



OBČINA PREVALJE

DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP)

(Dokument je izdelan v skladu z 11. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ
Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16)

**Plazovi na cesti JP 851 481 – pri postaji –
Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE:
1245170**

Naročnik:



OBČINA PREVALJE

Izdelovalec dokumenta:



MK projekt d.o.o.

Ljubljana, marec 2024

VSEBINA

1	OPREDELITEV INVESTITORJA, IZDELOVALCA INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN UPRAVLJAVCA TER DOLOČITEV STROKOVNIH DELAVCEV OZIROMA SLUŽB, ODGOVORNIH ZA NADZOR IN IZDELAVO USTREZNE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE TER DRUGE DOKUMENTACIJE	4
1.1	Predstavitev investitorja	4
1.1.1	Občina Prevalje	4
1.1.2	Ministrstvo za naravne vire in prostor	5
1.2	Predstavitev izdelovalca dokumenta identifikacije investicijskega projekta	5
1.3	Predstavitev glavnega investitorja in upravljavca	7
1.3.1	Občina Prevalje	7
1.4	Predstavitev izdelovalca investicijske dokumentacije	8
1.5	Strokovna služba, odgovorna za pripravo in nadzor nad pripravo investicijske, projektne in druge dokumentacije	9
2	ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO	10
2.1	Osnovni podatki	10
2.2	Analiza obstoječega stanja	10
2.3	Razlogi za investicijsko namero in prikaz potreb, ki jih bo zadovoljevala investicija	11
3	OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI	13
3.1	Razvojne možnosti in cilji investicije	13
3.2	Usklajenost investicijskega projekta s strateškimi in razvojnimi dokumenti	13
4	SCENARIJ »Z« INVESTICIJO V PRIMERJAVI S SCENARIJEM »BREZ« INVESTICIJE	15
4.1	Varianta »brez« investicije	15
4.2	Varianta »z« investicijo	15
4.3	Izbor variante in obrazložitev razlogov	15
5	OPREDELITEV VRSTE INVESTICIJE IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV	17
5.1	Vrsta investicije	17
5.2	Ocena investicijskih stroškov	17
5.3	Okvirni obseg in specifikacija investicijskih stroškov s časovnim načrtom izvedbe	18
5.3.1	Okvirni obseg in specifikacija stroškov	18
5.4	Predvideni viri financiranja po stalnih cenah	19
6	OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN INVESTICIJE	20
6.1	Strokovne podlage za pripravo DIIP	20
6.2	Opis lokacije	20
6.3	Analiza izvedljivosti nameravane investicije	21
6.4	Kadrovsko-organizacijska shema	21
6.5	Varstvo okolja	22
6.5.1	Učinkovita izraba naravnih virov	22
6.5.2	Okoljska učinkovitost	23
6.6	Ekonomska upravičenost investicije	23
7	FINANČNA IN EKONOMSKA ANALIZA	24
7.1	Izhodišča in predpostavke za izdelavo ocene stroškov in koristi	24
7.2	Projekcija prihodkov	24
7.3	Projekcije odhodkov	24
8	VREDNOTENJE STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE	27
8.1	Finančna analiza	27
8.1.1	FNSV in relativna NSV (RNSVf)	27
8.2	Ekonomska analiza	30
8.2.1	Davčni popravki	31
8.2.2	Pretvorba tržnih cen v obračunske	31
8.3	Multiplikacijski učinek	32
8.4	Koristi iz naslova prometne varnosti	32
8.5	Koristi za upravljavca infrastrukture	32
8.5.1	Ekonomski tok investicije	33
8.5.2	Ekonomska neto sedanja vrednost in interna stopnja donosnosti (NSVe in ISDe)	33

8.5.3	Ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe)	33
8.5.4	Doba povračila vloženih sredstev	33
9	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	36
9.1	Analiza tveganj	36
9.1.1	Opis faktorjev tveganj	36
9.1.2	Točkovanje in rangiranje	37
9.2	Analiza občutljivosti	38
9.2.1	Sprememba stroškov	38
9.2.2	Sprememba koristi	38
9.2.3	Prikaz rezultatov analize	38
10	UGOTOVITEV SMISELNOSTI IN MOŽNOSTI NADALJNE PRIPRAVE DOKUMENTACIJE S ČASOVNIM NAČRTOM	39
11	VIRI	40

KAZALO TABEL

Tabela 1:	Osnovni podatki o Občini Prevalje 2021, Vir: SURS, 2023.	4
Tabela 2:	Merila za izbor variante	16
Tabela 3:	Osnovni elementi investicije	17
Tabela 4:	Ocenjena vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah	18
Tabela 5:	Dinamika investicijskih vlaganj v stalnih cenah, v EUR	18
Tabela 6:	Časovni načrt investicijskih aktivnosti	19
Tabela 7:	Tekoči vzdrževalni, obratovalni in investicijski stroški v ekonomski dobi (v EUR)	26
Tabela 8:	Finančni kazalniki investicije	27
Tabela 9:	Finančni tok investicije, stalne cene, v EUR	28
Tabela 10:	Diskontirani finančni tok investicije, stalne cene, v EUR	29
Tabela 11:	Denarni tok investicije, stalne cene, v EUR	30
Tabela 12:	Ekonomski kazalniki investicije	33
Tabela 13:	Ekonomski tok investicije, v EUR	34
Tabela 14:	Diskontirani ekonomski tok investicije, v EUR	35
Tabela 15:	Izračun stopnje tveganja	37
Tabela 16:	Vpliv na ekonomske kazalnike	38

KAZALO SLIK

Slika 1:	Grb Občine Prevalje	4
Slika 2:	Lokacija Občine Prevalje	4
Slika 3:	Lokacija obravnavanega območja	11
Slika 4:	Fotografiji na območju stabilizacije	11
Slika 5:	Povezovanje razvojnih ciljev s strateškimi usmeritvami	14
Slika 6:	Organizacija investicije	22

1 OPREDELITEV INVESTITORJA, IZDELOVALCA INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN UPRAVLJAVCA TER DOLOČITEV STROKOVNIH DELAVCEV OZIROMA SLUŽB, ODGOVORNIH ZA NADZOR IN IZDELAVO USTREZNE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE TER DRUGE DOKUMENTACIJE

1.1 Predstavitev investitorja

1.1.1 Občina Prevalje

Občina Prevalje je del koroške statistične regije. Meri 58 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 119. mesto.

Slika 1: Grb Občine Prevalje



Slika 2: Lokacija Občine Prevalje



Statistični podatki kažejo o tej občini tako sliko:

Sredi leta 2021 je imela občina približno 6.812 prebivalcev. Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 77. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 118 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (102 prebivalca na km²).

Tabela 1: Osnovni podatki o Občini Prevalje 2021, Vir: SURS, 2023.

Površina v km ²	58,1
Število prebivalcev	6.791
Gostota prebivalcev v preb./km ²	117
Število delovno aktivnih prebivalcev (po občini prebivališča)	2.701

Občina Prevalje je pričela z delovanjem 1.1.1999. Spada med srednje velike slovenske občine, saj meri 5.807 ha ali 58 km² in ima 6.791 prebivalcev (2021).

Prevalje ležijo na nadmorski višini 411 m in so geografsko, kulturno in upravno središče občine. Gospodarski razvoj občine še vedno v pretežni meri temelji na industrijski proizvodnji, kjer so najmočnejše zastopane predelovalne dejavnosti, sledijo trgovina, proizvodnja kovin in kovinskih izdelkov, promet in gradbeništvo.

Razvitost občine pokaže na svoj način tudi podatek o dolžini cest. V občini Prevalje je 114 km občinskih kategoriziranih cest in 85,2 km gozdnih cest. Skozi občino teče cca. 6 km glavne ceste II. reda G2-112 Holmec – Poljana – Ravne – Dravograd in cca. 800 m regionalne ceste II. reda R2-425 Poljana-Črna-Šentvid-Šoštanj-Velenje. Občina Prevalje namenja posebno pozornost komunalni opremljenosti in oskrbi z osnovnimi komunalnimi dobrinami. Zbiranje in odvoz ter odlaganje komunalnih odpadkov je zaupano podjetju KOCEROD d.o.o.. Oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanje pokopališče in pogrebne dejavnosti opravlja Javno komunalno podjetje Log d.o.o.. Vzdrževanje lokalnih cest in javnih poti izvaja koncesionar podjetje JKP Log, d.o.o.. S stanovanjskim fondom pa upravlja Stanovanjskemu podjetju d.o.o. Ravne na Koroškem. Občina zagotavlja osnovno vzgojo in izobraževanje v Osnovni šoli Franja Goloba Prevalje s podružnicami Holmec, Leše, Šentanel, predšolsko varstvo in vzgojo pa v vrtcu Prevalje (Vrtec Krojaček Hlaček in Vrtec Leše). Osnovno zdravstvo izvaja Zdravstveni dom Ravne na Koroškem, Zdravstvena postaja Prevalje. Zagotovljene so preskrbovalne, bančne, poštna in druge osebne storitve. Prevalje so že od nekdaj veljale za kraj živega kulturnega dogajanja in društvenega življenja. Z novo občino so društva dobila še večjo podporo. V občini je registriranih 7 kulturnih, 17 športnih društev in 15 ostalih društev.

1.1.2 Ministrstvo za naravne vire in prostor

Na Ministrstvu za naravne vire in prostor zagotavljajo zdravo življenjsko okolje za vse prebivalke in prebivalce Republike Slovenije ter spodbujajo in usklajujejo prizadevanja za trajnostni razvoj, ki ob zagotavljanju družbene blaginje temelji na smotrni in varčni rabi naravnih virov. Prilagajanje na vedno bolj izrazite podnebne spremembe je eden ključnih izzivov današnjega časa, zato na ministrstvu stremijo h krepitvi ozaveščenosti prebivalk in prebivalcev Republike Slovenije o skupni odgovornosti za stanje v okolju.

Zgodovina: Ministrstvo za naravne vire in prostor je od leta 1991 dalje vodilo 16 ministric in ministrov. Prvi minister oz. takrat še predsednik Republiškega komiteja za varstvo okolja in urejanje prostora je bil Miha Jazbinšek. Ministrstvo se je leta 1992 iz Republiškega komiteja preimenovalo v Ministrstvo za varstvo okolja in urejanje prostora, nato leta 1993 v Ministrstvo za okolje in prostor, leta 2002 v Ministrstvo za okolje, prostor in energijo. Leta 2004 se je preimenovalo v Ministrstvo za okolje in prostor. Leta 2012 je ministrstvo prenehalo delovati, naloge z delovnega področja okolja je prevzelo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, naloge z delovnega področja prostora pa Ministrstvo za infrastrukturo in prostor. Leta 2014 se je ponovno vzpostavilo Ministrstvo za okolje in prostor in sedaj v Ministrstvo za naravne vire in prostor.

1.2 Predstavitev izdelovalca dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Podjetje MK projekt, družba za svetovanje in vodenje projektov, d.o.o., bogatijo dolgoletne izkušnje na področju prijave oz. pridobivanja EU sredstev, koordiniranja in spremljanja odobrenih projektov, v okviru različnih evropskih programov ter vrsta pridobljenih in uspešno izvedenih projektov iz obdobja pred-pristopne pomoči.

Podjetjem in javnim institucijam zagotavlja pomoč pri svetovanju in oblikovanju projektnih skupin, oblikovanju primerne organizacijske strukture projektov, iskanju ustreznih virov financiranja (predvsem se osredotoča na nepovratna sredstva), ponuja pa tudi strokovno in administrativno podporo pri prijavi projektov na javne razpise, spremljanje v fazi vodenja projektov in po zaključku, vrednotenja programov in projektov ter na pripravo podpornih dokumentov, kot npr. poslovnih načrtov, študij izvedljivosti, investicijskih programov, strategij ipd.

MK projekt, d.o.o., sodeluje tako z javnim (občine, ministrstva, vladne agencije, inštituti ter ostali javni zavodi) kot z zasebnim (od velikih delniških družb do samostojnih podjetnikov) sektorjem.

Poslovni partnerji podjetja segajo v dvanajst držav: Slovenija, Italija, Avstrija, Nemčija, Španija, Izrael, Srbija, Makedonija, Hrvaška, Češka, Madžarska in Bolgarija.

1.3 Predstavitev glavnega investitorja in upravljavca

1.3.1 Občina Prevalje

Podatki o investitorju:



OBČINA PREVALJE
Trg 2a
2391 Prevalje Slovenija

dr. Matija Tasič, župan

Telefon: +386 (02) 824 61 00

E-pošta: obcina@prevalje.si

Spletna stran: <http://www.prevalje.si/>

Matična številka: 1357719000

Identifikacija številka za DDV: SI28520513

Šifra dejavnosti: 84.110 Splošna dejavnost javne uprave

Transakcijski računi:

IBAN SI56 0137 5010 0010 242 (BANKA SLOVENIJE)

Odgovorna oseba:

Telefon:

E-pošta:

dr. Matija Tasič, župan

+386 (02) 824 61 00

obcina@prevalje.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

1.4 Predstavitev izdelovalca investicijske dokumentacije

Podatki o izdelovalcu investicijske dokumentacije:



MK PROJEKT, d.o.o.
ROGAŠKA CESTA 25
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Miha Jazbinšek, direktor

Telefon: +386 (01) 430 56 72

Telefaks: +386 (01) 430 56 73

E-pošta: info@mk-projekt.si

Spletna stran: www.mk-projekt.si

Matična številka: 2117851000

Identifikacija številka za DDV: SI87278855

Šifra dejavnosti: 70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje

Transakcijski računi:

SI56 0201 0025 5111 324, NLB d.d.,

SI56 2900 0005 0981 408, UniCredit Banka Slovenija d.d.

SI56 0600 0010 0288 308, Abanka d.d.

Odgovorna oseba:

Telefon:

Faks:

E-pošta:

Miha Jazbinšek, direktor

+386 (01) 430 56 72

+386 (01) 430 56 73

miha.jazbinsek@mk-projekt.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

1.5 Strokovna služba, odgovorna za pripravo in nadzor nad pripravo investicijske, projektne in druge dokumentacije

Podatki o strokovni službi, odgovorni za pripravo in nadzor nad pripravo investicijske, projektne in druge dokumentacije:

OBČINA PREVALJE
Trg 2a
2391 Prevalje Slovenija

dr. Matija Tasič, župan



Telefon: +386 (02) 824 61 00

E-pošta: obcina@prevalje.si

Spletna stran: <http://www.prevalje.si/>

Matična številka: 1357719000

Identifikacija številka za DDV: SI28520513

Šifra dejavnosti: 84.110 Splošna dejavnost javne uprave

Transakcijski računi:

IBAN SI56 0137 5010 0010 242 (BANKA SLOVENIJE)

Odgovorna oseba:

Telefon:

E-pošta:

dr. Matija Tasič, župan

+386 (02) 824 61 00

obcina@prevalje.si

Podpis odgovorne osebe:

Žig:

2 ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO

2.1 Osnovni podatki

Občina Prevalje je del koroške statistične regije. Meri 58 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 119. mesto. Prevalje ležijo na nadmorski višini 411 m in so geografsko, kulturno in upravno središče občine. Gospodarski razvoj občine še vedno v pretežni meri temelji na industrijski proizvodnji, kjer so najmočnejše zastopane predelovalne dejavnosti, sledijo trgovina, proizvodnja kovin in kovinskih izdelkov, promet in gradbeništvo.

Razvitost občine pokaže na svoj način tudi podatek o dolžini cest. V občini Prevalje je 114 km občinskih kategoriziranih cest in 85,2 km gozdnih cest. Skozi občino teče cca. 6 km glavne ceste II. reda G2-112 Holmec – Poljana – Ravne – Dravograd in cca. 800 m regionalne ceste II. reda R2-425 Poljana-Črna-Šentvid-Šoštanj-Velenje. Občina Prevalje namenja posebno pozornost komunalni opremljenosti in oskrbi z osnovnimi komunalnimi dobrinami. Zbiranje in odvoz ter odlaganje komunalnih odpadkov je zaupano podjetju KOCEROD d.o.o.. Oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanje pokopališče in pogrebne dejavnosti opravlja Javno komunalno podjetje Log d.o.o.. Vzdrževanje lokalnih cest in javnih poti izvaja koncesionar podjetje JKP Log, d.o.o. S stanovanjskim fondom pa upravlja Stanovanjskemu podjetju d.o.o. Ravne na Koroškem. Občina zagotavlja osnovno vzgojo in izobraževanje v Osnovni šoli Franja Goloba Prevalje s podružnicami Holmec, Leše, Šentanel, predšolsko varstvo in vzgojo pa v vrtcu Prevalje (Vrtec Krojaček Hlaček in Vrtec Leše). Osnovno zdravstvo izvaja Zdravstveni dom Ravne na Koroškem, Zdravstvena postaja Prevalje. Zagotovljene so preskrbovalne, bančne, poštno in druge osebne storitve. Prevalje so že od nekdaj veljale za kraj živega kulturnega dogajanja in društvenega življenja. Z novo občino so društva dobila še večjo podporo. V občini je registriranih 7 kulturnih, 17 športnih društev in 15 ostalih društev.

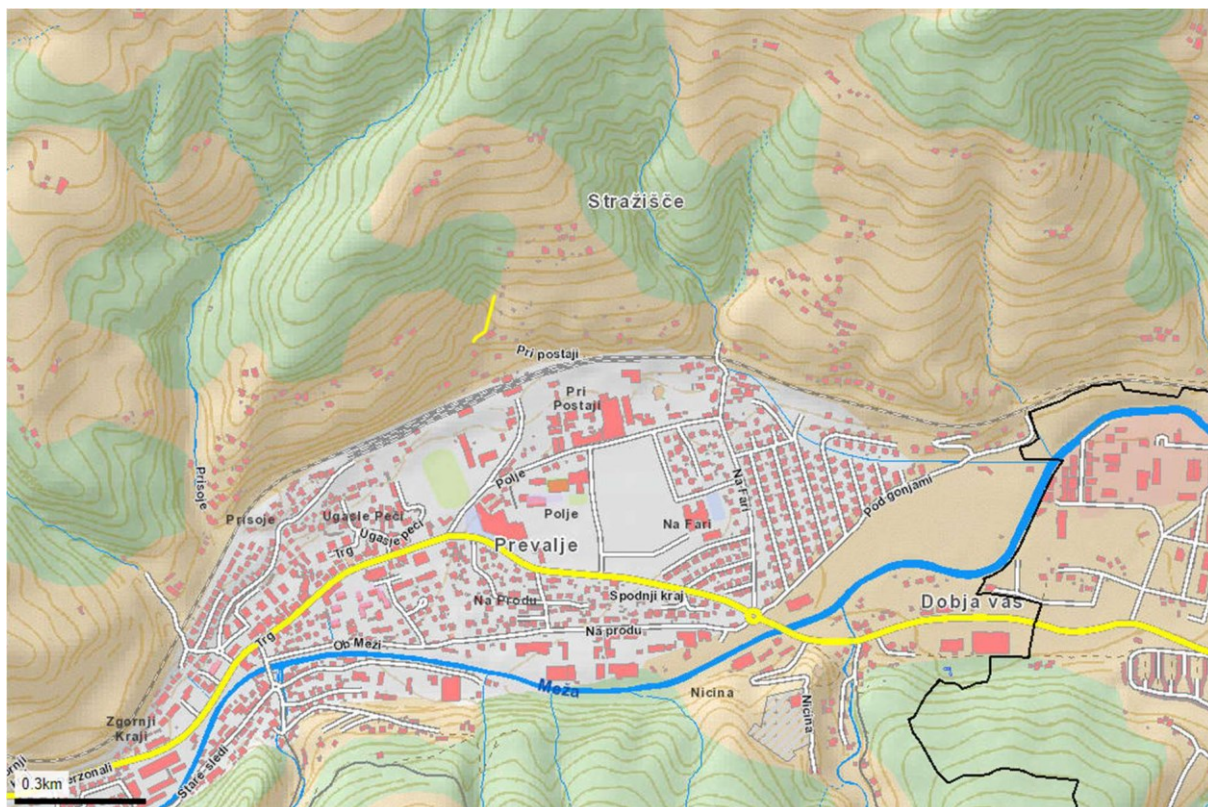
2.2 Analiza obstoječega stanja

Območje ceste JP 851 481 – pri postaji – Ortan je v mesecu avgustu 2023 – 4. avgust, prizadelo močno neurje z večdnevno obilnim deževjem ter povzročilo obsežne poplave.

Obravnavano območje se nahaja proti koncu javne poti JP 851 481, kjer cesta poteka nad stanovanjskim objektom na naslovu Pri postaji 15a in 15b vse od križišča z makadamsko neimenovano cesto.

Odsek ceste v dolžini cca 120 m se enakomerno vzpenja v smeri severa. Nasipna stran enakomerno strmeje pada, na vkopni strani pa so vidni pomiki zaledne brežine v niveleto ceste.

Na koncu trase je iz zalednja zaslediti izcejanje zalednih vod po površinskem odvodniku, ki je neoznačen in neimenovan. V zadnjem delu, tik pred križiščem, je izvedena stabilizacija nasipne strani ceste z zabitimi lesenimi okroglicami.



Slika 3: Lokacija obravnavanega območja



Slika 4: Fotografiji na območju stabilizacije

2.3 Razlogi za investicijsko namero in prikaz potreb, ki jih bo zadovoljevala investicija

Najpomembnejši razlog za investicijo je sanacija plazu, nastalega na cesti JP 851 481 ter ureditev ceste v skupni dolžini cca 120 m.

Investitor občina Prevalje, Trg 2.a, 2391 Prevalje namerava z vzdrževalnimi deli v javno korist sanirati zemeljski plaz in javno pot JP 851 481 pri postaji – Ortan kot posledice močnega neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023, v skupni dolžini cca 120 m.

3 OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI

3.1 Razvojne možnosti in cilji investicije

Namen investicije

Osnovni namen je sanacija plazov, nastalega na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170.

Splošni cilji investicije

- izboljšati varnost in prevoznost na cesti zaradi zemeljskih plazov,
- ustaviti nadaljnje širjenje plazov in posledično zmanjšati škodo,
- izboljšati kakovost življenja v občini,
- uravnotežiti prometno ponudbo,
- prispevati k učinkoviti in enakopravni dostopnosti,
- izboljšati prometno varnost,
- zmanjšanje količine meteornih in površinskih vod,
- zmanjšati izpuste komunalnih odpadnih vod v okolje.

3.2 Usklajenost investicijskega projekta s strateškimi in razvojnimi dokumenti

V spodnjem seznamu prikazujemo usklajenosti investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnost.

- Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, 4 Prednostna os. »Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja«, tematski cilj 4: »Podpora prehodu na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika v vseh sektorjih«, prednostni naložbi 4.4.: »Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za mestna območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi«, specifični cilj 1: »Razvoj urbane mobilnosti za izboljšanje kakovosti zraka v mestih«, saj predstavlja investicijo v operacijo trajnostne mobilnosti.
- Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2020 – 2027: Investicija je skladna z naslednjimi razvojnimi prioritetami dokumenta: P2: Bolj zelena Koroška - Ukrep 2.2: Varovanje okolja in naravnih virov, in P3: Bolj dostopna in trajnostno mobilna Koroška - Ukrep 3.1: Bolj trajnostna mobilnost.
- Načrt razvojnih programov Občine Prevalje 2023-2026 pod poglavjem 13 PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE - 1302 Cestni promet in infrastruktura, 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest dokument predvidi projekt.
- Strategija razvoja Slovenije (v nadaljevanju SRS) je krovna nacionalna razvojna strategija, ki izhaja iz načel trajnostnega razvoja in integracije razvojnih politik.

SRS opredeljuje vizijo in cilje razvoja Slovenije ter pet razvojnih prioritet z akcijskimi načrti. V ospredju nove strategije je celovita blaginja vsakega posameznika ali posameznice. Zato se strategija ne osredotoča samo na gospodarska vprašanja, temveč vključuje socialna, okoljska, politična in pravna ter kulturna razmerja.

Osrednji cilj Strategije razvoja Slovenije 2030 je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoveženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in

zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove. Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- ↳ vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- ↳ učenje za in skozi vse življenje,
- ↳ visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ↳ ohranjeno zdravo naravno okolje,
- ↳ visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja.

Strategija razvoja Slovenije predvideva 12 temeljnih ciljev. Operacija je skladna s cilji:

- ↳ Cilj 5: Gospodarska stabilnost,
- ↳ Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta,
- ↳ Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo,
- ↳ Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov,
- ↳ Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve.

Slika 5: Povezovanje razvojnih ciljev s strateškimi usmeritvami

Kakovost življenja za vse	Vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba	Visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse	Učenje za in skozi vse življenje	Ohranjeno zdravo naravno okolje	Visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja
Cilj 1: Zdravo in aktivno življenje	●		●	●	
Cilj 2: Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo	●	●	●		
Cilj 3: Dostojno življenje za vse	●				●
Cilj 4: Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete	●		●		
Cilj 5: Gospodarska stabilnost		●			●
Cilj 6: Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor		●	●		●
Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta	●	●	●		
Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo	●	●	●	●	
Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov	●	●		●	
Cilj 10: Zaupanja vreden pravni sistem	●	●			●
Cilj 11: Varna in globalno odgovorna Slovenija	●	●		●	●
Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve		●	●		●

Vir: SRS 2030, 2017

4 SCENARIJ »Z« INVESTICIJO V PRIMERJAVI S SCENARIJEM »BREZ« INVESTICIJE

V okviru tega dokumenta smo skladno z zahtevami Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), upoštevali:

- varianto »brez« investicije in
- varianto »z« investicijo.

4.1 Varianta »brez« investicije

Varianta brez investicije je tista varianta, ki ne predvideva izvedbe investicije ali kakršnihkoli aktivnosti za izboljšanje trenutnega stanja. V tem primeru se sanacija plazov, nastalega na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170, ne izvede.

V primeru, da se investicija ne izvede, se bodo Občina Prevalje in prebivalci še naprej soočali z težavami, nastalimi kot posledica plazov.

Na podlagi navedenega varianto »brez investicije« ocenjujemo kot nesprejemljivo in je v nadaljevanju več ne obravnavamo.

4.2 Varianta »z« investicijo

Lokacija sanacije plazov se nahaja na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170. Cesta nujno potrebuje ureditev. Variacija »z« investicijo odpravi trenutne posledice plazov in prepreči nadaljnjo nastajanje škode na cestišču, kar cesto naredi bolj prevozno, varno in dolgoročno zaščiteno pred posledicami plazov.

Za uspešno izvedbo investicije ni potrebna pridobitev gradbenega dovoljenja. Z izgradnjo vozišča posegamo tudi na parcele izven obstoječe ceste. Parcele s posegi so prikazane na priloženi katastrski situaciji v grafičnih prilogah v vodilni mapi projekta.

4.3 Izbor variante in obrazložitev razlogov

Za izbor optimalne izmed zgoraj navedenih variant smo uporabili tabelarični prikaz posameznih meril, preko katerih smo preučevali vpliv posamezne variante. Za opis vpliva posamezne variante na določeno merilo je bil uporabljen naslednji točkovanjski sistem:

- negativen vpliv (-1 točka) – varianta ima negativen vpliv na določeno merilo,
- nevtralen vpliv (0 točk) – varianta nima ne negativnega ne pozitivnega vpliva na merilo,
- pozitiven vpliv (1 točka) – varianta ima pozitiven vpliv na določeno merilo.

Tabela 2: Merila za izbor variante

Merilo	Varianta 1 – z investicijo	Varianta 2 – brez investicije
Dolgoročna zaščitnost pred posledicami plazov.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (0 točk)
Nemoten promet.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>negativen vpliv</u> (-1 točk)
Družbeni in gospodarski pomen.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (+0 točk)
Višina investicijskih vlaganj.	<u>negativen vpliv</u> (-1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (+0 točk)
Povečanje varnosti občanov.	<u>pozitiven vpliv</u> (+1 točka)	<u>nevtralen vpliv</u> (0 točk)
SKUPAJ ŠTEVILO TOČK	3 točke	-1 točka

Na podlagi zgoraj predstavljenih variant, je varianta »z« investicijo najbolj smiselna in nujna ter edina sprejemljiva varianta, saj omogoča izvedbo nujnega investicijskega projekta.

Varianta »brez« investicije je neprimerna in predvideva ohranjanje obstoječega stanja, kar pa ne prinaša pozitivnih vplivov na reševanje infrastrukturnih in okoljskih problemov.

Iz zgodnje primerjalne tabele je razvidno, da ima varianta »z« investicijo bistvene prednosti v primerjavo z varianto »brez« investicije in je zato tudi edina sprejemljiva rešitev.

5 OPREDELITEV VRSTE INVESTICIJE IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV

5.1 Vrsta investicije

Investicija predvideva sanacijo plazov na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170. V veliki večini investicija predstavlja vzdrževalna dela, za katera pridobitev gradbenega dovoljenja v skladu z Gradbenim zakonom (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23) ni potrebna.

Poleg izvajanja GOI del je za uspešno izvajanje investicije v fazi priprave dokumenta potrebna izdelava investicijske dokumentacije. DIIP je bil izdelan meseca marca 2024. Izbori zunanjih izvajalcev se opravijo skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

Tabela 3: Osnovni elementi investicije

Osnovni elementi investicije	Opis
Vrsta investicije	Sanacija plazov na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170
Lokacija izvajanja investicije	Na področju ceste JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji

5.2 Ocena investicijskih stroškov

Ocena vrednosti investicije temelji na naslednjih predpostavkah:

- Dinamika vlaganj v investicijo je oblikovana na osnovi časovnega načrta investicije. Celotna operacija bo predvidoma izvedena v letu 2024.
- PZI za obnovo po poplavih 4. avgusta; Plazovi na cesti JP 851 481 - pri postaji - Ortan, odsek proti kmetiji; ID iz AJDE 1245170; št. načrta: 15/2024, februar 2024, ki jo je izdelal projektant GEOMEŽNAR D.O.O.
- V elementih investicije je kot strošek (neodbitni DDV) upoštevana vrednost DDV (22 %). Za gradbena dela na kanalizaciji in vodovodu občina opravlja obdavčljivo dejavnost in ima pravico do odbitka DDV oz. uporablja mehanizem obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDD-1.

Ocenjena vrednost investicije

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah znaša 125.992,01 EUR brez DDV oziroma 153.710,26 EUR z DDV. Ker bo investicija izvedena v manj kot letu dni od potrditve investicijske dokumentacije so stalne cene enake tekočim.

Tabela 4: Ocenjena vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah

		stalne
	Vrsta	SKUPAJ
I.	GOI DELA	95.944,15
	PREDEDELA	4.180,00
	KAMNITA ZLOŽBA	59.345,65
	CESTA	32.418,50
II.	RAZNO (nepredvidena dela)	9.594,42
I.- II.	SKUPAJ IZVEDBENA DELA	105.538,57
IV.	TUJA IN ZAKLJUČNA DELA	7.800,00
I.-II.	SKUPAJ INVESTICIJA	113.338,57
III.	DODATNO	12.653,45
	GEODETSKI POSNETEK	1.750,00
	PROJEKTNA DOKUMENTACIJA	9.200,00
	DIIP	960,00
	GRADBENI NADZOR (2,2%)	2.493,45
I.- III.	SKUPAJ INVESTICIJA BREZ DDV	125.992,01
IV.	DDV	27.718,24
I.- V.	SKUPAJ INVESTICIJA Z DDV	153.710,26

5.3 Okvirni obseg in specifikacija investicijskih stroškov s časovnim načrtom izvedbe

5.3.1 Okvirni obseg in specifikacija stroškov

Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah znaša 125.992,01 EUR brez DDV oziroma 153.710,26 EUR z DDV.

Tabela 5: Dinamika investicijskih vlaganj v stalnih cenah, v EUR

		stalne
	Vrsta	I.-II. kvartal 2024
I.	GOI DELA	95.944,15
	PREDEDELA	4.180,00
	KAMNITA ZLOŽBA	59.345,65
	CESTA	32.418,50
II.	RAZNO (nepredvidena dela)	9.594,42
I.- II.	SKUPAJ IZVEDBENA DELA	105.538,57
IV.	TUJA IN ZAKLJUČNA DELA	7.800,00
I.-II.	SKUPAJ INVESTICIJA	113.338,57
III.	DODATNO	12.653,45
	GEODETSKI POSNETEK	1.750,00
	PROJEKTNA DOKUMENTACIJA	9.200,00
	DIIP	960,00
	GRADBENI NADZOR (2,2%)	2.493,45

I.- III.	SKUPAJ INVESTICIJA BREZ DDV	125.992,01
IV.	DDV	27.718,24
I.- V.	SKUPAJ INVESTICIJA Z DDV	153.710,26

5.3.2 Časovni načrt izvedbe investicije

Začetek projekta: marec 2024.

Zaključek projekta: junij 2024.

Za dokončanje investicije je potrebno izvesti vse faze operacije, kakor je prikazano v spodnji shemi. Vsi postopki naročanja morajo biti izvedeni v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP). Predvideni časovni načrt prikazan v nadaljevanju predvideva, da se operacija izvede v najkrajših zakonskih in operativnih možnih rokih.

Tabela 6: Časovni načrt investicijskih aktivnosti

Aktivnosti	2024												
	Meseci	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Priprava investicijske dokumentacije (DIIP, IP)													
Priprava in izvedba javnega razpisa za izvedbo del													
Izvedbena dela													
Nadzor													
Tehnični pregled in primopredaja													
Zahtevek za izplačilo nepovratnih sredstev													

Ob zaključku izvedbe se z zapisnikom opravi predaja cestnega objekta naročniku. Opravljena analiza kaže, da je investicija izvedljiva v načrtanih okvirih.

5.4 Predvideni viri financiranja po stalnih cenah

Projekt se financira iz Proračuna Občine Prevalje in sredstev, ki so pridobljena s strani Republike Slovenije, Ministrstva za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, po Pogodbi št. 2560-23-420144 z dne 10. 10. 2023. Sofinanciranje je 100%. Gre za dogodek pod številko 0068: Močna neurja z večdnevnim obilnimi deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023.

Tabela 7: Viri financiranja v stalnih cenah

Viri financiranja (skupaj)	Skupaj	Delež
MNVP	153.710,26	100,0%
Skupaj	153.710,26	100,0%

6 OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN INVESTICIJE

6.1 Strokovne podlage za pripravo DIIP

Vsebina Dokumenta identifikacije investicijskega projekta je skladna z 11. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16). Strokovne podlage za izdelavo Dokumenta identifikacije investicijskega projekta so:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10, 27/16).
- Priročnik za izdelavo Analize stroškov in koristi (Guide to Cost – Benefit Analysis of Investment Project – Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014 - 2020, Evropska komisija – generalni direktorat za regionalno politiko, december 2014.
- IZHODIŠČA PROGRAMA ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027, Cilj politike 3: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti // POVEZANA EVROPA, PN 5: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT; SC 5.2: Z razvojem in krepitvijo trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo, ki je skladen s Celovito načrtovanje prometa na ustrezni ravni: Strategija razvoja prometa v RS do leta 2030.
- Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2021-2027, Razvojna prioriteta 3: Bolj dostopna in trajnostno mobilna Koroška, UKREP 3.1: BOLJ TRAJNOSTNA MOBILNOST.

6.2 Opis lokacije

Makrolokacija

Regija: Koroška statistična regija

Občina: Prevalje

Koroška statistična regija je ena od dvanajstih statističnih regij Slovenije. Njene meje niso v skladu z mejami nekdanje dežele Koroške. Statistična regija leži na severu države, ob avstrijski meji; njeno zemljepisno podobo ustvarjajo gozdnati hribi in gore in sicer Pohorje, Karavanke, Kamniško-Savinjske Alpe ter tri rečne doline: Dravska, Mežiška in Mislinjska dolina. Prometno je težko dostopna in slabo povezana s središčem države. Težka industrija je v preteklosti močno zaznamovala kakovost okolja, zlasti v Mežiški dolini, ki je gospodarsko najbolj razvita. Regijske institucije so porazdeljene med t. i. somestje Ravne-Slovenj Gradec-Dravograd. Ta tri mesta so tudi gospodarsko središče regije, gospodarsko je pomembna tudi Črna na Koroškem. Največja koncentracija prebivalstva v regiji pa je na območju Raven na Koroškem, ki se že stikajo s sosednjimi Prevaljami. Po podatkih Statističnega urada je gospodarsko pomembno tudi kmetijstvo.

Mikrolokacija

Obravnavano območje se nahaja na proti koncu javne poti JP 851 481, kjer cesta poteka nad stanovanjskim objektom na naslovu Pri postaji 15a in 15b vse od križišča z makadamsko neimenovano cesto.

Stabilizacija plaza in sanacija cestišča bo izvedena na sledečih parcelah v: k.o. Farna vas (884), št. parcel: 495/14, 494, 495/13, 495/5, 495/3, 488, 516/13, 516/6, 516/14.

6.3 Analiza izvedljivosti nameravane investicije

Za projekt: »Plazovi na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170« je že izdelana naslednja investicijska in projektna dokumentacija:

- *PZI za obnovo po poplavah 4. avgusta; Plazovi na cesti JP 851 481 - pri postaji - Ortan, odsek proti kmetiji; ID iz AJDE 1245170; št. načrta: 15/2024, februar 2024, ki jo je izdelal projektant GEOMEŽNAR D.O.O.*

Postopek javnega naročanja za izbor izvajalca GOI del se bo pričel predvidoma meseca marca 2024. Sledil bo podpis pogodbe z izbranim izvajalcem za GOI dela. Javno naročilo bo oddano skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

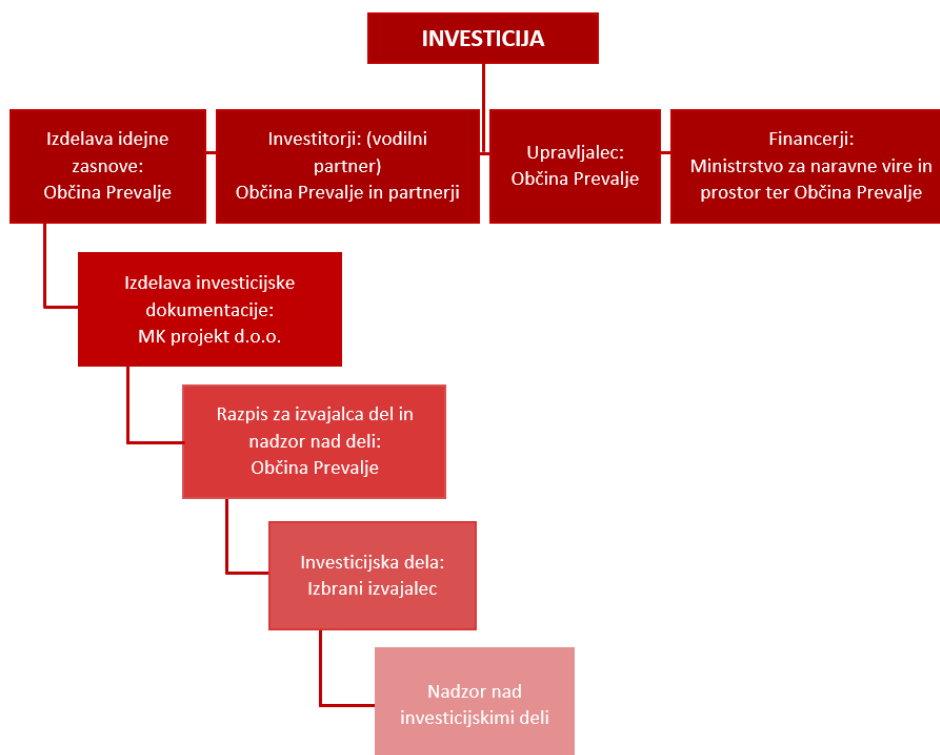
Izvedbena dela se bodo predvidoma izvajala predvidoma do julija 2024, kar predstavlja ustrezno dolg časovni interval za izvedbo celotne investicije. Po končanju GOI del se bo izvedel tehnični pregled.

6.4 Kadrovsko-organizacijska shema

Nosilec projekta bo Občina Prevalje. Za realizacijo operacije je pristojen Oddelek za komunalno cestno gospodarstvo Občine Prevalje.

Odgovorna oseba investitorja je dr. Matija Tasič, župan. Odgovorni vodja za izvedbo investicije in vodja projekta bo Maja Pori. Vodja projekta bo predvsem usmerjal izvajanje projekta ter zagotavljal njegovo realizacijo v skladu s planom izvedbe. Nadzor nad izvedbo projekta bo izvajala izbrana oseba za nadzor in vodja projekta. Nadzor nad financiranjem projektnih aktivnosti (roki, porabljeni sredstva, stroški itd.) izvaja vodja izvedbe projekta.

Slika 6: Organizacija investicije



Zgoraj je prikaz kadrovsko-organizacijske sheme za izvedbo investicije. Varianta z investicijo nima neposrednih učinkov na zaposlitve.

Zaradi izvedbe operacije se pri investitorju ne bo pojavila potreba po spremembi kadrovske organizacije. Po potrebi bodo angažirani zunanji izvajalci skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP).

6.5 Varstvo okolja

Pri izvedbi bo zahtevano, da pri opredelitvi tehničnih rešitev upoštevajo maksimalno predpisane standarde, tako da bodo zagotavljali:

- možnost učinkovite izrabe naravnih virov;
- maksimalno okoljsko učinkovitost;
- trajno dostopnost.

Že v fazi projektiranja je bilo zahtevano, da so objekti izvedeni tako, da objekti v svojem obratovanju ne bodo povzročali:

- prekomernih emisij zraka (v zrak ne bodo uhajali strupeni plini ali drugi nevarni delci);
- nevarnih sevanj;
- onesnaževanj ali zastrupitev tal in voda;
- prekomernih emisij znotraj delovnega okolja;
- odstranjevanje odpadnih snovi v nasprotju s predpisi in standardi.

6.5.1 Učinkovita izraba naravnih virov

Uporabljene bodo različne tehnologije, ki bodo upoštevale visoke standarde stroke na področju energetske učinkovitosti, varovanja okolja ter učinkovite rabe vode in surovin.

Kot že povedano, bo sanacija načrtovana tako, da ne bo povzročala prekomernih vplivov na okolje, v tej zvezi predvidevamo, da ne bo potrebno skladno z določbami ZVO pridobivati posebnih okoljevarstvenih dovoljenj.

6.5.2 Okoljska učinkovitost

Pri sanaciji terena bodo upoštevani vsi predpisi in standardi, da ne bo prihajalo do povečanih obremenitev okolja. Prav tako so in bodo tudi v preteklih in nadaljnjih fazah v nadzoru upoštewane vse zahtevane meritve.

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) v 20. členu določa, da mora povzročitelj onesnaževanja upoštevati vsa pravila ravnanja z odpadki, ki so potrebna za preprečevanje ali zmanjševanje nastajanja odpadkov in njihovo varno odstranitev, če predelava ni mogoča. Izvajalec bo zavezan, da bo ta zakon upošteval.

V času gradbenih del je pričakovati nastajanje manjših količin nevarnih odpadkov, predvsem kot posledica vzdrževanja gradbene in strojne mehanizacije ter nepredvidenih dogodkov, ki predstavljajo potencialno nevarnost za onesnaževanje okolja pri nepravilnem ravnanju z njimi: odpadna olja (odpadna hidravlična olja, iztrošena motorna, strojna in mazalna olja), prazna oljna embalaža, čistilne krpe, z olji onesnažena zemlja in vpojni materiali ter odpadne baterije oziroma akumulatorji. Po zakonu je treba vse materiale, ki vsebujejo azbest, odstraniti na poseben način.

Tip in način zbiranja odpadkov bo izveden glede na zahteve in pogoje pooblaščenega podjetja za zbiranje in odvoz odpadkov. Obremenitev okolja v času gradnje bo zmerna, saj bo temu področju namenjena posebna skrb in bo zajetih vrsto ukrepov, ki bi preprečevali negativne vplive.

Posebna skrb bo namenjena tudi spodbujanju ločenega zbiranja odpadkov in k ponovni uporabi odpadkov.

6.6 Ekonomska upravičenost investicije

Investicija nima primarno ekonomskega namena in značaja. Z izvedbo naložbe se zagotovi sanacija plazov na cesti JP 851 481 – pri postaji – Ortan – odsek proti kmetiji, ID iz AJDE: 1245170.

Glede na družbeni in gospodarski pomen je to povezovalna cesta do kmetij v hribovske zaselke. Služi kot lokalna cesta. Ceste imajo nizko prometno obremenitev, na njih je povečan odstotek osebnih vozil in kmetijske mehanizacije ter številnih gozdnih kamionov za odvoz lesa. Cesta je bistvenega pomena predvsem za lokalno prebivalstvo.

7 FINANČNA IN EKONOMSKA ANALIZA

7.1 Izhodišča in predpostavke za izdelavo ocene stroškov in koristi

Izračun upravičenosti smo izdelali na podlagi naslednjih izhodišč in predpostavk:

- A. Metodologija izvedbe analize stroškov in koristi.
- B. Izdelali smo finančno in ekonomsko analizo, pri čemer smo pri ekonomski analizi upoštevali družbene koristi.
- C. Ekonomska doba projekta je 25 let od investiranja. Pri diskontiranju na sedanjo vrednost smo pri finančni analizi uporabili 4 % diskontno stopnjo. (Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- D. Letne koristi so diskontirane na leto 2024.
- E. Uporabili bomo inkrementalno metodo, kar pomeni, da bomo analizirali stroške in prihodke, ki so neposredno vezani na investicijo oz. je njihov nastanek planiran izključno zaradi predmetne investicije.

7.2 Projekcija prihodkov

V varianti z investicijo novi prihodki niso predvideni.

7.3 Projekcije odhodkov

Investicija bo povzročila tri vrste poslovnih odhodkov. Ti so:

- stroški investicijskih vlaganj,
- stroški vzdrževanja,
- strošek amortizacije.

Amortizacija

Stroške amortizacije smo izračunali na osnovi ocenjene vrednosti investicije, kot je prikazano v spodnji tabeli. Amortizacijska stopnja za cesto znaša 3 %, za opremo 6 %.

Pričetek obratovanja bo je predviden za mesec julij 2024. Prvo polno leto obratovanja investicije je leto 2025.

Stroški vzdrževanja

Ocenjeni stroški vzdrževanja občinskih cest so cca 3.904 EUR/km. V začetku obratovanja je vzdrževanje omejeno na:

- košnjo trave,
- dela v zimskem času (pluženje, posipavanje s soljo in drobljencem),
- čiščenje muld in jarkov,
- eventualne sanacije po neurij ali drugih nesrečah.

Z leti proti koncu ekonomske dobe pa še dodatno nastanejo stroški vzdrževanja občinskih cest za:

- krpanje udarnih jam,

- saniranje razpok na cestišču,
- saniranje cestne in obcestne signalizacije in
- nepredvidenih del.

Ocenjujemo, da bo povprečni letni strošek tekočega vzdrževanja navedenega odseka ceste v dolžini 120 m zaradi izvedbe investicije prvih 10 letih znašal 60 %, drugih desetih letih 75, od 21. leta pa enak povprečnim stroškom vzdrževanja v občini na kilometer ceste.

Tabela 7: Tekoči vzdrževalni, obratovalni in investicijski stroški v ekonomski dobi (v EUR)

Leto	vlaganja				stroški vzdrževanja					amortizacija		
					tekoče			investicijsko				
	GOI	oprema	ostalo	skupaj	GOI	oprema	skupaj	GOI	skupaj	GOI	oprema	skupaj
2024	138.273,05	0,00	15.437,21	153.710,26	140,54	0,00	140,54	0,00	0,00	2.074,10	0,00	2.074,10
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2030	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2031	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2032	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2033	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2034	0,00	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	281,09	1.382,73	1.382,73	4.148,19	0,00	4.148,19
2035	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2036	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2037	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2038	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2039	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2040	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2041	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2042	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2043	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2044	0,00	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	351,36	1.382,73	1.382,73	4.148,19	0,00	4.148,19
2045	0,00	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2046	0,00	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2047	0,00	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2048	0,00	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
2049	0,00	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	4.148,19	0,00	4.148,19
SKUPAJ	138.273,05	0,00	15.437,21	153.710,26	8.807,42	0,00	8.807,42	2.765,46	2.765,46	105.778,88	0,00	105.778,88
ostanek vrednosti											0,00	47.931,37

8 VREDNOTENJE STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE

8.1 Finančna analiza

8.1.1 FNSV in relativna NSV (RNSVf)

Pri 4 % diskontni stopnji je finančna neto sedanja vrednost (NSVe) negativna in znaša -142.593,08 EUR, finančna interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša -5,2 %.

Finančna relativna neto sedanja vrednost je razmerje med finančno neto sedanjo vrednostjo projekta in diskontiranimi investicijskimi stroški, izračunana v višini -0,93.

Finančno pokritost projekta ocenjujemo s preverjanjem, ali so skupni (nediskontirani) neto denarni tokovi v celotni ekonomski dobi (določenem referenčnem obdobju) pozitivni. Ti neto denarni tokovi morajo vključevati investicijske stroške, vse vire financiranja in neto prihodke.

Denarni tok projekta je negativen in znaša -11.572,88 EUR.

Tabela 8: Finančni kazalniki investicije

POSTAVKA	VREDNOST	ENOTA
FINANČNA INTERNA STOPNJA DONOSA NA INVESTICIJO (ISDe)	-5,2	%
FINANČNA NETO SEDANJA VREDNOST NA INVESTICIJO (NSVe)	-142.593,08	EUR
DENARNI TOK	-11.572,88	EUR
DOBA POVRAČILA INVESTICIJSKIH SREDSTEV	/	LET
FINANČNA RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST INVESTICIJE (RNSVe)	-0,93	/

Tabela 9: Finančni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	koristi	ostanek	vrednost	stroški	stroški	KORISTI	STROŠKI	RAZLIKA
	(prilivi)	vrednosti	investicije	tekočega	investic.	skupaj	skupaj	prilivi-odlivi
	investicije			vzdrž.	vzdržev.			
2024	0,00	0,00	153.710,26	140,54	0,00	0,00	153.850,80	-153.850,80
2025	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2026	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2027	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2028	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2029	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2030	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2031	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2032	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2033	0,00	0,00	0,00	281,09	0,00	0,00	281,09	-281,09
2034	0,00	0,00	0,00	281,09	1.382,73	0,00	1.663,82	-1.663,82
2035	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2036	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2037	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2038	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2039	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2040	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2041	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2042	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2043	0,00	0,00	0,00	351,36	0,00	0,00	351,36	-351,36
2044	0,00	0,00	0,00	351,36	1.382,73	0,00	1.734,09	-1.734,09
2045	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	0,00	468,48	-468,48
2046	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	0,00	468,48	-468,48
2047	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	0,00	468,48	-468,48
2048	0,00	0,00	0,00	468,48	0,00	0,00	468,48	-468,48
2049	0,00	47.931,37	0,00	468,48	0,00	47.931,37	468,48	47.462,89
SKUPAJ	0,00	47.931,37	153.710,26	8.807,42	2.765,46	47.931,37	165.283,14	-117.351,77
diskont.vred.	0,00	17.979,86	153.710,26	5.297,51	1.565,18	17.979,86	160.572,95	-142.593,08

Tabela 10: Diskontirani finančni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	koristi	ostanek	vrednost	stroški	stroški	KORISTI	STROŠKI	RAZLIKA
	(prilivi)	vrednosti	investicije	tekočega	investic.	skupaj	skupaj	prilivi-odlivi
	investicije			vzdrž.	vzdržev.			
2024	0,00	0,00	153.710,26	140,54	0,00	0,00	153.850,80	-153.850,80
2025	0,00	0,00	0,00	270,28	0,00	0,00	270,28	-270,28
2026	0,00	0,00	0,00	259,88	0,00	0,00	259,88	-259,88
2027	0,00	0,00	0,00	249,89	0,00	0,00	249,89	-249,89
2028	0,00	0,00	0,00	240,28	0,00	0,00	240,28	-240,28
2029	0,00	0,00	0,00	231,03	0,00	0,00	231,03	-231,03
2030	0,00	0,00	0,00	222,15	0,00	0,00	222,15	-222,15
2031	0,00	0,00	0,00	213,60	0,00	0,00	213,60	-213,60
2032	0,00	0,00	0,00	205,39	0,00	0,00	205,39	-205,39
2033	0,00	0,00	0,00	197,49	0,00	0,00	197,49	-197,49
2034	0,00	0,00	0,00	189,89	934,12	0,00	1.124,02	-1.124,02
2035	0,00	0,00	0,00	228,24	0,00	0,00	228,24	-228,24
2036	0,00	0,00	0,00	219,46	0,00	0,00	219,46	-219,46
2037	0,00	0,00	0,00	211,02	0,00	0,00	211,02	-211,02
2038	0,00	0,00	0,00	202,90	0,00	0,00	202,90	-202,90
2039	0,00	0,00	0,00	195,10	0,00	0,00	195,10	-195,10
2040	0,00	0,00	0,00	187,59	0,00	0,00	187,59	-187,59
2041	0,00	0,00	0,00	180,38	0,00	0,00	180,38	-180,38
2042	0,00	0,00	0,00	173,44	0,00	0,00	173,44	-173,44
2043	0,00	0,00	0,00	166,77	0,00	0,00	166,77	-166,77
2044	0,00	0,00	0,00	160,36	631,06	0,00	791,42	-791,42
2045	0,00	0,00	0,00	205,58	0,00	0,00	205,58	-205,58
2046	0,00	0,00	0,00	197,68	0,00	0,00	197,68	-197,68
2047	0,00	0,00	0,00	190,07	0,00	0,00	190,07	-190,07
2048	0,00	0,00	0,00	182,76	0,00	0,00	182,76	-182,76
2049	0,00	17.979,86	0,00	175,73	0,00	17.979,86	175,73	17.804,13
SKUPAJ	0,00	17.979,86	153.710,26	5.297,51	1.565,18	17.979,86	160.572,95	-142.593,08

Denarni tok investicije

V nadaljevanju je prikazan likvidnostni tok investicije, kjer so prikazani dejanski odlivi in prilivi v načrtovanem obdobju. Denarni tok zajema stroške investicije v stalnih cenah z DDV ter vse predvidene prilive in odlive projekta v stalnih cenah za referenčno obdobje.

Tabela 11: Denarni tok investicije, stalne cene, v EUR

Leto	investicijski stroški	stroški tekočega vzdrževanja	stroški invest. vzdrževanja	skupaj izdatki	virji financiranja	prihodki projekta	ostanek vrednosti	skupaj prihodki	neto denarni tok
2024	153.710,26	140,54	0,00	153.850,80	153.710,26	0,00	0,00	153.710,26	-140,54
2025	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2026	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2027	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2028	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2029	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2030	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2031	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2032	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2033	0,00	281,09	0,00	281,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-281,09
2034	0,00	281,09	1.382,73	1.663,82	0,00	0,00	0,00	0,00	-1.663,82
2035	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2036	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2037	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2038	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2039	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2040	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2041	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2042	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2043	0,00	351,36	0,00	351,36	0,00	0,00	0,00	0,00	-351,36
2044	0,00	351,36	1.382,73	1.734,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-1.734,09
2045	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	0,00	0,00	-468,48
2046	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	0,00	0,00	-468,48
2047	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	0,00	0,00	-468,48
2048	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	0,00	0,00	-468,48
2049	0,00	468,48	0,00	468,48	0,00	0,00	0,00	0,00	-468,48
skupaj	153.710,26	8.807,42	2.765,46	165.283,14	153.710,26	0,00	47.931,37	153.710,26	-11.572,88

8.2 Ekonomska analiza

Metodologija izvedbe analize stroškov in koristi

- Izdelali smo finančno in ekonomsko analizo, pri čemer smo pri ekonomski analizi upoštevali družbene koristi.
- Ekonomska doba projekta je 25 let od investiranja.
- Pri diskontiranju na sedanjo vrednost smo uporabili 5 % diskontno stopnjo (Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)).
- Letne koristi so diskontirane na leto 2024, ki je tudi prvo leto investicije.
- Uporabili bomo inkrementalno metodo, kar pomeni, da bomo analizirali stroške in prihodke, ki so neposredno vezani na investicijo oz. je njihov nastanek planiran izključno zaradi predmetne investicije.

Vsaka družbeno koristna investicija ustvarja tudi družbeno-ekonomske učinke, ki pomembno vplivajo na blaginjo celotne družbe. Nekatere družbeno-ekonomske koristi lahko ocenimo v denarju, medtem ko določenih družbenih učinkov denarno ni vedno mogoče ovrednotiti, vendar jih je potrebno pri analizi upoštevati, saj lahko pomembno vplivajo na blaginjo ljudi. Z njihovim upoštevanjem lahko ugotovimo ali je projekt sprejemljiv tudi z družbenega vidika.

Predmetna naložba pa prinaša še veliko koristi, ki se jih ne da denarno natančno ovrednotiti, in koristi oz. izgube, ki jih lahko ovrednotimo v denarju. Cilj analize stroškov in koristi (ekonomske analize) je opredeliti in ovrednotiti vse morebitne vplive, tako koristi in kot stroške investicije. Pri opredelitvi

stroškov in koristi nadgradimo finančno analizo z indirektnimi koristmi, tako da dobimo ekonomsko analizo. Pri ekonomskem vrednotenju izhajamo iz predpostavke, da je treba vložke investicije opredeliti na podlagi njihovih oportunitetnih stroškov, rezultate pa glede na pripravljenost posameznikov, da jih plačajo.

Ekonomsko analizo delamo na podlagi družbenega vidika. Prilagoditve, ki jih moramo narediti:

- davčni popravki,
- popravki zaradi eksternalij ter
- popravek cen (od tržnih do obračunskih cen).

8.2.1 Davčni popravki

Tržne cene vsebujejo tudi davke in prispevke ter nekatera transferna plačila, ki lahko vplivajo na relativne cene. Medtem ko je v nekaterih primerih morda težko oceniti raven cen brez davkov, se vendar lahko določijo nekateri splošni približki in odpravijo ta nesorazmerja cen:

- cene inputov in outputov, ki jih upoštevamo, ne smejo vključevati DDV ali katerih koli drugih posrednih dajatev;
- cene vključenih inputov morajo biti v celoti brez neposrednih davščin;
- izpustiti je treba čista transferna plačila posameznikom, kakor so na primer plačila za socialno zavarovanje;
- v določenih primerih se neposredni davki in subvencije lahko uporabijo tudi za popravek zunanjih vplivov.

V tem primeru to pomeni, da je iz vseh prilivov in stroškov projekta v ekonomski dobi izključen DDV, kar je upoštevano v tabeli izračuna ekonomske stopnje donosnosti, ki je navedena v nadaljevanju. Konverzijski faktor za DDV (neodbitni delež) je upoštevan v ekonomskih tokovih.

8.2.2 Pretvorba tržnih cen v obračunske

Cilj pretvorbe tržnih cen v obračunske cene je določitev davčnih popravkov. Predpostavljamo, da trgovska menjava poteka samo znotraj EU, tako da zunaj-trgovinsko menjavo in s tem vplive uvozih in izvoznih dajatev ne upoštevamo.

Konverzijski faktorji (kf) so:

- Za preračun naložbenih izdatkov in ostanek vrednosti investicije smo uporabili konverzijski faktor 0,705. Ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65% materiala in 35% delovne sile. V stroških delovne sile je 40% davkov in prispevkov. Delež davkov in prispevkov v celoti je $0,35 * 0,4 * 0,82 = 0,115$. Stroški materiala vsebujejo 22% DDV ($100/1,22 = 0,82$). Konverzijski faktor za naložbene izdatke je tako $(0,82 - 0,115 = 0,705)$.
- Za preračun stroškov obratovanja smo uporabili konverzijski faktor v višini 0,5664. Stroški obratovanja vsebujejo 80% stroškov delovne sile. V stroških delovne sile je 40% davkov in prispevkov. Delež davkov in prispevkov v celoti je $0,8 * 0,4 * 0,82 = 0,26$. Konverzijski faktor za stroške obratovanja je $0,82 - 0,26 = 0,56$.

8.2.3 Koristi izvedbe investicije

Pozitivne koristi investicije bomo v nadaljevanju predstavili kot koristi, ki jih je možno denarno ovrednotiti in koristi, ki jih denarno ne moremo ovrednotiti.

Koristi investitorja, ki jih lahko denarno ovrednotimo

Namen te faze je določiti koristi ali stroške zaradi zunanjih dejavnikov, ki niso bili upoštevani v finančni analizi. Na primer stroški in koristi, ki izhajajo iz omogočitve večje prometne varnosti in višje kvalitete bivanja za vaščane. Praviloma je te zunanje koristi in stroške težko ovrednotiti, četudi jih je mogoče določiti.

Kot splošno pravilo velja, da je treba vse družbene koristi in stroške, ki se prelivajo od projekta k ostalim subjektom brez nadomestila, v CBA upoštevati kot dodatek k njegovim finančnim stroškom. Zunanjim vplivom je treba določiti denarne vrednosti, če je to le mogoče. Če ni, jih je treba opisati z nedenarnimi pokazatelji.

Mnogi projekti, še zlasti infrastrukturni, lahko koristijo tudi tretjim osebam in tako prispevajo k prihodkom družbe, ki ga projekt ustvarja. Eden izmed takšnih primerov je tudi ureditev prometne infrastrukture. V našem primeru je določitev eksternih koristi in stroškov za obravnavano investicijo težavna, saj je zelo malo oprijemljivih podatkov, na podlagi katerih bi lahko verodostojno ocenili eksternalije.

Koristi, ki jih upoštevamo v ekonomski analizi in jih prinaša ureditev predmetnih prometnih odsekov s pripadajočo infrastrukturo so:

- multiplikatorski učinek iz naslova boljše občinske infrastrukture,
- koristi za upravljavca – nižji stroški vzdrževanja,
- koristi iz naslova prometne varnosti (manj nesreč, manjša gmotna škoda,...).

8.3 Multiplikacijski učinek

Na področju gospodarskih učinkov tako ne moremo iti mimo učinka multiplikatorja, ki bo nastal kot posledica izvedbe investicije. Multiplikator pomeni, da se bodo zaradi investicije koristi kazale tudi na drugih področjih, npr. povečan prihodek lokalnih podjetij, koristi z naslova turizma in kulture, rast cen nepremičnin, večji prihodek v gradbenem sektorju, pobran davek od dobička...

Pri ekonomski analizi smo upoštevali investicijski multiplikator (splošne družbene koristi zaradi izvedbe investicije), s povprečnim faktorjem, ki ga uporabljamo v Sloveniji, 2,28. Skupne koristi (vrednost investicije/ekonomska doba) iz tega naslova smo ocenili na 293.190,06 EUR, na letni ravni to pomeni 11.497,65 EUR.

8.4 Koristi iz naslova prometne varnosti

Prometna varnost je primaren cilj izvedbe investicije. Z ureditvijo ceste, bo prometna varnost močno izboljšana. Ob tem bo zagotovljena tudi večja preglednost prometnega prostora. Iz tega vidika gre pričakovati manjše število prometnih nesreč, posledično nastale gmotne škode ali celo nesreč z hujšimi posledicami, kot v primeru, da investicija ne bi bila izvedena. Ocena je, da v Sloveniji neposredni in posredni stroški prometnih nesreč predstavljajo 2 % v bruto družbenem produktu Slovenije. Upošteva se število prebivalcev in delež sanirane ceste v skupni dolžini cest v občini ter ob predpostavki 50 % koristi iz naslova prometne varnosti sanirane v primerjavi z nesanirano cesto, ocenjujemo koristi z naslova prometne varnosti v višini 1.146,38 EUR letno oz 29.232,61 EUR skupaj.

8.5 Koristi za upravljavca infrastrukture

Ocenjujemo, da znaša povprečni ocenjeni strošek vzdrževanja lokalnih cest na letni ravni okrog 3.904 EUR/km. Zaradi sanirane ceste v dolžini 120 m bodo stroški vzdrževanja v začetnih letih nižji, kumulativno to predstavlja prihranek v višini 2.085,67 EUR.

8.5.1 Ekonomski tok investicije

Za izračun ekonomske učinkovitosti investicije je izračunana ekonomska interna stopnja donosa na investicijo (ISDe), ekonomska neto sedanja vrednost (NSVe) ter ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe). Pri izračunih je upoštevana 5 % diskontna stopnja.

Izračun ekonomske neto sedanje vrednosti projekta upošteva:

- letne koristi, diskontirane na začetek prvega leta uporabe,
- stroške investicijskih vlaganj brez DDV, letne koristi in stroške obratovanja v ekonomski dobi rabe projekta, diskontirani na začetek investicijskih vlaganj,
- pretvorbo tržnih cen v obračunske cene, kjer je potrebno,
- čas izvedbe,
- življenjsko dobo investicije 25 let (do leta 2049).

V nadaljevanju je prikazan tudi diskontirani ekonomski tok investicije ob upoštevanju zgoraj navedenih predpostavk.

8.5.2 Ekonomska neto sedanja vrednost in interna stopnja donosnosti (NSVe in ISDe)

Pri 5% diskontni stopnji je ekonomska neto sedanja vrednost (NSVe) pozitivna in znaša 66.171,54 EUR, medtem ko ekonomska interna stopnja donosnosti (ISDe) znaša 9,68 %.

8.5.3 Ekonomska relativna neto sedanja vrednost (RNSVe)

Ekonomska relativna neto sedanja vrednost je razmerje med ekonomsko neto sedanjo vrednostjo projekta in diskontiranimi investicijskimi stroški, izračunana v višini 0,53.

8.5.4 Doba povračila vloženih sredstev

Vložena sredstva se bodo v obravnavano investicijo ob upoštevanju javnih koristi povrnila v 13,34 letih.

Tabela 12: Ekonomski kazalniki investicije

POSTAVKA	VREDNOST	ENOTA
EKONOMSKA INTERNA STOPNJA DONOSA NA INVESTICIJO (ISDe)	9,68	%
EKONOMSKA NETO SEDANJA VREDNOST NA INVESTICIJO (NSVe)	66.171,54	EUR
EKONOMSKA DOBA POVRAČILA INVESTICIJSKIH SREDSTEV	13,34	LET
EKONOMSKA RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST INVESTICIJE (RNSVe)	0,53	razmerje

Tabela 13: Ekonomski tok investicije, v EUR

Leto	I.1	I.2	I.3	I.	II.	III.1	III.2	III.3	III.	IV.=I.+II.	V.=III.	IV.-V.
	inv.	nižji	prometna	koristi	ostanek	tekoč. str.	stroški	invest.	izdatki	KORISTI	STROŠKI	NETO
	multiplikator	vz. strošek	varnost	eksternalij	vrednosti	vzdrževanja	inv. vzd.	stroški		skupaj	skupaj	denarni t.
2024	5.748,82	52,47	573,19	6.374,48	0,00	78,70	0,00	125.992,01	126.070,72	6.374,48	126.070,72	-119.696,24
2025	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2026	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2027	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2028	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2029	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2030	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2031	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2032	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2033	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	0,00	0,00	157,41	12.748,97	157,41	12.591,56
2034	11.497,65	104,94	1.146,38	12.748,97	0,00	157,41	974,69	0,00	1.132,10	12.748,97	1.132,10	11.616,87
2035	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2036	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2037	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2038	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2039	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2040	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2041	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2042	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2043	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	0,00	0,00	196,76	12.709,61	196,76	12.512,85
2044	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	196,76	974,69	0,00	1.171,45	12.709,61	1.171,45	11.538,17
2045	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	262,35	0,00	0,00	262,35	12.709,61	262,35	12.447,26
2046	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	262,35	0,00	0,00	262,35	12.709,61	262,35	12.447,26
2047	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	262,35	0,00	0,00	262,35	12.709,61	262,35	12.447,26
2048	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	0,00	262,35	0,00	0,00	262,35	12.709,61	262,35	12.447,26
2049	11.497,65	65,59	1.146,38	12.709,61	33.786,83	262,35	0,00	0,00	262,35	46.496,44	262,35	46.234,09
SKUPAJ	293.190,06	2.085,67	29.232,61	324.508,35	33.786,83	4.932,16	1.949,37	125.992,01	132.873,54	358.295,17	132.873,54	225.421,63
disk.vred.	167.796,06	1.280,72	16.730,16	185.806,94	9.977,34	2.655,00	965,72	125.992,01	129.612,74	195.784,28	129.612,74	66.171,54

Tabela 14: Diskontirani ekonomski tok investicije, v EUR

Leto	I.1	I.2	I.3	I.	II.	III.1	III.2	III.3	III.	IV.=I.+II.	V.=III.	IV.-V.
	inv.	nižji	prometna	koristi	ostanek	tekoč. str.	stroški	invest.	izdatki	KORISTI	STROŠKI	NETO
	multiplikator	vz. strošek	varnost	eksternalij	vrednosti	vzdrževanja	inv. vzd.	stroški		skupaj	skupaj	denarni t.
2024	5.748,82	52,47	573,19	6.374,48	0,00	78,70	0,00	125.992,01	126.070,72	6.374,48	126.070,72	-119.696,24
2025	10.950,14	99,94	1.091,79	12.141,87	0,00	149,91	0,00	0,00	149,91	12.141,87	149,91	11.991,96
2026	10.428,71	95,18	1.039,80	11.563,69	0,00	142,77	0,00	0,00	142,77	11.563,69	142,77	11.420,91
2027	9.932,10	90,65	990,28	11.013,04	0,00	135,98	0,00	0,00	135,98	11.013,04	135,98	10.877,06
2028	9.459,14	86,33	943,13	10.488,61	0,00	129,50	0,00	0,00	129,50	10.488,61	129,50	10.359,10
2029	9.008,71	82,22	898,22	9.989,15	0,00	123,33	0,00	0,00	123,33	9.989,15	123,33	9.865,81
2030	8.579,72	78,31	855,44	9.513,47	0,00	117,46	0,00	0,00	117,46	9.513,47	117,46	9.396,01
2031	8.171,16	74,58	814,71	9.060,45	0,00	111,87	0,00	0,00	111,87	9.060,45	111,87	8.948,58
2032	7.782,06	71,03	775,91	8.629,00	0,00	106,54	0,00	0,00	106,54	8.629,00	106,54	8.522,46
2033	7.411,49	67,64	738,96	8.218,10	0,00	101,47	0,00	0,00	101,47	8.218,10	101,47	8.116,63
2034	7.058,56	64,42	703,78	7.826,76	0,00	96,64	598,37	0,00	695,01	7.826,76	695,01	7.131,75
2035	6.722,44	38,35	670,26	7.431,05	0,00	115,04	0,00	0,00	115,04	7.431,05	115,04	7.316,01
2036	6.402,32	36,52	638,35	7.077,19	0,00	109,56	0,00	0,00	109,56	7.077,19	109,56	6.967,62
2037	6.097,45	34,78	607,95	6.740,18	0,00	104,35	0,00	0,00	104,35	6.740,18	104,35	6.635,83
2038	5.807,09	33,13	579,00	6.419,22	0,00	99,38	0,00	0,00	99,38	6.419,22	99,38	6.319,84
2039	5.530,57	31,55	551,43	6.113,54	0,00	94,65	0,00	0,00	94,65	6.113,54	94,65	6.018,90
2040	5.267,21	30,05	525,17	5.822,42	0,00	90,14	0,00	0,00	90,14	5.822,42	90,14	5.732,28
2041	5.016,39	28,62	500,16	5.545,16	0,00	85,85	0,00	0,00	85,85	5.545,16	85,85	5.459,32
2042	4.777,51	27,25	476,34	5.281,11	0,00	81,76	0,00	0,00	81,76	5.281,11	81,76	5.199,35
2043	4.550,01	25,96	453,66	5.029,63	0,00	77,87	0,00	0,00	77,87	5.029,63	77,87	4.951,76
2044	4.333,34	24,72	432,06	4.790,12	0,00	74,16	367,35	0,00	441,51	4.790,12	441,51	4.348,61
2045	4.126,99	23,54	411,48	4.562,02	0,00	94,17	0,00	0,00	94,17	4.562,02	94,17	4.467,85
2046	3.930,47	22,42	391,89	4.344,78	0,00	89,68	0,00	0,00	89,68	4.344,78	89,68	4.255,10
2047	3.743,30	21,35	373,23	4.137,89	0,00	85,41	0,00	0,00	85,41	4.137,89	85,41	4.052,47
2048	3.565,05	20,34	355,45	3.940,84	0,00	81,35	0,00	0,00	81,35	3.940,84	81,35	3.859,50
2049	3.395,29	19,37	338,53	3.753,18	9.977,34	77,47	0,00	0,00	77,47	13.730,53	77,47	13.653,05
SKUPAJ	167.796,06	1.280,72	16.730,16	185.806,94	9.977,34	2.655,00	965,72	125.992,01	129.612,74	195.784,28	129.612,74	66.171,54

9 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

9.1 Analiza tveganj

9.1.1 Opis faktorjev tveganj

Analiza tveganj je ocenjevanje verjetnosti, da projekt ne bo dosegel pričakovanih učinkov. Vrste tveganj, ki se pojavljajo pri investiciji, so razdeljene na naslednje sklope:

- tveganja razvoja,
- tveganja v času izgradnje in
- tveganja v času obratovanja.

Tveganja so opredeljena glede na oceno tveganja:

- 1 (nizko tveganje),
- 2 (srednje tveganje) in
- 3 (visoko tveganje).

TVEGANJA RAZVOJA

FT1: Prvi faktor je povezan s tveganjem pridobivanja dokumentacije. Pri tem gre predvsem za projektno in investicijsko dokumentacijo, dokumentacijo s področja varstva okolja, prostorske akte, tehnično dokumentacijo in drugo. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja so povezani z obsegom in vrednostjo investicije, kompleksnostjo investicije, lokacijo investicije, zakonodajo na področju predmetne investicije itd. Ker smo to fazo že zaključili, saj je že pridobljena vsa potrebna dokumentacija za izvedbo investicije, je koeficient pomembnosti faktorja FT1 ponderiran na ena (1).

V primeru investicije ni potrebno gradbeno dovoljenje, izdelana je tudi vsa potrebna investicijska in projektna dokumentacija za zato je iz tega naslova tveganja ni, torej ocenjujemo, da je tveganje nično (0).

FT2: Drugi faktor je povezan s tveganjem pridobivanja soglasij. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja, povezana z pridobivanjem soglasij so: merila in pogoji za gradnjo cest, ki izhajajo iz prostorskih aktov, lastništvo zemljišč, kjer se bo izvajala investicija, vrsta gradnje in drugih del ter namembnost ceste, lokacija investicije, itd. Pri predmetni investiciji smo že pridobili vsa potrebna soglasja, ki se pridobijo v fazi razvoja investicije, tako bomo ponderirali koeficient pomembnosti faktorja na ena (1).

V primeru investicije so bila pridobljena vsa soglasja in urejena pravica graditi na zemljiščih, kar je bilo pogoj za izvedbo projekta, zato tveganja v fazi razvoja pridobivanja soglasij ni (0).

TVEGANJA V ČASU IZGRADNJE

FT3: Tretji faktor je povezan s tveganjem gradnje ceste. Dejavniki, ki vplivajo na tveganja, povezana z gradnjo so: geološko, geomehansko in prostorsko zahteven teren gradnje, konstrukcijsko zahteven cestni predel, veliko število podizvajalcev, zanesljivost projektnega izvajalca, finančna stabilnost izvajalca projekta. Ker gre za nezahteven, kompleksen in obsežen projekt, ki lahko ima tudi veliko

število podizvajalcev, tudi zaradi raznolikosti del, in bo zahteval veliko koordinacije, smo koeficient pomembnosti faktorja ponderirali na tri (3).

V primeru investicije je tveganje obstaja, saj bo izvajalec z morebitnimi podizvajalci izbran na javnem razpisu, na kar nimamo vpliva. Ker pa imamo kot investitor veliko izkušnje z kompleksnejšimi projekti, bomo obvladovali situacijo s ustreznim koordiniranjem in s tem bistveno zmanjšali tveganje za dokončanje gradnje ceste. Ocena tveganja v času izgradnji pri FT3 je ena (1).

FT4: Četrty faktor je povezan z tveganjem uspešnega prevzema cestnega objekta. Dejavniki, ki vplivajo na tveganje so: vrsta ceste (cestišče z vplivi na okolje, cestišče, pri katerem je predpisan monitoring), izkušnje izvajalca projekta (skladnost gradnje v skladu s tehnično in projektno dokumentacijo, izpolnjevanje obveznosti izvajalca) in izkušnje investitorja (obveznosti investitorja: nadzor nad poskusnim obratovanjem, tehnični pregled, projekt vzdrževanja in obratovanja, itd.). V primeru, da investitor in izvajalec del ne izpolnjujeta svojih obveznosti, prejme oceno tri (3).

Tveganje uspešnega prevzema bo zmanjšano tako, da bo že v fazi razpisnih pogojev izbire izvajalca, izbran izvajalec z ustreznimi referencami, s kvalitetnim gradbenim nadzorom, prav tako pa manjšemu tveganju veliko pripomorejo izkušnje lastnega kadra (odgovornega za investicije), zato je tu ocena tveganja ena (1).

FT5: Peti faktor je povezan z oceno tveganja financiranja investicije. Ker bo investitor uporabil lastna sredstva, je koeficient pomembnosti faktorja ponderiran na ena (1).

Ocenjujemo, da tveganje ne obstaja, saj so zagotovljena lastna sredstva za izvedbo investicije, zato je tveganje nično (0).

9.1.2 Točkovanje in rangiranje

Faktorji tveganj imajo določeno utež (ponder) glede na tveganje, ki ga predstavljajo za uresničitev projekta. Točkovani so na podlagi ocene tveganja. Stopnja tveganja je seštevek ponderiranih ocen tveganja in je prikazana v odstotkih glede na največje možno število točk. Nižji delež vseh možnih točk pomeni nižjo stopnjo tveganja.

Tabela 15: Izračun stopnje tveganja

Faktor		Koeficient pomembnosti faktorja (ponder; min-max: 1-3)	Ocena tveganja (min-max: 1-3)	Rezultat	max
FT: 1	Ocena projektnega izvajalca	1	1	1	9
FT: 2	Izkušnje investitorja projekta	1	1	1	9
FT: 3	Kompleksnost operacije	1	1	1	9
FT: 4	Pridonos (pomembnost operacije)	3	2	6	9
FT: 5	Poslovno tveganje	1	1	1	9
skupaj				10	45
delež od max možnih točk				22,22%	

Izračun pokaže, da investicija, ocenjena po zgoraj opisanih faktorjih tveganja, dosega 22,22 % vseh mogočih točk, kar predstavlja nizko raven tveganja.

9.2 Analiza občutljivosti

9.2.1 Sprememba stroškov

V času investiranja do spremembe stroškov gradbenih del ne more priti, saj so le-te dogovorjene na podlagi pogodb in so tako fiksne.

9.2.2 Sprememba koristi

Vpliv bi bilo mogoče zaznati le pri spremembi družbeno ekonomskih koristi. V primeru podaljšanja dobe izvedbe investicije bi se širše družbene koristi poznale kasneje kot v primeru hitrejšega aktiviranja projekta.

9.2.3 Prikaz rezultatov analize

Analiza občutljivosti je izdelana z vidika vpliva sprememb višine investicijskih stroškov in koristi (nično, ker ni prihodkov) na višino neto sedanje vrednosti in na višino interne stopnje donosnosti.

Morebitna povišanja ali zmanjšanja stroškov investicije za 1 % so ocenjena s koeficientom sprememb 1,01 in 0,99.

Iz analize občutljivosti ekonomskega toka investicije je mogoče razbrati, da je investicija neobčutljiva na spremembe v faktorjih. V vseh primerih neto sedanja vrednost ostaja pozitivna, prav tako tudi interna stopnja donosa. Navedeno pomeni, da investicija ni občutljiva na spremembe.

Tabela 16: Vpliv na ekonomske kazalnike

faktor stroški	faktor koristi	ENSV (v €)	EISD
1,00	1,00	66.171,54	9,68%
1,00	1,01	67.944,22	9,81%
1,00	0,99	64.398,86	9,55%
1,01	1,00	64.888,22	9,55%
0,99	1,00	67.454,86	9,81%
0,99	1,01	69.227,43	9,94%
1,01	0,99	63.115,43	9,42%

10 UGOTOVITEV SMISELNOSTI IN MOŽNOSTI NADALJNJE PRIPRAVE DOKUMENTACIJE S ČASOVNIM NAČRTOM

Skladno s 4. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, ki določa mejne vrednosti investicijskih projektov velja, da je za investicijske projekte pod vrednostjo 500.000,00 EUR, potreben najmanj dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), za investicijske projekte nad vrednostjo 500.000,00 EUR pa dokument identifikacije investicijskega projekta in tudi investicijski program (IP). Predvidena investicija ne presega vrednosti 0,5 mio EUR, zato ni potrebno izdelati investicijskega programa.

V pričujočem dokumentu identifikacije investicijskega projekta je bila preučena varianta, ki predvideva investicijo ter varianta, ki investicije ne predvideva. Ugotovljeno je, da je varianta »z« investicijo upravičena, saj predvideva investicijske aktivnosti, ki tvorijo pozitivne učinke, od katerih bodo imeli koristi prebivalci občine Prevalje in ostali udeleženci v prometu.

Z Dokumentom identifikacije investicijskega projekta se ugotavlja, da je investicija v izbrano varianto upravičena.

11 VIRI

- PZI za obnovo po poplavah 4. avgusta; Plazovi na cesti JP 851 481 - pri postaji - Ortan, odsek proti kmetiji; ID iz AJDE 1245170; št. načrta: 15/2024, februar 2024, ki jo je izdelal projektant GEOMEŽNAR D.O.O.
- Statistični urad Republike Slovenije.
- Statut Občine Prevalje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 70/2015, 45/2022, 25/2023).
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE).
- Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23 in 131/23 – ZORZFS).
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- Priročnik za izdelavo Analize stroškov in koristi (Guide to Cost – Benefit Analysis of Investment Project – Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014 - 2020, Evropska komisija – generalni direktorat za regionalno politiko, december 2014.
- Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2021-2027, Osnutek strateškega dela, Razvojni svet Koroške regije (RSKR), november 2019.
- IZHODIŠČA PROGRAMA ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027, Ljubljana : Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, 2021.
- SPORAZUM O PARTNERSTVU MED SLOVENIJO IN EVROPSKO KOMISIJO ZA OBDOBJE 2021-2027, Ljubljana : Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, 2021.