinja.

Nadzornika sta predlagala, da bi bilo potrebno razpis za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Mislinja izvesti za vsako šolsko leto oziroma vsaj za vsako drugo šolsko leto.

Občina Mislinja je imela v letu 2017 na proračunski postavki 19019 – Regresiranje prevozov v šolo predvidene odhodke v višini 273.085 €, ki pa so bili realizirani v višini 228.253 € oz. 83,6 %. Tudi v proračunu za leto 2018 so predvideni odhodki na tej proračunski postavki v višini 273.085 €, čeprav bi morala biti podlaga za izračun porabe realizirani odhodki preteklega leta. Glede na to, da Občina Mislinja razpolaga z novimi pogodbami za izvajanje prevozov šolskih otrok za tri šolska leta in se za šolski leti 2018/2019 in 2019/2020 cena lahko spremeni le za indeks cen življenjskih potrebščin, bi se morali odhodki planirati po dejanski potrebi, kar pomeni za cca 56.000 € manj, saj drugače planiranje sredstev ne doseže svojega namena.

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

nad porabo proračunskih sredstev Športno rekreativnega društva Straže

Občina Mislinja je za potrebe izvedbe programov Športno rekreativnega društva Straže in sofinanciranja investicij v športne objekte, dodelila društvu naslednja finančna sredstva:

- Na podlagi sklepa št. 671-4/2017-035, z dne 23.6.2017, iz naslova Sofinanciranje izvedbe programov na področju športa v letu 2017, je občina dodelila društvu 1.047,43 EUR.
- Na podlagi sklepa št. 671-4/2017-64, z dne 29.6.2017, iz naslova Sofinanciranje investicij na področju športa v letu 2017, je občina dodelila društvu 1.057,64 EUR.

Pri pregledu dokumentacije pridobivanja občinskih proračunskih sredstev, sta nadzornika ugotovila, da so bila sredstva pridobljena v skladu s zakonodajo in predpisi. Prav tako sta

ugotovila skladnost porabe dodeljenih proračunskih sredstev z namembnostjo dodelitve, kar porabnik sredstev dokazuje z ustrežno dokumentacijo, računi.

Športno rekreativno društvo Straže je v nadzorovanem obdobju 2017 štelo 120 članov. Članarina v društvu je 5 EUR. Stroške športno rekreativnega programa in investicij je društvo pokrivalo s prihodki od članarin, sponzorskimi sredstvi, dohodnino in dodeljenimi finančnimi sredstvi iz občinskega proračuna.

Nadzornika ugotavljava, da so finančna sredstva društva, dodeljena iz občinskega proračuna, pridobljena in porabljena v skladu z zakonom, predpisi in pravilniki. Prav tako tudi ostala materialna sredstva društva.

Poročilo pripravil:
Dušan Oder,
Predsednik NO Občine Mislinja