



OBČINA PREVALJE

INVESTICIJSKI PROGRAM (IP)

(Dokument je izdelan v skladu s 13. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)

**Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE:
1244998**

Naročnik:



OBČINA PREVALJE

Izdelovalec dokumenta:



MK PROJEKT, d.o.o.

Ljubljana, marec 2024

VSEBINA

1	UVODNO POJASNILI S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCEV INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETEK DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	5
1.1	Uvodno pojasnilo	5
1.2	Predstavitev investitorjev	6
1.2.1	Občina Prevalje	6
1.3	Predstavitev izdelovalca investicijskega programa	9
1.4	Namen in cilji investicijskega projekta	9
1.5	Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta	10
2	POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	11
2.1	Cilji investicije	11
2.2	Ocenjena vrednost investicije ter predvidena finančna konstrukcija	11
2.3	Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta	12
2.4	Spisek strokovnih podlag	12
2.5	Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante	12
2.5.1	Varianta »brez« investicije	12
2.5.2	Varianta »z« investicijo	13
2.5.3	Izbor variante in obrazložitev razlogov	13
2.6	Odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta	13
2.7	Organizacija izvedbe investicije	14
3	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU	15
3.1	Investitor	15
3.2	Izdelovalec investicijske dokumentacije	16
3.3	Upravljavca investicije	17
4	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB TER USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S STRATEŠKIMI DOKUMENTI	18
4.1	Analiza obstoječega stanja	18
4.2	Razlogi za investicijsko namero in prikaz potreb, ki jih bo zadovoljevala investicija	18
4.3	Usklajenost investicijskega projekta s strateškimi in razvojnimi dokumenti	18
5	ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI	20
6	TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL	20
6.1	Osnovni elementi investicije	20
6.2	Tehnični opis investicije	20
7	ANALIZA ZAPOSLENIH	21
7.1	Opis neposrednih in posrednih delovnih mest	21
8	OCENA VREDNOSTI PROJEKTA	22
8.1	Osnova in izhodišča za oceno	22
8.2	Ocena investicijskih stroškov	22
9	ANALIZA LOKACIJE	23
9.1	Makrolokacija	23
9.2	Mikrolokacija	23
9.3	Podatki o zemljiških parcelah in prostorski akti	23
10	ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV NA OKOLJE	24
10.1	Horizontalni omilitveni ukrepi	25
10.2	Smernice investitorju:	26
11	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI	27
11.1	Časovni načrt izvedbe investicije	27
11.2	Začetek in zaključek investicije	27
11.3	Organizacija vodenja projekta	27
11.4	Analiza izvedljivosti nameravane investicije	28
12	NAČRT FINANCIRANJA V STALNIH CENAH PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA	29
12.1	Dinamika financiranja v stalnih in tekočih cenah	29
12.2	Viri financiranja	30

13	FINANČNA IN EKONOMSKA ANALIZA	31
13.1	Izhodišča in predpostavke za izdelavo ocene stroškov in koristi	31
13.2	Projekcija prihodkov	31
13.3	Projekcije odhodkov	31
14	VREDNOTENJE STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE	34
14.1	Finančna analiza	34
14.1.1	FNSV in relativna NSV (RNSVf)	34
14.2	Ekonomska analiza	37
14.2.1	Davčni popravki	38
14.2.2	Pretvorba tržnih cen v obračunske	38
14.2.3	Koristi izvedbe investicije	39
14.3	Multiplikacijski učinek	39
14.4	Koristi iz naslova prometne varnosti	39
14.5	Koristi za upravljavca infrastrukture	40
14.5.1	Ekonomski tok investicije	40
14.5.2	Ekonomska neto sedanja vrednost in interna stopnja donosnosti (NSVe in ISDe)	40
14.5.3	Ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe)	40
14.5.4	Doba povračila vloženih sredstev	40
15	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	43
15.1	Analiza tveganj	43
15.1.1	Opis faktorjev tveganj	43
15.1.2	Točkovanje in rangiranje	44
15.2	Analiza občutljivosti	45
15.2.1	Sprememba stroškov	45
15.2.2	Sprememba koristi	45
15.2.3	Prikaz rezultatov analize	45
16	ZAKLJUČEK	46
17	VIRI	47

KAZALO TABEL

Tabela 1: Osnovni podatki o Občini Prevalje 2021, Vir: SURS, 2023.	6
Tabela 2: Ocenjena vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah.....	11
Tabela 3: Merila za izbor variante.....	13
Tabela 4: Osnovni elementi investicije.....	20
Tabela 5: Vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah (v EUR).....	22
Tabela 6: Časovni načrt investicijskih aktivnosti.....	27
Tabela 7: Začetek in zaključek investicije.....	27
Tabela 8: Dinamika investicijskih vlaganj v stalnih in tekočih cenah, v EUR.....	29
Tabela 9: Viri financiranja investicije v tekočih cenah, v EUR.....	30
Tabela 10: Tekoči vzdrževalni, obratovalni in investicijski stroški v ekonomski dobi (v EUR).....	33
Tabela 11: Finančni kazalniki investicije.....	34
Tabela 12: Finančni tok investicije, stalne cene, v EUR.....	35
Tabela 13: Diskontirani finančni tok investicije, stalne cene, v EUR.....	36
Tabela 14: Denarni tok investicije, stalne cene, v EUR.....	37
Tabela 15: Ekonomski kazalniki investicije.....	40
Tabela 16: Ekonomski tok investicije, v EUR.....	41
Tabela 17: Diskontirani ekonomski tok investicije, v EUR.....	42
Tabela 18: Izračun stopnje tveganja.....	44
Tabela 19: Vpliv na ekonomske kazalnike.....	45

KAZALO SLIK

Slika 1: Grb Občine Prevalje	6
Slika 2: Lokacija Občine Prevalje	6
Slika 3: Organizacija investicije.....	14
Slika 4: Povezovanje razvojnih ciljev s strateškimi usmeritvami, Vir: SRS 2030, 2017	19
Slika 5:Lokacija obravnavanega območja.....	23
Slika 6: Organizacijska shema sodelujočih v projektni skupini	28

1 UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCEV INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETEK DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

1.1 Uvodno pojasnilo

Občina Prevalje je pravna oseba javnega prava in s tem ob izvajanju investicijskih aktivnosti v občini zavezana k upoštevanju Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, ki je bila objavljena v Ur. l. RS št. 60/2006 s spremembami v Ur. l. RS, št. 54/2010 ter spremembami v Ur. l. RS, št. 27/16.

Predmet investicije je izvedba sanacije poškodovanega cestišča JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE 1244998.

Občina Prevalje je bila ustanovljena leta 1999 in v okviru ustave in zakona samostojno ureja in opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določa s splošnimi akti občine ali so določene z zakonom. Opravlja tudi posamezne naloge iz državne pristojnosti, ki jih nanjo z zakonom prenese država, če država za to zagotovi potrebna sredstva. Skladno z normativno ureditvijo in predmetom te investicijske dokumentacije tudi upravlja, gradi in vzdržuje občinske ceste, ulice in javne poti ter zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini.

Občina Prevalje je oceno škode, ki jo je povzročilo močno neurje z dežjem in vetrom 4. avgusta 2023, na lokalni cesti JP 851 971 – cesta Žik, prijavila v aplikacijo AJDA, evidentirano pod ID iz AJDE: 1244998. Na podlagi potrjenih predhodnih dokumentov (DIIP, IP) bo Občina Prevalje izvedla investicijo sanacijo predmetne ceste.

Gradbeno obrtniška dela se bodo pričela izvajati predvidoma meseca aprila 2024, ko bo na podlagi javnega naročila podpisana pogodba z izvajalcem. Dokončanje gradbeno obrtniških del se predvideva konec junija 2024.

Po naročilu občine Prevalje, je bil februarja 2024 izdelan IzN: Plazovi na cesti JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE 1244998. Na osnovi tega dokumenta je bil marca 2024 izdelan DIIP.

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

Investicija bo v celoti financirana s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor.

1.2 Predstavitev investitorjev

1.2.1 Občina Prevalje

Občina Prevalje je del koroške statistične regije. Meri 58 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 120. mesto.

Slika 1: Grb Občine Prevalje



Slika 2: Lokacija Občine Prevalje



Statistični podatki kažejo o tej občini tako sliko:

Sredi leta 2021 je imela občina približno 6.812 prebivalcev. Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 77. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 118 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (102 prebivalca na km²).

Tabela 1: Osnovni podatki o Občini Prevalje 2021, Vir: SURS, 2023.

Površina v km ²	58,1
Število prebivalcev	6.791
Gostota prebivalcev v preb./km ²	117
Število delovno aktivnih prebivalcev (po občini prebivališča)	2.701

Občina Prevalje je pričela z delovanjem 1.1.1999. Spada med srednje velike slovenske občine, saj meri 5.807 ha ali 58,1 km² in ima 6.791 prebivalcev (2021).

Prevalje ležijo na nadmorski višini 411 m in so geografsko, kulturno in upravno središče občine. Gospodarski razvoj občine še vedno v pretežni meri temelji na industrijski proizvodnji, kjer so najmočnejše zastopane predelovalne dejavnosti, sledijo trgovina, proizvodnja kovin in kovinskih izdelkov, promet in gradbeništvo.

Razvitost občine pokaže na svoj način tudi podatek o dolžini cest. V občini Prevalje je 114 km občinskih kategoriziranih cest in 85,2 km gozdnih cest. Skozi občino teče cca. 6 km glavne ceste II. reda G2-112 Holmec – Poljana – Ravne – Dravograd in cca. 800 m regionalne ceste II. reda R2-425 Poljana-Črna-Šentvid-Šoštanj-Velenje. Občina Prevalje namenja posebno pozornost komunalni opremljenosti in oskrbi z osnovnimi komunalnimi dobrinami. Zbiranje in odvoz ter odlaganje komunalnih odpadkov je zaupano podjetju KOCEROD d.o.o.. Oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanje pokopališče in pogrebne dejavnosti opravlja Javno komunalno podjetje Log d.o.o.. Vzdrževanje lokalnih cest in javnih poti izvaja koncesionar podjetje JKP Log, d.o.o. S stanovanjskim fondom pa upravlja Stanovanjskemu podjetju d.o.o. Ravne na Koroškem. Občina zagotavlja osnovno vzgojo in

izobraževanje v Osnovni šoli Franja Goloba Prevalje s podružnicami Holmec, Leše, Šentanel, predšolsko varstvo in vzgojo pa v vrtcu Prevalje (Vrtec Krojaček Hlaček in Vrtec Leše). Osnovno zdravstvo izvaja Zdravstveni dom Ravne na Koroškem, Zdravstvena postaja Prevalje. Zagotovljene so preskrbovalne, bančne, poštne in druge osebne storitve. Prevalje so že od nekdaj veljale za kraj živega kulturnega dogajanja in društvenega življenja. Z novo občino so društva dobila še večjo podporo. V občini je registriranih 7 kulturnih, 17 športnih društev in 15 ostalih društev.

Župan predstavlja in zastopa občino. Predstavlja občinski svet, mu predlaga v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta ter skrbi za izvajanje odločitev občinskega sveta. Mandatna doba župana traja štiri leta. Delovne naloge:

- predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta,
- izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna,
- skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi premičnega premoženja ter o pridobitvi nepremičnega premoženja občine, če zakon ali predpis občine ne določa drugače,
- skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- predlaga ustanovitev organov občinske uprave, določitev njihovega delovnega področja in notranje organizacije, določi sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi, odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive ter o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi ter pooblašča tajnika občine za te naloge,
- imenuje in razrešuje tajnika občine (direktorja občinske uprave), predstojnike organov občinske uprave in organov skupne občinske uprave,
- usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave,
- opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in statut občine.

Za pomoč pri opravljanju nalog župana ima občina največ dva podžupana. Podžupane izmed članov občinskega sveta imenuje in razrešuje župan.

Statut Občine Prevalje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 70/2015, 45/2022, 25/2023) v členih 15,16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 in 23 določa organizacijo, sestavo, delo, naloge, imenovanje in prenehanje mandata članov. Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Občinski svet v Občini Prevalje je sestavljen iz 17 članov, ki so predstavljeni v nadaljevanju. V skladu s 40. členom Statuta Občine Prevalje je nadzorni odbor najvišji organ javne porabe v občini. Njegove pristojnosti so:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna;
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, svetov ožjih delov občine krajevnih skupnosti, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev. Nadzorni odbor šteje 5 članov, ki morajo izpolnjevati pogoje iz 41. člena Statuta.

Naloge in pristojnosti občinskega sveta: 17. člen Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet predvsem:

- sprejema prostorske plane in druge plane razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- ustanavlja organe občinske uprave ter določi njihovo organizacijo in delovno področje,

- ↳ v sodelovanju z občinskimi sveti drugih občin ustanavlja skupne organe občinske uprave ter skupne organe za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih zavodih in javnih podjetjih,
- ↳ daje soglasje k prenosu nalog iz državne pristojnosti na občino in odloča o na občino prenesenih zadevah iz državne pristojnosti, če po zakonu o teh zadevah ne odloča drug občinski organ,
- ↳ nadzoruje delo župana in občinske uprave glede izvajanja odločitev občinskega sveta,
- ↳ potrjuje mandate članov občinskega sveta ter ugotavlja predčasno prenehanje mandata občinskega funkcionarja,
- ↳ imenuje člane nadzornega odbora in na predlog nadzornega odbora opravi predčasno razrešitev člana nadzornega odbora,
- ↳ imenuje in razrešuje člane komisij in odborov občinskega sveta,
- ↳ določi, kateri izmed članov občinskega sveta bo začasno opravljal funkcijo župana, če temu predčasno preneha mandat, pa ne določi podžupana, ki bo začasno opravljal njegovo funkcijo ali če je razrešen,
- ↳ odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če z zakonom, s statutom občine ali z odlokom ni določeno drugače,
- ↳ odloča o najemu posojila in dajanju poroštva,
- ↳ razpisuje referendum,
- ↳ s svojim aktom, v skladu z zakonom, določa višino sejnine članov občinskega sveta in plačila za opravljanje nalog članov drugih občinskih organov in delovnih teles, ki jih imenuje, merila za določitev plače direktorjev javnih podjetij in predstavnikov ustanovitelja v njihovih organih ter v soglasju z ministri, pristojnimi za posamezna področja, določa plačne razrede za določitev plač ravnateljev ali direktorjev javnih zavodov, agencij in javnih skladov,
- ↳ določa vrste lokalnih javnih služb in način izvajanja lokalnih javnih služb,
- ↳ ustanavlja javne zavode in javna podjetja ter druge pravne osebe javnega prava v skladu z zakonom,
- ↳ imenuje in razrešuje člane sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin ter člane drugih organov občine, ustanovljenih na podlagi zakona,
- ↳ določi organizacijo in način izvajanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za obdobje petih let, katerega sestavni del je tudi program varstva pred požari,
- ↳ sprejme program in letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, sestavni del je tudi letni načrt varstva pred požari,
- ↳ določi organizacijo občinskega sveta ter način njegovega delovanja v vojni,
- ↳ sprejme odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in določi varstvo pred požari, ki se opravlja kot javna služba,
- ↳ odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

1.2.2 Ministrstvo za naravne vire in prostor

Ministrstvo za naravne vire in prostor upravlja z naravo, vodo in prostorom. Spodbuja in usklajuje prizadevanja za trajnostni razvoj, ki ob zagotavljanju družbene blaginje temelji na smotrni in varčni rabi naravnih virov. Na ministrstvu stremijo h krepitvi ozaveščenosti prebivalcev in prebivalcev Republike Slovenije o skupni odgovornosti za ohranjanje naravnih virov in upravljanja s prostorom.

Zgodovina: Ministrstvo za naravne vire in prostor je od leta 1991 dalje vodilo 10 ministric in ministrov. Prvi minister oz. takrat še predsednik Republiškega komiteja za varstvo okolja in urejanje prostora je bil Miha Jazbinšek. Ministrstvo se je leta 1992 iz Republiškega komiteja preimenovalo v Ministrstvo za varstvo okolja in urejanje prostora, nato leta 1993 v Ministrstvo za okolje in prostor, leta 2002 v Ministrstvo za okolje, prostor in energijo. Leta 2004 se je preimenovalo v Ministrstvo za okolje in prostor. Leta 2012 je ministrstvo prenehalo delovati, naloge z delovnega področja okolja je prevzelo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, naloge z delovnega področja prostora pa Ministrstvo za infrastrukturo in prostor. Leta 2014 se je ponovno vzpostavilo Ministrstvo za okolje in prostor. Leta 2023 je bil sprejet nov zakon o vladi, ki je ministrstvo reorganiziral - vzpostavilo se je ministrstvo za Naravne vire in prostor, ki upravlja z naravo, vodami in prostorom.

1.3 Predstavitev izdelovalca investicijskega programa



MK PROJEKT, d.o.o.
ROGAŠKA CESTA 25
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Miha Jazbinšek, direktor

Telefon: +386 (0) 1 430 56 72

Telefaks: +386 (0) 1 430 56 73

E-pošta: info@mk-projekt.si

Spletna stran: www.mk-projekt.si

Matična številka: 2117851000

Identifikacija številka za DDV: SI87278855

Odgovorna oseba:

Telefon:

Faks:

E-pošta:

Miha Jazbinšek, direktor

+386 (0) 1 430 56 72

+386 (0) 1 430 56 73

miha.jazbinsek@mk-projekt.si

Podjetje MK projekt, družba za svetovanje in vodenje projektov, d.o.o., bogatijo dolgoletne izkušnje na področju prijave oz. pridobivanja EU sredstev, koordiniranja in spremljanja odobrenih projektov, v okviru različnih evropskih programov ter vrsta pridobljenih in uspešno izvedenih projektov iz obdobja predpristopne pomoči.

Podjetjem in javnim institucijam zagotavlja pomoč pri svetovanju in oblikovanju projektnih skupin, oblikovanju primerne organizacijske strukture projektov, iskanju ustreznih virov financiranja (predvsem se osredotoča na nepovratna sredstva), ponuja pa tudi strokovno in administrativno podporo pri prijavi projektov na javne razpise, spremljanje v fazi vodenja projektov in po zaključku, vrednotenja programov in projektov ter na pripravo podpornih dokumentov, kot npr. poslovnih načrtov, študij izvedljivosti, investicijskih programov, strategij ipd.

MK projekt, d.o.o., sodeluje tako z javnim (občine, ministrstva, vladne agencije, inštituti ter ostali javni zavodi) kot z zasebnim (od velikih delniških družb do samostojnih podjetnikov) sektorjem. Poslovni partnerji podjetja segajo v dvanajst držav: Slovenija, Italija, Avstrija, Nemčija, Španija, Izrael, Srbija, Makedonija, Hrvaška, Češka, Madžarska in Bolgarija.

1.4 Namen in cilji investicijskega projekta

Namen investicije

Osnovni namen investicije je izvesti sanacijo poškodovanega cestišča JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE 1244998 in s tem prispevati k razvoju urbane mobilnosti in varstvu okolja v Občini Prevalje.

Splošni cilji investicije

- izboljšati varnost in prevoznost na cesti zaradi zemeljskih plazov,
- ustaviti nadaljnje širjenje plazov in posledično zmanjšati škodo
- izboljšati kakovost življenja v občini,
- uravnotežiti prometno ponudbo,
- prispevati k učinkoviti in enakopravni dostopnosti,
- izboljšati prometno varnost,
- zmanjšati izpuste komunalnih odpadnih vod v okolje.

1.5 Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) je bil izdelan v mesecu marcu 2024, izdelal ga je MK projekt, d.o.o.

V DIIP je investitor predvidel investicijo v sanacijo poškodovanega cestišča JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998. V IP ni predvidenih odstopanj glede na DIIP.

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

V Dokumentu identifikacije investicijskega projekta sta bili proučeni dve varianti, in sicer: varianta A (varianta »z« investicijo) in varianta B (varianta »brez« investicije). Z Dokumentom identifikacije investicijskega projekta se v skladu z izbrano varianto »z« investicijo ugotavlja, da je investicija nujno potrebna in upravičena. Varianta brez investicije je ocenjena kot nesprejemljiva, ker ne rešuje trenutne slabega stanja poškodovanega cestišča JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998.

Časovni načrt je v DIIP predvideval pričetek izvedbe GOI del meseca aprila 2024. V investicijskem programu se pričetek del ni spremenil. Zaključek investicije je v DIIP predviden konec junija 2024, v IP se zaključek del ni spremenil.

Po naročilu občine Prevalje, je bil februarja 2024 izdelan IzN: Plazovi na cesti JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE 1244998. Na podlagi potrjenih predhodnih dokumentov (DIIP, IP) bo Občina Prevalje izvedla investicijo sanacijo predmetne ceste.

Projekt se financira iz Proračuna Občine Prevalje in sredstev, ki so pridobljena s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, po Pogodbi št. 2560-23-420144 z dne 10. 10. 2023. Sofinanciranje je 100%.

2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1 Cilji investicije

Namen investicije

Osnovni namen investicije je izvesti sanacijo poškodovanega cestišča JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998 in s tem prispevati k razvoju urbane mobilnosti in varstvu okolja v Občini Prevalje.

Glede na družbeni in gospodarski pomen je to povezovalna cesta od stanovanjskega objekta Breznica 10 ter vse do dostopne ceste k stanovanjskemu objektu Suhi Vrh 4. Služi kot lokalna cesta. Cesta je bistvenega pomena predvsem za lokalno prebivalstvo.

Splošni cilji investicije

- ↳ izboljšati varnost in prevoznost na cesti zaradi zemeljskih plazov,
- ↳ ustaviti nadaljnje širjenje plazov in posledično zmanjšati škodo
- ↳ izboljšati kakovost življenja v občini,
- ↳ uravnotežiti prometno ponudbo,
- ↳ prispevati k učinkoviti in enakopravni dostopnosti,
- ↳ izboljšati prometno varnost,
- ↳ zmanjšati izpuste komunalnih odpadnih vod v okolje.

2.2 Ocenjena vrednost investicije ter predvidena finančna konstrukcija

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

Investicija bo v celoti financirana s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor.

Tabela 2: Ocenjena vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah

	Vrsta	stalne cene
I.	GOI DELA	687.169,60
	PREDEDELA	7.020,00
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L34	39.450,90
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L47	76.232,70
	CESTA	564.466,00
II.	RAZNO (nepredvidena dela)	68.716,96
I.- II.	SKUPAJ IZVEDBENA DELA	755.886,56
IV.	TUJA IN ZAKLJUČNA DELA	26.700,00
I.-II.	SKUPAJ INVESTICIJA	782.586,56
III.	DODATNO	35.131,73
	PROJEKTNA DOKUMENTACIJA	16.850,00
	DIIP in IP	2.630,00
	GRADBENI NADZOR (2%)	15.651,73
I.- III.	SKUPAJ INVESTICIJA BREZ DDV	817.718,29
IV.	DDV	179.898,02
I.- V.	SKUPAJ INVESTICIJA Z DDV	997.616,32

2.3 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Pri presoji upravičenosti projekta sta bili narejeni finančna in ekonomska analiza. Rezultati finančne analize povedo, da v ekonomski dobi projekta, ki znaša 25 let, investicijska vlaganja ne bodo povrnjena iz naslova neposrednih finančnih prilivov. Ob upoštevanju družbenih stroškov in koristi v okviru ekonomske analize pa so ekonomski kazalniki investicije pokazali, da je investicija ekonomsko upravičena.

Pri 4 % diskontni stopnji je finančna neto sedanja vrednost (NSVe) negativna in znaša -969.986,13 EUR, finančna interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša -6,2 %.

Pri 5 % diskontni stopnji je ekonomska neto sedanja vrednost (NSVe) pozitivna in znaša 499.970,18 EUR, ekonomska interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša 10,49 %.

Vložena sredstva se bodo v obravnavano investicijo ob upoštevanju javnih koristi povrnila v 12,09 letih.

2.4 Spisek strokovnih podlag

Vsebina investicijskega programa je skladna s 13. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16). Za pripravo tega investicijskega dokumenta so bili uporabljeni sledeči predpisi in navodila:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10, 27/16).
- Priročnik za izdelavo Analize stroškov in koristi (Guide to Cost – Benefit Analysis of Investment Project – Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014 - 2020, Evropska komisija – generalni direktorat za regionalno politiko, december 2014).
- IZHODIŠČA PROGRAMA ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027, Cilj politike 3: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti // POVEZANA EVROPA, PN 5: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT; SC 5.2: Z razvojem in krepitvijo trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo, ki je skladen s Celovito načrtovanje prometa na ustrezni ravni: Strategija razvoja prometa v RS do leta 2030.
- Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2021-2027, Razvojna prioriteta 3: Bolj dostopna in trajnostno mobilna Koroška, UKREP 3.1: BOLJ TRAJNOSTNA MOBILNOST.

2.5 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

V okviru tega dokumenta smo skladno z zahtevami Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), upoštevali:

- varianto »brez« investicije in
- varianto »z« investicijo.

2.5.1 Varianta »brez« investicije

Varianta brez investicije je tista varianta, ki ne predvideva izvedbe investicije ali kakršnihkoli aktivnosti za izboljšanje trenutnega stanja. V tem primeru se projekt »Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998« ne izvede.

V primeru, da se investicija ne izvede, se bodo Občina Prevalje in prebivalci še naprej soočali z težavami, nastalimi kot posledica poplav.

Na podlagi navedenega variante »brez investicije« ocenjujemo kot nesprejemljivo in je v nadaljevanju več ne obravnavamo.

2.5.2 Varianta »z« investicijo

Varianta z investicijo, je tista varianta, ki predvideva izvedbo projekta »Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998«. Cesta nujno potrebuje ureditev. Variacija »z« investicijo odpravi trenutne posledice poplav in prepreči nadaljnjo nastajanje škode na cestišču, kar cesto naredi bolj prevozno, varno in dolgoročno zaščiteno pred posledicami poplav.

Za uspešno izvedbo investicije ni potrebna pridobitev gradbenega dovoljenja. Z izgradnjo vozišča posegamo tudi na parcele izven obstoječe ceste. Parcele s posegi so prikazane na priloženi katastrski situaciji v grafičnih prilogah v vodilni mapi projekta.

2.5.3 Izbor variante in obrazložitev razlogov

Za izbor optimalne izmed zgoraj navedenih variant smo uporabili tabelarni prikaz posameznih meril, preko katerih smo preučevali vpliv posamezne variante. Za opis vpliva posamezne variante na določeno merilo je bil uporabljen naslednji točkovalni sistem:

- negativen vpliv (-1 točka) – varianta ima negativen vpliv na določeno merilo,
- nevtralen vpliv (0 točk) – varianta nima ne negativnega ne pozitivnega vpliva na merilo,
- pozitiven vpliv (1 točka) – varianta ima pozitiven vpliv na določeno merilo.

Tabela 3: Merila za izbor variante

Merilo	Varianta 1 – z investicijo	Varianta 2 – brez investicije
Dolgoročna zaščitnost pred posledicami plazov.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (0 točk)
Nemoten promet.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>negativen vpliv</u> (-1 točk)
Družbeni in gospodarski pomen.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (+0 točk)
Višina investicijskih vlaganj.	<u>negativen vpliv</u> (-1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (+0 točk)
Povečanje varnosti občanov.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (0 točk)
SKUPAJ ŠTEVILO TOČK	3 točke	-1 točka

Na podlagi zgoraj predstavljenih variant, je varianta »z« investicijo najbolj smiselna in nujna ter edina sprejemljiva varianta, saj omogoča izvedbo nujnega investicijskega projekta.

Varianta »brez« investicije je neprimerna in predvideva ohranjanje obstoječega stanja, kar pa ne prinaša pozitivnih vplivov na reševanje infrastrukturnih in okoljskih problemov.

Iz zgodnje primerjalne tabele je razvidno, da ima varianta »z« investicijo bistvene prednosti v primerjavo z varianto »brez« investicije in je zato tudi edina sprejemljiva rešitev.

2.6 Odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

Odgovorne osebe za vodenje in izvedbo investicijskega projekt:

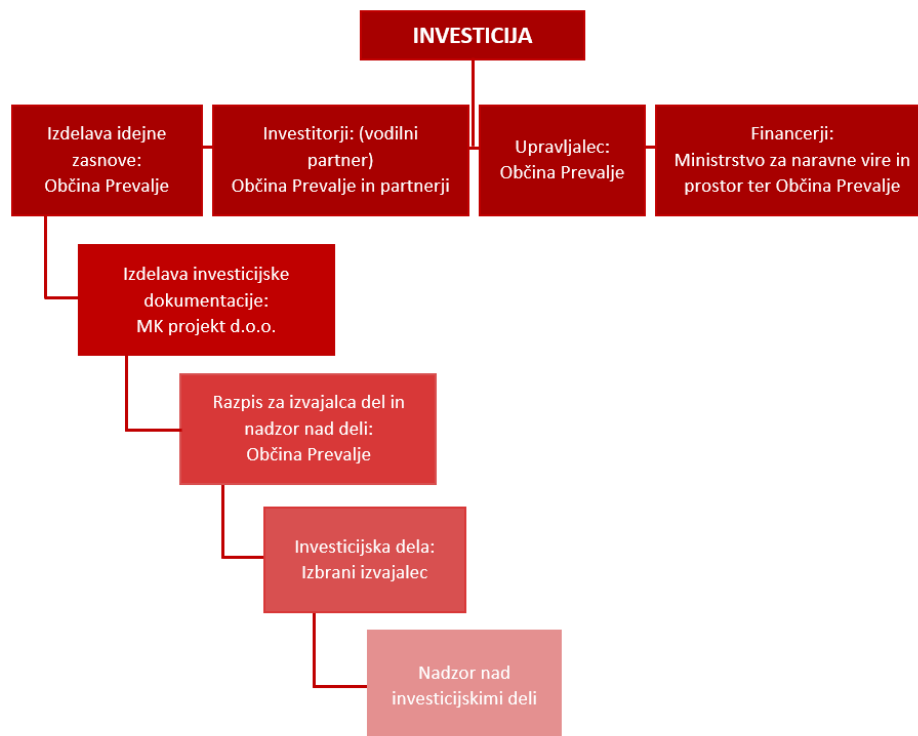
- Občina Prevalje, dr. Matija Tasič, župan in odgovorni vodja projekta Danilo Vute.

Odgovorna oseba za izdelavo investicijske dokumentacije:

- MK projekt d.o.o., Stegne 23a, 1000 Ljubljana.
- Odgovorna oseba: Miha Jazbinšek, direktor podjetja.

Odgovorna oseba za tehnični in strokovni nadzor v fazi izvedbe del bo imenovana s strani zunanjega izvajalca.

Slika 3: Organizacija investicije



2.7 Organizacija izvedbe investicije

Nosilec projekta bo Občina Prevalje. Za realizacijo operacije je pristojen Oddelek za komunalno cestno gospodarstvo Občine Prevalje.

Odgovorna oseba investitorja je dr. Matija Tasič, župan. Odgovorni vodja bo Danilo Vute, tajnik občinske uprave, vodja projekta pa Eva Vivod. Vodja projekta bo predvsem usmerjal izvajanje projekta ter zagotavljal njegovo realizacijo v skladu s planom izvedbe. Nadzor nad izvedbo projekta bo izvajala izbrana oseba za nadzor in vodja projekta. Nadzor nad financiranjem projektnih aktivnosti (roki, porabljena sredstva, stroški itd.) izvaja vodja izvedbe projekta.

3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU

3.1 Investitor

Podatki o investitorju:



OBČINA PREVALJE

Trg 2a

2391 Prevalje Slovenija

dr. Matija Tasič, župan

Telefon: +386 (02) 824 61 00

E-pošta: obcina@prevalje.si

Spletna stran: <http://www.prevalje.si/>

Matična številka: 1357719000

Identifikacija številka za DDV: SI28520513

Šifra dejavnosti: 84.110 Splošna dejavnost javne uprave

Transakcijski računi:

IBAN SI56 0137 5010 0010 242 (BANKA SLOVENIJE)

Odgovorna oseba:

Telefon:

Faks:

E-pošta:

dr. Matija Tasič, župan

+386 (02) 824 61 00

obcina@prevalje.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

3.2 Izdelovalec investicijske dokumentacije

Podatki o izdelovalcu investicijske dokumentacije:



MK PROJEKT, d.o.o.
ROGAŠKA CESTA 25
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Miha Jazbinšek, direktor

Telefon: +386 (0) 1 430 56 72

Telefaks: +386 (0) 1 430 56 73

E-pošta: info@mk-projekt.si

Spletna stran: www.mk-projekt.si

Matična številka: 2117851000

Identifikacija številka za DDV: SI87278855

Šifra dejavnosti: 70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje

Transakcijski računi:

SI56 0201 0025 5111 324, NLB d.d.,

SI56 2900 0005 0981 408, UniCredit Benka Slovenija d.d.

SI56 0600 0010 0288 308, Abanka d.d.

Odgovorna oseba:

Telefon:

Faks:

E-pošta:

Miha Jazbinšek, direktor

+386 (0) 1 430 56 72

+386 (0) 1 430 56 73

miha.jazbinsek@mk-projekt.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

MKPROJEKT

3.3 Upravljavec investicije

Podatki o upravljalcu investicije:



Odgovorna oseba:

Telefon:

Faks:

E-pošta:

OBČINA PREVALJE

Trg 2a

2391 Prevalje Slovenija

dr. Matija Tasič, župan

Telefon: +386 (02) 824 61 00

E-pošta: obcina@prevalje.si

Spletna stran: <http://www.prevalje.si/>

Matična številka: 1357719000

Identifikacija številka za DDV: SI28520513

Šifra dejavnosti: 84.110 Splošna dejavnost javne uprave

Transakcijski računi:

IBAN SI56 0137 5010 0010 242 (BANKA SLOVENIJE)

dr. Matija Tasič, župan

+386 (02) 824 61 00

obcina@prevalje.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB TER USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S STRATEŠKIMI DOKUMENTI

4.1 Analiza obstoječega stanja

Naročnik načrta, občina Prevalje, želi na območju: Plazovi na cesti JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE 1244998, pridobiti osnovne značilnosti o prisotnih materialih ter mehanskih lastnostih prisotnih materialov, za sanacijo plazu in sanacijo ceste na obravnavanem odseku, kjer je v mesecu avgustu 2023 – 4. avgust, območje prizadelo močno neurje z večdnevni obilnim deževjem ter povzročilo obsežne poplave.

Obravnavano območje je celoten odsek javne poti JP 851 971, kje cesta poteka od stanovanjskega objekta Breznica 10 ter vse do dostopne ceste k stanovanjskemu objektu Suhi Vrh 4.

Odsek ceste v dolžini cca 1390 m poteka na razgibanem terenu, kjer se cesta mestoma blago vzpenja in pada. Nasipna stran brežin ceste se enakomerno spušča, na obravnavanem odseku, na dveh lokacijah, so poškodbe na nasipni strani večje, zato jih bo potrebno stabilizirati, vkopne brežine so v večji meri stabilne, mestoma sledimo izdajane hribinske podlage. V stacionaži ceste 338 m in 1098 m je iz zaledja zaslediti dotok večjih količin meteorne vode, meteorna odvodnika sta označena in neimenovana.

4.2 Razlogi za investicijsko namero in prikaz potreb, ki jih bo zadovoljevala investicija

Nasipna stran brežin ceste se enakomerno spušča, na obravnavanem odseku, na dveh lokacijah, so poškodbe na nasipni strani večje, zato jih bo potrebno stabilizirati, vkopne brežine so v večji meri stabilne, mestoma sledimo izdajane hribinske podlage. V stacionaži ceste 338 m in 1098 m je iz zaledja zaslediti dotok večjih količin meteorne vode, meteorna odvodnika sta označena in neimenovana.

Odsek ceste v dolžini cca 1390 m poteka na razgibanem terenu, kjer se cesta mestoma blago vzpenja in pada.

Projekt za izvedbo je izdelan tako, da nova trasa v dogovoru z naročnikom, v največji možni meri sledi obstoječi cesti. Posegi na zemljišče izven obstoječe trase so predvideni v minimalni možni meri.

4.3 Usklajenost investicijskega projekta s strateškimi in razvojnimi dokumenti

V spodnjem seznamu prikazujemo usklajenosti investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnost.

- IZHODIŠČA PROGRAMA ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027, Cilj politike 3: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti // POVEZANA EVROPA, PN 5: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT; SC 5.2: Z razvojem in krepitvijo trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo, ki je skladen s Celovito načrtovanje prometa na ustrezni ravni: Strategija razvoja prometa v RS do leta 2030.
- Načrt razvojnih programov Občine Prevalje 2020-2023 Pod poglavjem 13 PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE - 1302 Cestni promet in infrastruktura, 13029001

Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest dokument predvidi projekt.

- Strategija razvoja Slovenije (v nadaljevanju SRS) je krovna nacionalna razvojna strategija, ki izhaja iz načel trajnostnega razvoja in integracije razvojnih politik.

SRS opredeljuje vizijo in cilje razvoja Slovenije ter pet razvojnih prioritete z akcijskimi načrti. V ospredju nove strategije je celovita blaginja vsakega posameznika ali posameznice. Zato se strategija ne osredotoča samo na gospodarska vprašanja, temveč vključuje socialna, okoljska, politična in pravna ter kulturna razmerja.

Osrednji cilj Strategije razvoja Slovenije 2030 je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoveženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove. Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja.

Strategija razvoja Slovenije predvideva 12 temeljnih ciljev. Operacija je skladna s cilji:

- Cilj 5: Gospodarska stabilnost,
- Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta,
- Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo,
- Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov,
- Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve.

Slika 4: Povezovanje razvojnih ciljev s strateškimi usmeritvami, Vir: SRS 2030, 2017

Kakovost življenja za vse	Vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba	Visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse	Učenje za in skozi vse življenje	Ohranjeno zdravo naravno okolje	Visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja
Cilj 1: Zdravo in aktivno življenje	●		●	●	
Cilj 2: Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo	●	●	●		
Cilj 3: Dostojno življenje za vse	●				●
Cilj 4: Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete	●		●		
Cilj 5: Gospodarska stabilnost		●			●
Cilj 6: Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor		●	●		●
Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta	●	●	●		
Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo	●	●	●	●	
Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov	●	●		●	
Cilj 10: Zaupanja vreden pravni sistem	●	●			●
Cilj 11: Varna in globalno odgovorna Slovenija	●	●		●	●
Cilj 12: Učinkovito upravljanje		-	-		-

5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

Ker predmetni investicijski projekt ni tržni projekt, prav tako ni pričakovati prilivov iz naslova tržnih dejavnosti po izvedbi investicije, zato podrobnosti tega poglavja niso obravnavane.

6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL

6.1 Osnovni elementi investicije

Investicija predvideva sanacijo poškodovanega cestišča JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998 in s tem prispevati k razvoju urbane mobilnosti in varstvu okolja v Občini Prevalje.

V veliki večini investicija predstavlja vzdrževalna dela, za katera pridobitev gradbenega dovoljenja v skladu z Gradbenim zakonom (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23) ni potrebna.

Poleg izvajanja GOI del je za uspešno izvajanje investicije v fazi priprave dokumenta potrebna izdelava investicijske dokumentacije. DIIP je bil izdelan meseca marca 2024, pričujoči dokument predstavlja IP. Izbiri zunanjih izvajalcev se opravijo skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

Tabela 4: Osnovni elementi investicije

Osnovni elementi investicije	Opis
Vrsta investicije	Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998
Lokacija izvajanja investicije	Javna pot JP 851 971, cesta Žik, leži v občini Prevalje

6.2 Tehnični opis investicije

Izvedba sanacije plazov: Na odseku ceste v stacionaži v km 0.7+75 do km 0.7+87 ter v km 1.0+36 do km 1.0+83 sta za stabilizacijo ceste predvideni izvedbi dveh kamnitih zložb. Obravnavano območje je lahko dostopno. Dostop do območja gradnje je predviden po obstoječi občinski cesti / javni poti. Zaradi narave dela bo potrebno območje sanirati v sušnem obdobju.

Izvedba rekonstrukcije ceste: Naročnik načrta, občina Prevalje, želi na območju Suhega vrha izvesti sanacijo plazov na cesti JP 851 971 – cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998, kjer je v mesecu avgustu 2023 – 4. avgust, območje prizadelo močno neurje z večdnevni obilnim deževjem ter povzročilo obsežne poplave. Obstoječa makadamska cesta je v slabem stanju, ob robovih vozišča je mogoče zaznati zastajanje zalednih in padavinskih voda. Predvidena je rekonstrukcija JP 851 971 v dolžini cca. 1.400 m. V sklopu rekonstrukcije ceste je predvidena zamenjava spodnjega ustroja ceste, ureditev drenaže na vkopni strani ceste, sanacija plazov z ureditvijo kamnitih zložb ter zamenjava obstoječih prepustov. Na celotnem odseku je predvidena izvedba asfaltne mulde za zagotavljanje ustreznega odvajanja površinske meteorne vode. Za izpust meteorne vode je predvidenih več cevnih betonskih prepustov na celotnem odseku rekonstrukcije. V profilu P16 je predviden betonski cevni prepust $\phi 100$ cm v dolžini 9,0m. V profilu P51 pa je predvidena izvedba škatlastega prepusta 1,50 m x 1,50 m v dolžini 8m. Na celotnem območju se izvede več izpustov meteorne odvodnje.

7 ANALIZA ZAPOSLENIH

7.1 Opis neposrednih in posrednih delovnih mest

Nosilec projekta bo Občina Prevalje. Za realizacijo operacije je pristojen Oddelek za komunalno cestno gospodarstvo Občine Prevalje.

Odgovorna oseba investitorja je dr. Matija Tasič, župan. Odgovorni vodja bo Danilo Vute, tajnik občinske uprave, vodja projekta pa Eva Vivod. Vodja projekta bo predvsem usmerjal izvajanje projekta ter zagotavljal njegovo realizacijo v skladu s planom izvedbe. Nadzor nad izvedbo projekta bo izvajala izbrana oseba za nadzor in vodja projekta. Nadzor nad financiranjem projektnih aktivnosti (roki, porabljena sredstva, stroški itd.) izvaja vodja izvedbe projekta.

Zaradi izvedbe operacije se pri investitorju ne bo pojavila potreba po spremembi kadrovske organizacije. Po potrebi bodo angažirani zunanji izvajalci skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

8 OCENA VREDNOSTI PROJEKTA

8.1 Osnova in izhodišča za oceno

Ocena vrednosti investicije temelji na naslednjih predpostavkah:

- Dinamika vlaganj v investicijo je oblikovana na osnovi časovnega načrta investicije. Celotna operacija bo predvidoma izvedena v letu 2024.
- Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998; IzN, št. 03/2024; GeoMežnar d.o.o., Topolšica 198b, 3325 Šoštanj; februar 2024.
- V elementih investicije je kot strošek (neodbitni DDV) upoštevana vrednost DDV (22%). Za gradbena dela na kanalizaciji in vodovodu občina opravlja obdavčljivo dejavnost in ima pravico do odbitka DDV oz. uporablja mehanizem obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDD-1.

8.2 Ocena investicijskih stroškov

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

Tabela 5: Vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah (v EUR)

	Vrsta	stalne cene
I.	GOI DELA	687.169,60
	PREDELA	7.020,00
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L34	39.450,90
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L47	76.232,70
	CESTA	564.466,00
II.	RAZNO (nepredvidena dela)	68.716,96
I.- II.	SKUPAJ IZVEDBENA DELA	755.886,56
IV.	TUJA IN ZAKLJUČNA DELA	26.700,00
I.-II.	SKUPAJ INVESTICIJA	782.586,56
III.	DODATNO	35.131,73
	PROJEKTNA DOKUMENTACIJA	16.850,00
	DIIP in IP	2.630,00
	GRADBENI NADZOR (2%)	15.651,73
I.- III.	SKUPAJ INVESTICIJA BREZ DDV	817.718,29
IV.	DDV	179.898,02
I.- V.	SKUPAJ INVESTICIJA Z DDV	997.616,32

9 ANALIZA LOKACIJE

9.1 Makrolokacija

Regija: Koroška statistična regija

Občina: Prevalje

Koroška statistična regija je ena od dvanajstih statističnih regij Slovenije. Njene meje niso v skladu z mejami nekdanje dežele Koroške. Statistična regija leži na severu države, ob avstrijski meji; njeno zemljepisno podobo ustvarjajo gozdnati hribi in gore in sicer Pohorje, Karavanke, Kamniško-Savinjske Alpe ter tri rečne doline: Dravska, Mežiška in Mislinjska dolina. Prometno je težko dostopna in slabo povezana s središčem države. Težka industrija je v preteklosti močno zaznamovala kakovost okolja, zlasti v Mežiški dolini, ki je gospodarsko najbolj razvita. Regijske institucije so porazdeljene med t. i. somestje Ravne-Slovenj Gradec-Dravograd. Ta tri mesta so tudi gospodarsko središče regije, gospodarsko je pomembna tudi Črna na Koroškem. Največja koncentracija prebivalstva v regiji pa je na območju Raven na Koroškem, ki se že stikajo s sosednjimi Prevaljami. Po podatkih Statističnega urada je gospodarsko pomembno tudi kmetijstvo.

9.2 Mikrolokacija

Izvedba obravnavanega projekta bo na območju obstoječe občinske javne ceste JP 851 971, cesta Žik, občina Prevalje.

9.3 Podatki o zemljiških parcelah in prostorski akti

Obravnavano področje se nahaja v občini Prevalje. Rekonstrukcija ceste se bo izvedla na naslednjih parcelah v k.o. (876) Breznica št. parcel: 281/1, 271, 270/8, 270/7 in k.o. (873) Suhi vrh št. parcel: 279, 278, 283, 284, 362/3, 270, 269, 268, 266.



Slika 5: Lokacija obravnavanega območja

10 ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV NA OKOLJE

Investicija je usklajena s splošnimi predpisi o varstvu okolja, skladno z določili Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) in podzakonskih aktov. Pri načrtovanju in izvedbi investicije so bila in bodo upoštevana vsa predpisana izhodišča za varstvo okolja (okoljska učinkovitost, učinkovitost izrabe naravnih virov, trajnostna dostopnost in zmanjševanje vplivov na okolje).

Za večji del investicije ni predvidena potreba po pridobivanju naravovarstvenega dovoljenja. Ocenjujemo, da bo imela investicija pozitiven vpliv na okolje, saj bo odpravljeno odnašanje materiala z zgornjih plasti terena na cesto in v dolino. Posledično bo to imelo ob ureditvi odtekanja voda vpliv na izboljšanje kakovosti voda. Obremenitev okolja se bo zmanjšala zaradi izboljšane terena ter boljšega upravljanja človekovih dejavnosti. Ustrezno urejeno cestišče bo vplivalo tudi na spremembo navad stanovalcev območja in njihovim prispevkom k zmanjševanju izpustov toplogrednih plinov in varnost v prometu.

Varstvo naravne in kulturne dediščine

Zemljišče se ne nahaja na območju varovanja narave, kulturne dediščine ali v območju varstva okolja in naravnih dobrin. Gradnja se ne bo izvajala na vodovarstvenem, niti na ogroženem območju.

Varstvo rastlin in živali

Projekt ne bo povzročal dodatnih negativnih vplivov na rastline in živali.

Emisije v okolje

V času gradnje se na ožjem območju izvajanja gradbeno obrtniških in inštalacijskih del pričakuje nekoliko povečano onesnaženost zraka, predvsem s prašnimi delci zaradi gradbenih del, emisije prometa zaradi obratovanja strojev in prometa s tovornimi vozili zaradi dovoza in odvoza materiala.

Za zmanjšanje emisij snovi v zrak iz motorjev z notranjim izgorevanjem gradbenih strojev in naprav, predlagamo, da se le-ti v času, ko se ne bodo uporabljali za delo, izključijo. Skladno z upoštevanjem predlaganih ukrepov v času gradnje oz. izvajanja del ocenjujemo, da bodo emisije v zrak zmerne in ne bodo presegle mejnih vrednosti.

Emisije hrupa

Vse emisije hrupa potekajo znotraj mejnih vrednostih, tako podnevi kot ponoči. Hrup, ki ga bodo zaznavale osebe v objektih v okolici izvajanja del ali ljudje v okolici, bo na ravni, ki ne bo ogrožala njihovega zdravja in jim bo omogočala zadovoljive razmere za spanje, počitek in delo. Obremenjenost okolja s hrupom pri izvajanju del ne sme presegati dovoljene ravni. Vsaka dela se morajo opravljati izključno le v dnevnem času. Vpliv bo tako znotraj meja dopustnega zmeren.

Predlog okoljevarstvenih ukrepov:

- dejavnost se izvaja le v dnevnem času,
- glede na rezultate meritev se določijo morebitni potrebni okoljevarstveni ukrepi ter spremljanje stanja – monitoring – se izvaja ves čas izvajanja del.

Obremenitev z vplivi na zdravje ljudi

Predvidena izvedba del ne bo povzročila onesnaženja ali zastrupitve vode in tal, ne bo napačnega odstranjevanja odpadnih voda, dima, trdih ali tekočih odpadkov.

Na podlagi vplivnega območja in opisa pričakovanih vplivov na okolje v času izvajanja del lahko zaključimo, da skupni dovoljeni nivo obremenitev okolja ne bo prekoračen. Poseg ni v območju, ki je varovano po predpisih o varovanju narave.

Investicija ne bo povzročala nikakršnih dolgotrajnih škodljivih vplivov na okolje, kar pomeni, da ni predvidenih nobenih dodatnih stroškov za odpravo negativnih posledic investicije na okolje.

10.1 Horizontalni omilitveni ukrepi

A. Učinkovita raba virov:

Obravnavana infrastruktura bo zasnovana racionalno in energetske učinkovito, z uporabo energijsko varčnih sistemov osvetljave. Materiali, ki se bodo uporabljali pri urejanju ne bodo vsebovali okolju nevarnih in škodljivih snovi.

B. Okoljska učinkovitost:

Kar zadeva okoljsko učinkovitost bo pri izvedenih delih uporabljena okolju prijazna tehnologija gradnje. Glede na naravo investicije pri tej točki ne zaznavamo drugih posebnosti.

C. Trajnostna dostopnost:

Ureditev infrastrukture bo imela zaradi povečane varnosti prometa vpliv na dostopnost in na promocijo trajnostnega turizma.

D. Zmanjševanje vplivov na okolje:

Negativni vplivi na okolje bodo neznatni zaradi predhodno omenjenih omilitvenih ukrepov. V okviru investicije, ki je predmet tega Investicijskega programa, ni potrebno izdelati nobenih poročil o vplivu na okolje.

E. Zagotavljanje enakih možnosti:

Koroška regija stremi k zagotavljanju visoke kakovosti življenja svojim prebivalcem in njihove blaginje v širšem smislu, ki ne zajema le visokega življenjskega standarda v obliki materialnih dobrin, temveč se nanaša predvsem na enake možnosti zadovoljevanja življenjskih potreb ter izkoriščanja priložnosti v kakovostno urejenem in ohranjenem prostor.

F. Ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemskih rešitev:

Obravnavana investicija bo imela pozitiven vpliv na biotsko raznovrstnost ekosistemske rešitve, v delu ki se nanaša na naravne jarke.

G. Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov:

Nova infrastruktura bo ustvarila pogoje za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov v delu, ki se nanaša na ureditev ustrezne infrastrukture za pešce.

H. Sposobnost odzivanja na vplive podnebnih sprememb:

Projekt ne bo imel vpliva na sposobnost odzivanja na vplive podnebnih sprememb.

10.2 Smernice investitorju:

Preventivni ukrepi v času gradnje:

- izdelan bo načrt ureditve gradbišča,
- zagotovljeno bo zavarovanje gradbišča tako, da bosta zagotovljeni varnost in raba bližnjih objektov in zemljišč,
- zagotovljeni bodo vsi potrebni varnostni ukrepi in organizacija gradbišča za preprečitev prekomernega onesnaževanja tal, vode in zraka pri transportu, skladiščenju in uporabi škodljivih snovi,
- na vseh območjih se dovolijo emisije hrupa tako, da v dnevnem času niso prekoračene kritične ravni hrupa, predpisane za posamezna območja varovanja pred hrupom,
- v kolikor bo pri izvedbi prišlo do kakšnega nepredvidenega negativnega vpliva na okolje, bo za takojšnjo sanacijo prizadetega območja poskrbel izvajalec del, ki bo nosil tudi stroške odprave okoljske škode.

11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI

11.1 Časovni načrt izvedbe investicije

Za dokončanje investicije je potrebno izvesti vse faze operacije, kakor je prikazano v spodnji shemi. Predvideni časovni načrt prikazan v nadaljevanju predvideva, da se operacija izvede v najkrajših zakonskih in operativnih možnih rokih.

Tabela 6: Časovni načrt investicijskih aktivnosti

Aktivnosti	2023												2024												
	Meseci	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
PZI																									
Priprava investicijske dokumentacije (DIIP, IP)																									
Priprava in izvedba javnega razpisa za izvedbo del																									
Izvedbena dela																									
Nadzor																									
Tehnični pregled in primopredaja																									
Zahtevek za izplačilo nepovratnih sredstev																									

Ob zaključku izvedbe se z zapisnikom opravi predaja cestnega objekta naročniku. Opravljena analiza kaže, da je investicija izvedljiva v načrtanih okvirih.

11.2 Začetek in zaključek investicije

Tabela 7: Začetek in zaključek investicije

Začetek	April 2024
Zaključek	Junij 2024

11.3 Organizacija vodenja projekta

Odgovorni vodja bo Danilo Vute, tajnik občinske uprave, vodja projekta pa Eva Vivod. Njegova pristojnost je vodenje aktivnosti v zvezi z investicijo (priprava vse potrebne dokumentacije – investicijske, projektne, tehnične idr., izvajanje posameznih aktivnosti in koordinacije med posameznimi izvajalci).

Slika 6: Organizacijska shema sodelujočih v projektni skupini



11.4 Analiza izvedljivosti nameravane investicije

Izvedbena dela se bodo predvidoma izvajala predvidoma do konca junija 2024, kar predstavlja ustrezno dolg časovni interval za izvedbo celotne investicije. Po končanju GOI del se bo izvedel tehnični pregled.

Za projekt: »Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998« je že izdelana naslednja investicijska in projektna dokumentacija:

- Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998; IzN, št. 03/2024; GeoMežnar d.o.o., Topolšica 198b, 3325 Šoštanj; februar 2024.
- DIIP »Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998« (MK projekt, d.o.o., marec 2024).

Izbor zunanjih izvajalcev GOI del se bo pričel predvidoma meseca marca 2024. Sledil bo podpis pogodbe z izbranim izvajalcem za GOI dela. Javno naročilo bo oddano skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

Izvedbena dela se bodo predvidoma izvajala do konca junija 2024, kar predstavlja ustrezno dolg časovni interval za izvedbo celotne investicije. Po končanju GOI del se bo izvedel kvalitetni pregled in primopredaja objekta.

12 NAČRT FINANCIRANJA V STALNIH CENAH PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA

12.1 Dinamika financiranja v stalnih in tekočih cenah

Ocena skupnih investicijskih stroškov v stalnih cenah je prikazana v tabelah v nadaljevanju, kjer je prikazana tudi dinamika vlaganj po vrstah potrebnih aktivnosti za izvedbo investicije. Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

Investicija bo zaključena do konca 2. kvartala 2024.

Tabela 8: Dinamika investicijskih vlaganj v stalnih in tekočih cenah, v EUR

	Vrsta	I.-II. kvartal 2024
I.	GOI DELA	687.169,60
	PREDEDELA	7.020,00
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L34	39.450,90
	KAMNITA ZLOŽBA v profilu L47	76.232,70
	CESTA	564.466,00
II.	RAZNO (nepredvidena dela)	68.716,96
I.- II.	SKUPAJ IZVEDBENA DELA	755.886,56
IV.	TUJA IN ZAKLJUČNA DELA	26.700,00
I.-II.	SKUPAJ INVESTICIJA	782.586,56
III.	DODATNO	35.131,73
	PROJEKTNA DOKUMENTACIJA	16.850,00
	DIIP in IP	2.630,00
	GRADBENI NADZOR (2%)	15.651,73
I.- III.	SKUPAJ INVESTICIJA BREZ DDV	817.718,29
IV.	DDV	179.898,02
I.- V.	SKUPAJ INVESTICIJA Z DDV	997.616,32

12.2 Viri financiranja

Projekt se financira iz Proračuna Občine Prevalje in sredstev, ki so pridobljena s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, po Pogodbi št. 2560-23-420144 z dne 10. 10. 2023. Sofinanciranje je 100%. Gre za dogodek pod številko 0068: Močna neurja z večdnevnim obilnimi deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023.

V nadaljevanju so predstavljeni viri in dinamika financiranja investicije v tekočih cenah. Zahtevek bo vložen v letu 2024.

Tabela 9 Viri financiranja investicije v tekočih cenah, v EUR

Viri financiranja (skupaj)	2024	Skupaj	Delež
RS, Ministrstvo za naravne vire in prostor	997.616,32	997.616,32	100,0%
Skupaj	997.616,32	997.616,32	100,0%

13 FINANČNA IN EKONOMSKA ANALIZA

13.1 Izhodišča in predpostavke za izdelavo ocene stroškov in koristi

Izračun upravičenosti smo izdelali na podlagi naslednjih izhodišč in predpostavk:

- A. Metodologija izvedbe analize stroškov in koristi
- B. Izdelali smo finančno in ekonomsko analizo, pri čemer smo pri ekonomski analizi upoštevali družbene koristi.
- C. Ekonomska doba projekta je 25 let od investiranja.
- D. Pri diskontiranju na sedanjo vrednost smo pri finančni analizi uporabili 4 % diskontno stopnjo. (Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- E. Letne koristi so diskontirane na leto 2024.
- F. Uporabili bomo inkrementalno metodo, kar pomeni, da bomo analizirali stroške in prihodke, ki so neposredno vezani na investicijo oz. je njihov nastanek planiran izključno zaradi predmetne investicije.

13.2 Projekcija prihodkov

V varianti z investicijo novi prihodki niso predvideni.

13.3 Projekcije odhodkov

Investicija bo povzročila tri vrste poslovnih odhodkov. Ti so:

- stroški investicijskih vlaganj,
- stroški vzdrževanja,
- strošek amortizacije.

Amortizacija

Stroške amortizacije smo izračunali na osnovi ocenjene vrednosti investicije, kot je prikazano v spodnji tabeli. Amortizacijska stopnja za cesto znaša 3 %, za opremo 6 %.

Pričetek obratovanja bo oktober 2024. Prvo polnopolno leto obratovanja investicije je leto 2025.

Stroški vzdrževanja

Ocenjeni stroški vzdrževanja občinskih cest so cca 3.904 EUR/km. V začetku obratovanja je vzdrževanje omejeno na:

- košnjo trave,
- dela v zimskem času (pluženje, posipavanje s soljo in drobljencem),
- čiščenje muld in jarkov,
- eventualne sanacije po neurij ali drugih nesrečah.

Z leti proti koncu ekonomske dobe pa še dodatno nastanejo stroški vzdrževanja občinskih cest za:

- krpanje udarnih jam,
- saniranje razpok na cestišču,
- saniranje cestne in obcestne signalizacije in
- nepredvidenih del.

Ocenjujemo, da bo povprečni letni strošek tekočega vzdrževanja navedenega odseka ceste v dolžini 1.400 m zaradi izvedbe investicije prvih 9 letih znašal 60 %, drugih desetih letih 75, od 21. leta pa enak povprečnim stroškom vzdrževanja v občini na kilometer ceste, ki znaša 3.904,00 EUR/km.

Tabela 10: Tekoči vzdrževalni, obratovalni in investicijski stroški v ekonomski dobi (v EUR)

Leto	vlaganja				stroški vzdrževanja					amortizacija		
					tekoče			investicijsko				
	GOI	oprema	ostalo	skupaj	GOI	oprema	skupaj	GOI	skupaj	GOI	oprema	skupaj
2024	954.755,60	0,00	42.860,71	997.616,32	1.639,68	0,00	1.639,68	0,00	0,00	14.321,33	0,00	14.321,33
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2030	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2031	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2032	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2033	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2034	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	9.547,56	9.547,56	28.642,67	0,00	28.642,67
2035	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2036	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2037	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2038	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2039	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2040	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2041	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2042	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2043	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2044	0,00	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	9.547,56	9.547,56	28.642,67	0,00	28.642,67
2045	0,00	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2046	0,00	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2047	0,00	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2048	0,00	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
2049	0,00	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	28.642,67	0,00	28.642,67
SKUPAJ	954.755,60	0,00	42.860,71	997.616,32	102.753,28	0,00	102.753,28	19.095,11	19.095,11	730.388,04	0,00	730.388,04
ostanek vrednosti											0,00	267.228,28

14 VREDNOTENJE STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE

14.1 Finančna analiza

V nadaljevanju je prikazan finančni tok investicije, ki prikazuje neposredne koristi, ki jih projekt prinaša. Neposrednih koristi (prilivov) projekt ne prinaša, stroški pa so povzeti po predhodnih prikazih za ekonomsko dobo projekta.

- Izračun finančne neto sedanje vrednosti projekta upošteva:
- letne koristi, diskontirane na začetek prvega leta obratovanja,
- stroške investicijskih vlaganj z upoštevanjem neodbitnega deleža DDV,
- čas izvedbe,
- ekonomsko dobo investicije, ki znaša 25 let (prvo polno leto je 2025), diskontiranje na leto 2024.

V naslednji tabelah je podan prikaz finančnega realnega toka obravnavane investicije v ekonomskem obdobju do leta 2049.

V nadaljevanju je prikazan tudi diskontirani finančni tok investicije ob upoštevanju zgoraj navedenih predpostavk. Uporabljena je 4 % diskontna stopnja.

14.1.1 FNSV in relativna NSV (RNSVf)

Pri 4 % diskontni stopnji je finančna neto sedanja vrednost (NSVe) negativna in znaša -969.986,13 EUR, finančna interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša -6,2 %.

Finančna relativna neto sedanja vrednost je razmerje med finančno neto sedanjo vrednostjo projekta in diskontiranimi investicijskimi stroški, izračunana v višini -0,97.

Finančno pokritost projekta ocenjujemo s preverjanjem, ali so skupni (nediskontirani) neto denarni tokovi v celotni ekonomski dobi (določenem referenčnem obdobju) pozitivni. Ti neto denarni tokovi morajo vključevati investicijske stroške, vse vire financiranja in neto prihodke.

Denarni tok projekta je negativen in znaša -121.848,39EUR.

Tabela 11: Finančni kazalniki investicije

POSTAVKA	VREDNOST	ENOTA
FINANČNA INTERNA STOPNJA DONOSA NA INVESTICIJO (ISDe)	-6,2	%
FINANČNA NETO SEDANJA VREDNOST NA INVESTICIJO (NSVe)	-969.986,13	EUR
DENARNI TOK	-121.848,39	EUR
DOBA POVRAČILA INVESTICIJSKIH SREDSTEV	/	LET
FINANČNA RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST INVESTICIJE (RNSVe)	-0,97	/

Tabela 12: Finančni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	Koristi (Prilivi) Investicije	Ostane Vrednosti	Vrednost investicije	Stroški tekočega vzdrž.	Stroški investic. vzdrž.	KORISTI Skupaj	STROŠKI Skupaj	RAZLIKA Prilivi-Odlivi
2024	0,00	0,00	997.616,32	1.639,68	0,00	0,00	999.256,00	-999.256,00
2025	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2026	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2027	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2028	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2029	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2030	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2031	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2032	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2033	0,00	0,00	0,00	3.279,36	0,00	0,00	3.279,36	-3.279,36
2034	0,00	0,00	0,00	3.279,36	9.547,56	0,00	12.826,92	-12.826,92
2035	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2036	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2037	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2038	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2039	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2040	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2041	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2042	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2043	0,00	0,00	0,00	4.099,20	0,00	0,00	4.099,20	-4.099,20
2044	0,00	0,00	0,00	4.099,20	9.547,56	0,00	13.646,76	-13.646,76
2045	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	0,00	5.465,60	-5.465,60
2046	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	0,00	5.465,60	-5.465,60
2047	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	0,00	5.465,60	-5.465,60
2048	0,00	0,00	0,00	5.465,60	0,00	0,00	5.465,60	-5.465,60
2049	0,00	267.228,28	0,00	5.465,60	0,00	267.228,28	5.465,60	261.762,68
SKUPAJ	0,00	267.228,28	997.616,32	102.753,28	19.095,11	267.228,28	1.119.464,71	-852.236,43
diskont.vred.	0,00	100.241,82	997.616,32	61.804,26	10.807,37	100.241,82	1.070.227,94	-969.986,13

Tabela 13: Diskontirani finančni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	koristi (prilivi) investicije	ostanek vrednosti	vrednost investicije	stroški tekočega vzdrž.	stroški investic. vzdržev.	KORISTI skupaj	STROŠKI skupaj	RAZLIKA prilivi-odlivi
2024	0,00	0,00	997.616,32	1.639,68	0,00	0,00	999.256,00	-999.256,00
2025	0,00	0,00	0,00	3.153,23	0,00	0,00	3.153,23	-3.153,23
2026	0,00	0,00	0,00	3.031,95	0,00	0,00	3.031,95	-3.031,95
2027	0,00	0,00	0,00	2.915,34	0,00	0,00	2.915,34	-2.915,34
2028	0,00	0,00	0,00	2.803,21	0,00	0,00	2.803,21	-2.803,21
2029	0,00	0,00	0,00	2.695,39	0,00	0,00	2.695,39	-2.695,39
2030	0,00	0,00	0,00	2.591,73	0,00	0,00	2.591,73	-2.591,73
2031	0,00	0,00	0,00	2.492,04	0,00	0,00	2.492,04	-2.492,04
2032	0,00	0,00	0,00	2.396,20	0,00	0,00	2.396,20	-2.396,20
2033	0,00	0,00	0,00	2.304,03	0,00	0,00	2.304,03	-2.304,03
2034	0,00	0,00	0,00	2.215,42	6.449,99	0,00	8.665,40	-8.665,40
2035	0,00	0,00	0,00	2.662,76	0,00	0,00	2.662,76	-2.662,76
2036	0,00	0,00	0,00	2.560,35	0,00	0,00	2.560,35	-2.560,35
2037	0,00	0,00	0,00	2.461,87	0,00	0,00	2.461,87	-2.461,87
2038	0,00	0,00	0,00	2.367,19	0,00	0,00	2.367,19	-2.367,19
2039	0,00	0,00	0,00	2.276,14	0,00	0,00	2.276,14	-2.276,14
2040	0,00	0,00	0,00	2.188,60	0,00	0,00	2.188,60	-2.188,60
2041	0,00	0,00	0,00	2.104,42	0,00	0,00	2.104,42	-2.104,42
2042	0,00	0,00	0,00	2.023,48	0,00	0,00	2.023,48	-2.023,48
2043	0,00	0,00	0,00	1.945,65	0,00	0,00	1.945,65	-1.945,65
2044	0,00	0,00	0,00	1.870,82	4.357,38	0,00	6.228,20	-6.228,20
2045	0,00	0,00	0,00	2.398,49	0,00	0,00	2.398,49	-2.398,49
2046	0,00	0,00	0,00	2.306,24	0,00	0,00	2.306,24	-2.306,24
2047	0,00	0,00	0,00	2.217,54	0,00	0,00	2.217,54	-2.217,54
2048	0,00	0,00	0,00	2.132,25	0,00	0,00	2.132,25	-2.132,25
2049	0,00	100.241,82	0,00	2.050,24	0,00	100.241,82	2.050,24	98.191,58
SKUPAJ	0,00	100.241,82	997.616,32	61.804,26	10.807,37	100.241,82	1.070.227,94	-969.986,13

Denarni tok investicije

V nadaljevanju je prikazan likvidnostni tok investicije, kjer so prikazani dejanski odlivi in prilivi v načrtovanem obdobju. Denarni tok zajema stroške investicije v stalnih cenah z DDV ter vse predvidene prilive in odlive projekta v stalnih cenah za referenčno obdobje.

Tabela 14: Denarni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	investicijski stroški	stroški tekočega vzdrževanja	stroški invest. vzdrževanja	skupaj izdatki	viri financiranja	prihodki projekta	ostanek vrednosti	skupaj prejemki	neto denarni tok
2024	997.616,32	1.639,68	0,00	999.256,00	997.616,32	0,00	0,00	997.616,32	-1.639,68
2025	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2026	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2027	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2028	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2029	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2030	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2031	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2032	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2033	0,00	3.279,36	0,00	3.279,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.279,36
2034	0,00	3.279,36	9.547,56	12.826,92	0,00	0,00	0,00	0,00	-12.826,92
2035	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2036	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2037	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2038	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2039	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2040	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2041	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2042	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2043	0,00	4.099,20	0,00	4.099,20	0,00	0,00	0,00	0,00	-4.099,20
2044	0,00	4.099,20	9.547,56	13.646,76	0,00	0,00	0,00	0,00	-13.646,76
2045	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.465,60
2046	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.465,60
2047	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.465,60
2048	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.465,60
2049	0,00	5.465,60	0,00	5.465,60	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.465,60
skupaj	997.616,32	102.753,28	19.095,11	1.119.464,71	997.616,32	0,00	267.228,28	997.616,32	-121.848,39

14.2 Ekonomska analiza

Metodologija izvedbe analize stroškov in koristi

- A. Izdelali smo finančno in ekonomsko analizo, pri čemer smo pri ekonomski analizi upoštevali družbene koristi.
- B. Ekonomska doba projekta je 25 let od investiranja.
- C. Pri diskontiranju na sedanjo vrednost smo uporabili 5 % diskontno stopnjo (Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)).
- D. Letne koristi so diskontirane na leto 2024, ki je tudi prvo leto investicije.
- E. Uporabili bomo inkrementalno metodo, kar pomeni, da bomo analizirali stroške in prihodke, ki so neposredno vezani na investicijo oz. je njihov nastanek planiran izključno zaradi predmetne investicije.

Vsaka družbeno koristna investicija ustvarja tudi družbeno-ekonomske učinke, ki pomembno vplivajo na blaginjo celotne družbe. Nekatere družbeno-ekonomske koristi lahko ocenimo v denarju, medtem ko določenih družbenih učinkov denarno ni vedno mogoče ovrednotiti, vendar jih je potrebno pri analizi upoštevati, saj lahko pomembno vplivajo na blaginjo ljudi. Z njihovim upoštevanjem lahko ugotovimo ali je projekt sprejemljiv tudi z družbenega vidika.

Predmetna naložba pa prinaša še veliko koristi, ki se jih ne da denarno natančno ovrednotiti, in koristi oz. izgube, ki jih lahko ovrednotimo v denarju. Cilj analize stroškov in koristi (ekonomske analize) je opredeliti in ovrednotiti vse morebitne vplive, tako koristi in kot stroške investicije. Pri opredelitvi

stroškov in koristi nadgradimo finančno analizo z indirektnimi koristmi, tako da dobimo ekonomsko analizo. Pri ekonomskem vrednotenju izhajamo iz predpostavke, da je treba vložke investicije opredeliti na podlagi njihovih oportunitetnih stroškov, rezultate pa glede na pripravljenost posameznikov, da jih plačajo.

Ekonomsko analizo delamo na podlagi družbenega vidika. Prilagoditve, ki jih moramo narediti:

- davčni popravki,
- popravki zaradi eksternalij ter
- popravek cen (od tržnih do obračunskih cen).

14.2.1 Davčni popravki

Tržne cene vsebujejo tudi davke in prispevke ter nekatera transferna plačila, ki lahko vplivajo na relativne cene. Medtem ko je v nekaterih primerih morda težko oceniti raven cen brez davkov, se vendar lahko določijo nekateri splošni približki in odpravijo ta nesorazmerja cen:

- cene inputov in outputov, ki jih upoštevamo, ne smejo vključevati DDV ali katerih koli drugih posrednih dajatev;
- cene vključenih inputov morajo biti v celoti brez neposrednih davščin;
- izpustiti je treba čista transferna plačila posameznikom, kakor so na primer plačila za socialno zavarovanje;
- v določenih primerih se neposredni davki in subvencije lahko uporabijo tudi za popravek zunanjih vplivov.

V tem primeru to pomeni, da je iz vseh prilivov in stroškov projekta v ekonomski dobi izključen DDV, kar je upoštevano v tabeli izračuna ekonomske stopnje donosnosti, ki je navedena v nadaljevanju. Konverzijski faktor za DDV (neodbitni delež) je upoštevan v ekonomskih tokovih.

14.2.2 Pretvorba tržnih cen v obračunske

Cilj pretvorbe tržnih cen v obračunske cene je določitev davčnih popravkov. Predpostavljamo, da trgovska menjava poteka samo znotraj EU, tako da zunaj-trgovinsko menjavo in s tem vplive uvozih in izvoznih dajatev ne upoštevamo.

Konverzijski faktorji (kf) so:

- Za preračun naložbenih izdatkov in ostanek vrednosti investicije smo uporabili konverzijski faktor 0,705. Ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65% materiala in 35% delovne sile. V stroških delovne sile je 40% davkov in prispevkov. Delež davkov in prispevkov v celoti je $0,35 * 0,4 * 0,82 = 0,115$. Stroški materiala vsebujejo 22% DDV ($100/1,22 = 0,82$). Konverzijski faktor za naložbene izdatke je tako $(0,82 - 0,115 = 0,705)$.
- Za preračun stroškov obratovanja smo uporabili konverzijski faktor v višini 0,5664. Stroški obratovanja vsebujejo 80% stroškov delovne sile. V stroških delovne sile je 40% davkov in prispevkov. Delež davkov in prispevkov v celoti je $0,8 * 0,4 * 0,82 = 0,26$. Konverzijski faktor za stroške obratovanja je $0,82 - 0,26 = 0,56$.

14.2.3 Koristi izvedbe investicije

Pozitivne koristi investicije bomo v nadaljevanju predstavili kot koristi, ki jih je možno denarno ovrednotiti in koristi, ki jih denarno ne moremo ovrednotiti.

Koristi investitorja, ki jih lahko denarno ovrednotimo

Namen te faze je določiti koristi ali stroške zaradi zunanjih dejavnikov, ki niso bili upoštevani v finančni analizi. Na primer stroški in koristi, ki izhajajo iz omogočitve večje prometne varnosti in višje kvalitete bivanja za vaščane. Praviloma je te zunanje koristi in stroške težko ovrednotiti, četudi jih je mogoče določiti.

Kot splošno pravilo velja, da je treba vse družbene koristi in stroške, ki se prelivajo od projekta k ostalim subjektom brez nadomestila, v CBA upoštevati kot dodatek k njegovim finančnim stroškom. Zunanjim vplivom je treba določiti denarne vrednosti, če je to le mogoče. Če ni, jih je treba opisati z nedenarnimi pokazatelji.

Mnogi projekti, še zlasti infrastrukturni, lahko koristijo tudi tretjim osebam in tako prispevajo k prihodkom družbe, ki ga projekt ustvarja. Eden izmed takšnih primerov je tudi ureditev prometne infrastrukture. V našem primeru je določitev eksternih koristi in stroškov za obravnavano investicijo težavna, saj je zelo malo oprijemljivih podatkov, na podlagi katerih bi lahko verodostojno ocenili eksternalije.

Koristi, ki jih upoštevamo v ekonomski analizi in jih prinaša ureditev predmetnih prometnih odsekov s pripadajočo infrastrukturo so:

- multiplikatorski učinek iz naslova boljše občinske infrastrukture,
- koristi za upravljavca – nižji stroški vzdrževanja,
- koristi iz naslova prometne varnosti (manj nesreč, manjša gmotna škoda,...).

14.3 Multiplikacijski učinek

Na področju gospodarskih učinkov tako ne moremo iti mimo učinka multiplikatorja, ki bo nastal kot posledica izvedbe investicije. Multiplikator pomeni, da se bodo zaradi investicije koristi kazale tudi na drugih področjih, npr. povečan prihodek lokalnih podjetij, koristi z naslova turizma in kulture, rast cen nepremičnin, večji prihodek v gradbenem sektorju, pobran davek od dobička.

Pri ekonomski analizi smo upoštevali investicijski multiplikator (splošne družbene koristi zaradi izvedbe investicije), s povprečnim faktorjem, ki ga uporabljamo v Sloveniji, 2,28¹. Skupne koristi (vrednost investicije/ekonomska doba) iz tega naslova smo ocenili na 1.903.821,07 EUR, na letni ravni to pomeni 74.659,65 EUR.

14.4 Koristi iz naslova prometne varnosti

Prometna varnost je primaren cilj izvedbe investicije. Z ureditvijo ceste, bo prometna varnost močno izboljšana. Ob tem bo zagotovljena tudi večja preglednost prometnega prostora. Iz tega vidika gre pričakovati manjše število prometnih nesreč, posledično nastale gmotne škode ali celo nesreč z hujšimi posledicami, kot v primeru, da investicija ne bi bila izvedena. Ocena je, da v Sloveniji neposredni in posredni stroški prometnih nesreč predstavljajo 2 % v bruto družbenem produktu Slovenije. Upošteva se število prebivalcev in delež obnovljene ceste v skupni dolžini cest v občini ter ob

¹ <https://damijan.org/2019/12/26>

predpostavki 50 % koristi iz naslova prometne varnosti obnovljene v primerjavi z ne obnovljeno cesto, ocenjujemo koristi z naslova prometne varnosti v višini 13.374,40 EUR letno oz. 341.047,14 EUR skupaj.

14.5 Koristi za upravljavca infrastrukture

Ocenjujemo, da znaša povprečni ocenjeni strošek vzdrževanja lokalnih cest na letni ravni okrog 3.904 EUR/km. Zaradi obnovljene ceste v dolžini 1.400 m bodo stroški vzdrževanja v začetnih letih nižji, kumulativno to predstavlja prihranek v višini 24.332,85 EUR.

14.5.1 Ekonomski tok investicije

Za izračun ekonomske učinkovitosti investicije je izračunana ekonomska interna stopnja donosa na investicijo (ISDe), ekonomska neto sedanja vrednost (NSVe) ter ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe). Pri izračunih je upoštevana 5 % diskontna stopnja.

Izračun ekonomske neto sedanje vrednosti projekta upošteva:

- letne koristi, diskontirane na začetek prvega leta uporabe,
- stroške investicijskih vlaganj brez DDV, letne koristi in stroške obratovanja v ekonomski dobi rabe projekta, diskontirani na začetek investicijskih vlaganj,
- pretvorbo tržnih cen v obračunske cene, kjer je potrebno,
- čas izvedbe,
- življenjsko dobo investicije 25 let (do leta 2049).

V nadaljevanju je prikazan tudi diskontirani ekonomski tok investicije ob upoštevanju zgoraj navedenih predpostavk.

14.5.2 Ekonomska neto sedanja vrednost in interna stopnja donosnosti (NSVe in ISDe)

Pri 5% diskontni stopnji je ekonomska neto sedanja vrednost (NSVe) pozitivna in znaša 499.970,18 EUR, ekonomska interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša 12,09 %.

14.5.3 Ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe)

Ekonomska relativna neto sedanja vrednost je razmerje med ekonomsko neto sedanjo vrednostjo projekta in diskontiranimi investicijskimi stroški, izračunana v višini 0,61.

14.5.4 Doba povračila vloženih sredstev

Vložena sredstva se bodo v obravnavano investicijo ob upoštevanju javnih koristi povrnila v 11,7 letih.

Tabela 15: Ekonomski kazalniki investicije

POSTAVKA	VREDNOST	ENOTA
EKONOMSKA INTERNA STOPNJA DONOSA NA INVESTICIJO (ISDe)	10,49	%
EKONOMSKA NETO SEDANJA VREDNOST NA INVESTICIJO (NSVe)	499.970,18	EUR
EKONOMSKA DOBA POVRAČILA INVESTICIJSKIH SREDSTEV	12,09	LET
EKONOMSKA RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST INVESTICIJE (RNSVe)	0,61	razmerje

Tabela 16: Ekonomski tok investicije, v EUR

Leto	I.1	I.2	I.3	I.	II.	III.1	III.2	III.3	III.	IV.=I.+II.	V.=III.	IV.-V.
	inv.	nižji	prometna	koristi	ostanek	tekoč. str.	stroški	invest.	izdatki	KORISTI	STROŠKI	NETO
	multiplikator	vz. strošek	varnost	eksternalij	vrednosti	vzdrževanja	inv. vzd.	stroški		skupaj	skupaj	denarni t.
2024	37.329,82	612,15	6.687,20	44.629,17	0,00	918,22	0,00	817.718,29	818.636,51	44.629,17	818.636,51	-774.007,34
2025	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2026	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2027	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2028	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2029	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2030	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2031	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2032	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2033	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	0,00	0,00	1.836,44	89.258,34	1.836,44	87.421,90
2034	74.659,65	1.224,29	13.374,40	89.258,34	0,00	1.836,44	6.730,07	0,00	8.566,51	89.258,34	8.566,51	80.691,83
2035	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2036	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2037	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2038	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2039	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2040	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2041	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2042	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2043	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	0,00	0,00	2.295,55	88.799,23	2.295,55	86.503,68
2044	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	2.295,55	6.730,07	0,00	9.025,62	88.799,23	9.025,62	79.773,61
2045	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	3.060,74	0,00	0,00	3.060,74	88.799,23	3.060,74	85.738,50
2046	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	3.060,74	0,00	0,00	3.060,74	88.799,23	3.060,74	85.738,50
2047	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	3.060,74	0,00	0,00	3.060,74	88.799,23	3.060,74	85.738,50
2048	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	0,00	3.060,74	0,00	0,00	3.060,74	88.799,23	3.060,74	85.738,50
2049	74.659,65	765,18	13.374,40	88.799,23	188.369,21	3.060,74	0,00	0,00	3.060,74	277.168,45	3.060,74	274.107,71
SKUPAJ	1.903.821,07	24.332,85	341.047,14	2.269.201,06	188.369,21	57.541,84	13.460,14	817.718,29	888.720,27	2.457.570,27	888.720,27	1.568.850,00
disk.vred.	1.089.578,79	14.941,74	195.185,22	1.299.705,74	55.625,95	30.975,05	6.668,17	817.718,29	855.361,52	1.355.331,70	855.361,52	499.970,18

Tabela 17: Diskontirani ekonomski tok investicije, v EUR

Leto	I.1	I.2	I.3	I.	II.	III.1	III.2	III.3	III.	IV.=I.+II.	V.=III.	IV.-V.
	inv.	nižji	prometna	koristi	ostanek	tekoč. str.	stroški	invest.	izdatki	KORISTI	STROŠKI	NETO
	multiplikator	vz. strošek	varnost	eksternalij	vrednosti	vzdrževanja	inv. vzd.	stroški		skupaj	skupaj	denarni t.
2024	37.329,82	612,15	6.687,20	44.629,17	0,00	918,22	0,00	817.718,29	818.636,51	44.629,17	818.636,51	-774.007,34
2025	71.104,43	1.165,99	12.737,52	85.007,94	0,00	1.748,99	0,00	0,00	1.748,99	85.007,94	1.748,99	83.258,95
2026	67.718,50	1.110,47	12.130,97	80.959,95	0,00	1.665,71	0,00	0,00	1.665,71	80.959,95	1.665,71	79.294,24
2027	64.493,81	1.057,59	11.553,31	77.104,71	0,00	1.586,39	0,00	0,00	1.586,39	77.104,71	1.586,39	75.518,32
2028	61.422,68	1.007,23	11.003,15	73.433,06	0,00	1.510,85	0,00	0,00	1.510,85	73.433,06	1.510,85	71.922,21
2029	58.497,79	959,27	10.479,19	69.936,25	0,00	1.438,90	0,00	0,00	1.438,90	69.936,25	1.438,90	68.497,35
2030	55.712,18	913,59	9.980,18	66.605,95	0,00	1.370,38	0,00	0,00	1.370,38	66.605,95	1.370,38	65.235,57
2031	53.059,22	870,08	9.504,93	63.434,24	0,00	1.305,12	0,00	0,00	1.305,12	63.434,24	1.305,12	62.129,11
2032	50.532,59	828,65	9.052,32	60.413,56	0,00	1.242,98	0,00	0,00	1.242,98	60.413,56	1.242,98	59.170,58
2033	48.126,28	789,19	8.621,26	57.536,72	0,00	1.183,79	0,00	0,00	1.183,79	57.536,72	1.183,79	56.352,94
2034	45.834,55	751,61	8.210,72	54.796,88	0,00	1.127,42	4.131,68	0,00	5.259,10	54.796,88	5.259,10	49.537,78
2035	43.651,95	447,39	7.819,73	51.919,07	0,00	1.342,16	0,00	0,00	1.342,16	51.919,07	1.342,16	50.576,91
2036	41.573,29	426,08	7.447,36	49.446,73	0,00	1.278,25	0,00	0,00	1.278,25	49.446,73	1.278,25	48.168,49
2037	39.593,61	405,79	7.092,73	47.092,13	0,00	1.217,38	0,00	0,00	1.217,38	47.092,13	1.217,38	45.874,75
2038	37.708,20	386,47	6.754,98	44.849,65	0,00	1.159,41	0,00	0,00	1.159,41	44.849,65	1.159,41	43.690,24
2039	35.912,57	368,07	6.433,31	42.713,95	0,00	1.104,20	0,00	0,00	1.104,20	42.713,95	1.104,20	41.609,75
2040	34.202,45	350,54	6.126,97	40.679,95	0,00	1.051,62	0,00	0,00	1.051,62	40.679,95	1.051,62	39.628,33
2041	32.573,76	333,85	5.835,21	38.742,81	0,00	1.001,54	0,00	0,00	1.001,54	38.742,81	1.001,54	37.741,27
2042	31.022,63	317,95	5.557,34	36.897,91	0,00	953,85	0,00	0,00	953,85	36.897,91	953,85	35.944,07
2043	29.545,36	302,81	5.292,70	35.140,87	0,00	908,43	0,00	0,00	908,43	35.140,87	908,43	34.232,44
2044	28.138,44	288,39	5.040,67	33.467,50	0,00	865,17	2.536,49	0,00	3.401,66	33.467,50	3.401,66	30.065,83
2045	26.798,51	274,66	4.800,64	31.873,81	0,00	1.098,63	0,00	0,00	1.098,63	31.873,81	1.098,63	30.775,18
2046	25.522,39	261,58	4.572,04	30.356,01	0,00	1.046,31	0,00	0,00	1.046,31	30.356,01	1.046,31	29.309,69
2047	24.307,04	249,12	4.354,32	28.910,48	0,00	996,49	0,00	0,00	996,49	28.910,48	996,49	27.913,99
2048	23.149,56	237,26	4.146,97	27.533,79	0,00	949,04	0,00	0,00	949,04	27.533,79	949,04	26.584,76
2049	22.047,20	225,96	3.949,50	26.222,66	55.625,95	903,84	0,00	0,00	903,84	81.848,61	903,84	80.944,77
SKUPAJ	1.089.578,79	14.941,74	195.185,22	1.299.705,74	55.625,95	30.975,05	6.668,17	817.718,29	855.361,52	1.355.331,70	855.361,52	499.970,18

15 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

15.1 Analiza tveganj

15.1.1 Opis faktorjev tveganj

Analiza tveganj je ocenjevanje verjetnosti, da projekt ne bo dosegel pričakovanih učinkov. Vrste tveganj, ki se pojavljajo pri investiciji, so razdeljene na naslednje sklope:

- tveganja razvoja,
- tveganja v času izgradnje in
- tveganja v času obratovanja.

Tveganja so opredeljena glede na oceno tveganja:

- 1 (nizko tveganje),
- 2 (srednje tveganje) in
- 3 (visoko tveganje).

TVEGANJA RAZVOJA

FT1: Prvi faktor je povezan s tveganjem pridobivanja dokumentacije. Pri tem gre predvsem za projektno in investicijsko dokumentacijo, dokumentacijo s področja varstva okolja, prostorske akte, tehnično dokumentacijo in drugo. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja so povezani z obsegom in vrednostjo investicije, kompleksnostjo investicije, lokacijo investicije, zakonodajo na področju predmetne investicije itd. Ker smo to fazo že zaključili, saj je že pridobljena vsa potrebna dokumentacija za izvedbo investicije, je koeficient pomembnosti faktorja FT1 ponderiran na ena (1).

V primeru investicije ni potrebno gradbeno dovoljenje, izdelana je tudi vsa potrebna investicijska in projektna dokumentacija za zato je iz tega naslova tveganja ni, torej ocenjujemo, da je tveganje nično (0).

FT2: Drugi faktor je povezan s tveganjem pridobivanja soglasij. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja, povezana z pridobivanjem soglasij so: merila in pogoji za gradnjo cest, ki izhajajo iz prostorskih aktov, lastništvo zemljišč, kjer se bo izvajala investicija, vrsta gradnje in drugih del ter namembnost ceste, lokacija investicije, itd. Pri predmetni investiciji smo že pridobili vsa potrebna soglasja, ki se pridobijo v fazi razvoja investicije, tako bomo ponderirali koeficient pomembnosti faktorja na ena (1).

V primeru investicije so bila pridobljena vsa soglasja in urejena pravica graditi na zemljiščih, kar je bilo pogoj za izvedbo projekta, zato tveganja v fazi razvoja pridobivanja soglasij ni (0).

TVEGANJA V ČASU IZGRADNJE

FT3: Tretji faktor je povezan s tveganjem gradnje ceste. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja, povezana z gradnjo so: geološko, geomehansko in prostorsko zahteven teren gradnje, konstrukcijsko zahteven cestni predel, veliko število podizvajalcev, zanesljivost projektnega izvajalca, finančna stabilnost izvajalca projekta. Ker gre za nezahteven, kompleksen in obsežen projekt, ki lahko ima tudi veliko število podizvajalcev, tudi zaradi raznolikosti del, in bo zahteval veliko koordinacije, smo koeficient pomembnosti faktorja ponderirali na tri (3).

V primeru investicije je tveganje obstaja, saj bo izvajalec z morebitnimi podizvajalci izbran na javnem razpisu, na kar nimamo vpliva. Ker pa imamo kot investitor veliko izkušnje z kompleksnejšimi projekti,

bomo obvladovali situacijo s ustreznim koordiniranjem in s tem bistveno zmanjšali tveganje za dokončanje gradnje ceste. Ocena tveganja v času izgradnji pri FT3 je ena (1).

FT4: Četrty faktor je povezan z tveganjem uspešnega prevzema cestnega objekta. Dejavniki, ki vplivajo na tveganje so: vrsta ceste (cestišče z vplivi na okolje, cestišče, pri katerem je predpisan monitoring), izkušnje izvajalca projekta (skladnost gradnje v skladu s tehnično in projektno dokumentacijo, izpolnjevanje obveznosti izvajalca) in izkušnje investitorja (obveznosti investitorja: nadzor nad poskusnim obratovanjem, tehnični pregled, projekt vzdrževanja in obratovanja, itd.). V primeru, da investitor in izvajalec del ne izpolnjujeta svojih obveznosti, prejme oceno tri (3).

Tveganje uspešnega prevzema bo zmanjšano tako, da bo že v fazi razpisnih pogojev izbire izvajalca, izbran izvajalec z ustreznimi referencami, s kvalitetnim gradbenim nadzorom, prav tako pa manjšemu tveganju veliko pripomorejo izkušnje lastnega kadra (odgovornega za investicije), zato je tu ocena tveganja ena (1).

FT5: Peti faktor je povezan z oceno tveganja financiranja investicije. Ker bo investitor uporabil lastna sredstva, je koeficient pomembnosti faktorja ponderiran na ena (1).

Ocenjujemo, da tveganje ne obstaja, saj so zagotovljena lastna sredstva za izvedbo investicije, zato je tveganje nično (0).

15.1.2 Točkovanje in rangiranje

Faktorji tveganj imajo določeno utež (ponder) glede na tveganje, ki ga predstavljajo za uresničitev projekta. Točkovani so na podlagi ocene tveganja. Stopnja tveganja je seštevek ponderiranih ocen tveganja in je prikazana v odstotkih glede na največje možno število točk. Nižji delež vseh možnih točk pomeni nižjo stopnjo tveganja.

Tabela 18: Izračun stopnje tveganja

Faktor		Koeficient pomembnosti faktorja (ponder; min-max: 1-3)	Ocena tveganja (min-max: 1-3)	Rezultat	max
FT: 1	Ocena projektnega izvajalca	1	1	1	9
FT: 2	Izkušnje investitorja projekta	1	1	1	9
FT: 3	Kompleksnost operacije	1	1	1	9
FT: 4	Pridonos (pomembnost operacije)	3	2	6	9
FT: 5	Poslovno tveganje	1	1	1	9
skupaj				10	45
delež od max možnih točk				24,24%	

Izračun pokaže, da investicija, ocenjena po zgoraj opisanih faktorjih tveganja, dosega 22,22 % vseh mogočih točk, kar predstavlja nizko raven tveganja.

15.2 Analiza občutljivosti

15.2.1 Sprememba stroškov

V času investiranja do spremembe stroškov gradbenih del ne more priti, saj so le-te dogovorjene na podlagi pogodb in so tako fiksne.

15.2.2 Sprememba koristi

Vpliv bi bilo mogoče zaznati le pri spremembi družbeno ekonomskih koristi. V primeru podaljšanja dobe izvedbe investicije bi se širše družbene koristi poznale kasneje kot v primeru hitrejšega aktiviranja projekta.

15.2.3 Prikaz rezultatov analize

Analiza občutljivosti je izdelana z vidika vpliva sprememb višine investicijskih stroškov in koristi (nično, ker ni prihodkov) na višino neto sedanje vrednosti in na višino interne stopnje donosnosti.

Morebitna povišanja ali zmanjšanja stroškov investicije za 1 % so ocenjena s koeficientom sprememb 1,01 in 0,99. Rezultati izračuna so prikazani v spodnji tabeli, ki prikazuje rezultate analize občutljivosti ekonomskega toka investicije.

Iz analize občutljivosti ekonomskega toka investicije je mogoče razbrati, da je investicija neobčutljiva na spremembe v faktorjih. V vseh primerih neto sedanja vrednost ostaja pozitivna, prav tako tudi interna stopnja donosa. Navedeno pomeni, da investicija ni občutljiva na spremembe.

Tabela 19: Vpliv na ekonomske kazalnike

faktor stroški	faktor koristi	ENSV (v €)	EISD
1,00	1,00	499.970,18	10,49%
1,00	1,01	512.227,12	10,63%
1,00	0,99	487.713,23	10,35%
1,01	1,00	491.565,98	10,35%
0,99	1,00	508.374,38	10,63%
0,99	1,01	520.630,01	10,77%
1,01	0,99	479.307,72	10,21%

16 ZAKLJUČEK

Dokument obravnava investicijo gradnje za sanacijo poškodovanega cestišča JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998. Na podlagi potrjenih predhodnih dokumentov (DIIP, IP) bo Občina Prevalje izvedla investicijo sanacije predmetne ceste in plazov na njej.

Gradbeno obrtniška dela se bodo pričela izvajati predvidoma meseca aprila 2024, ko bo na podlagi javnega naročila podpisana pogodba z izvajalcem. Dokončanje gradbeno obrtniških del se predvideva v mesecu juniju 2024.

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah in tekočih cenah znaša 817.718,29 EUR brez DDV oziroma 997.616,32 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od planiranja so stalne cene enake tekočim.

Investicija bo v celoti financirana s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor.

V dokumentu je kot varianta "z investicijo" obravnavana ena sama primerna rešitev, ki je projektno obdelana v dokumentih DIIP in IP, kot optimalna z vidika potreb, zahtev stroke ter prostorskih danosti. Glede na to, da varianta "brez investicije" pomeni ohranjanje obstoječega stanja, je kot taka nesprejemljiva. Končna ugotovitev IP je, da je obravnavana investicija družbeno nesporno sprejemljiva.

17 VIRI

- Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998; IzN, št. 03/2024; GeoMežnar d.o.o., Topolšica 198b, 3325 Šoštanj; februar 2024.
- DIIP »Plazovi na cesti JP 851 971, cesta Žik; ID iz AJDE: 1244998« (MK projekt, d.o.o., marec 2024).
- Statistični urad Republike Slovenije.
- Statut Občine Prevalje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 70/2015, 45/2022, 25/2023).
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE).
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F).
- Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23 in 131/23 – ZORZFS).
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- Priročnik za izdelavo Analize stroškov in koristi (Guide to Cost – Benefit Analysis of Investment Project – Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014 - 2020, Evropska komisija – generalni direktorat za regionalno politiko, december 2014.
- Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2021-2027, Osnutek strateškega dela, Razvojni svet Koroške regije (RSKR), november 2019.
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ljubljana, december 2022.